

УДК 316.4

DOI 10.26118/2782-4586.2024.75.39.015

ЕРЁМИНА ЕКАТЕРИНА ВИТАЛЬЕВНА
Пензенский государственный университет

**Укрепление национальной безопасности как направление
развития миграционной политики Российской Федерации**

Аннотация. В статье рассматривается совершенствование современной миграционной политики в Российской Федерации в целях укрепления национальной безопасности. Автор статьи подчеркивает, что в области трудовой миграции на сегодняшний день существует немало нерешенных проблем (например, таких, как наличие нелегальных мигрантов, появление экстремистских и террористических настроений, адаптация мигрантов, преступность), которые создают угрозу для защиты прав человека, национальной безопасности и стабильности, для экономического развития нашей страны. В таких условиях необходимыми мерами становятся: увеличение контроля над границами, позволяющее предотвратить нелегальную миграцию и уменьшить риск террористических угроз, ужесточение миграционного законодательства и миграционной политики в целом, а также создание программ интеграции, которые помогут мигрантам интегрироваться в российское общество и уменьшить социальные и культурные барьеры.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, национальная безопасность.

EREMINA EKATERINA VITALIEVNA
Penza State University

**Strengthening national security as a direction for the development of
migration policy of the Russian Federation**

Annotation. The article examines the improvement of modern migration policy in the Russian Federation in order to strengthen national security. The author of the article emphasizes that in the field of labor migration today there are many unresolved problems (for example, such as the presence of illegal migrants, the emergence of extremist and terrorist sentiments, the adaptation of migrants, crime), which pose a threat to the protection of human rights, national security and stability, and the economic development of our country. In such conditions, the necessary measures are: increasing control over borders, which allows preventing illegal migration and reducing the risk of terrorist threats, tightening migration legislation and migration policy in general, as well as creating integration programs that will help migrants integrate into Russian society and reduce social and cultural barriers.

Key words: migration, migration policy, national security.

Миграционная политика Российской Федерации в условиях глобализации и увеличения миграционных потоков требует постоянного совершенствования. Одной из ключевых задач этой политики является укрепление национальной безопасности. В условиях современных вызовов, таких как терроризм, организованная преступность и экономические кризисы, необходимо создать эффективные механизмы, которые позволят не только регулировать миграционные процессы, но и обеспечивать безопасность граждан и государства.

Под миграционной политикой понимается «комплекс идей и соответствующих средств, благодаря которым государство, с учетом всех созданных в нем общественных институтов, способно реализовать поставленные принципы и задачи деятельности, попадающие под воздействие исторического и общественного развития государства, обеспечивая преемственность дальнейшего общественного развития страны» [9, с. 167].

Современная миграция имеет неоднозначные последствия. Она может быть, с одной стороны, необходимым условием для экономического развития, а с другой стороны, угрозой для социальной и политической стабильности, что заставляет правительства разных стран разрабатывать эффективные стратегии управления миграционными ресурсами в целях максимизации выгоды и минимизации рисков [6].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента РФ 2 июля 2021 г., одной из важнейших задач по обеспечению государственной и общественной безопасности провозглашается противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов [3].

Таким образом, среди основных направлений миграционной политики в области укрепления национальной безопасности можно выделить:

- **контроль над миграционными потоками:** Эффективная миграционная политика позволяет государству контролировать количество и качество мигрантов, что снижает риски, связанные с нелегальной миграцией и криминальной деятельностью;
- **защита от угроз:** Миграционная политика должна включать меры по предотвращению проникновения террористов и преступных группировок, что особенно актуально в условиях глобальных угроз;
- **социальная стабильность:** Правильная интеграция мигрантов способствует снижению социальной напряженности и конфликтов, что также является важным аспектом национальной безопасности.

Одной из очевидных угроз национальной безопасности в последние годы для нашей страны стала незаконная миграция. В настоящее время на территории Российской Федерации находится около 630 тыс. нелегальных мигрантов [4]. Это серьезная проблема для современной России, поскольку приводит к негативным социальным и экономическим последствиям, таким

как рост преступности, потеря налоговых доходов и конкуренция на рынке труда.

С одной стороны, мигранты-нелегалы представляют реальную угрозу национальной безопасности страны, так как могут быть связаны с террористическими организациями или другими преступными группировками. С другой стороны, сами нелегальные мигранты часто становятся жертвами эксплуатации и насилия, что нарушает их права человека и подрывает авторитет государства.

Мигранты, которые не интегрируются в российское общество, могут создавать социальные и культурные барьеры, приводящие, в свою очередь, к социальному напряжению и конфликтам.

Особого внимания со стороны российского государства сегодня требует гуманитарная миграция. Несмотря на то, что беженцы и вынужденные переселенцы могут принести некоторые экономические и культурные выгоды, они также могут создавать различные социальные, экономические и политические проблемы. Очевидно, что гуманитарная миграция должна быть контролируемой и законной, чтобы обеспечить безопасность и благополучие как самих мигрантов, так и принимающего общества.

Поскольку беженцы и вынужденные переселенцы, прибывающие в Российскую Федерацию по гуманитарным соображениям, имеют уникальные характеристики и жизненные сценарии, отличающиеся от трудовых мигрантов, необходимо разработать и реализовать специальные программы и мероприятия по их социальной реабилитации и адаптации в новой среде.

Для мигрантов процесс формирования новой национальной идентичности может быть особенно сложным, поскольку они должны адаптироваться к новой культуре, языку и обществу. Формирование российской идентичности у мигрантов является актуальной проблемой, учитывая большую численность мигрантов в стране и необходимость обеспечения социальной сплоченности и стабильности.

Безусловно, национальная безопасность является необходимым условием для стабильного экономического развития. Без обеспечения интересов национальной безопасности невозможно достичь устойчивого экономического роста. Но без современной и развивающейся экономики, а также демографического благополучия, национальная безопасность также будет находиться в зоне риска.

Однако на практике очень важно соблюдать баланс между обеспечением национальной безопасности и развитием экономики. Российская миграционная политика характеризуется противоречивостью и является «дважды адаптивной». Изменения зависят от смещения баланса в стратегических подходах к миграции (выходят ли на первое место представления о том, что миграция является безусловной угрозой, либо начинают доминировать идеи о миграции как ресурсе для решения текущих проблем экономики в условиях дефицита трудовых ресурсов) [6].

Совершенствование миграционной политики в России, на наш взгляд, должно касаться следующих направлений.

Прежде всего, необходимо увеличение контроля над границами, что позволит предотвратить нелегальную миграцию и уменьшить риск террористических угроз.

В целях ужесточения контроля за миграционными потоками необходимо разработать и внедрить современные системы мониторинга миграционных потоков, включая использование цифровых технологий и баз данных.

Также следует отметить важность ужесточения законодательства при приеме трудовых мигрантов и предоставления им российского гражданства.

Эффективность миграционной политики зависит от качества правового регулирования, а также от практического применения миграционного законодательства Российской Федерации, результативности мер противодействия коррупции при осуществлении государственного контроля (надзора) и предоставлении государственных услуг в сфере миграции, степени информированности иностранных и российских граждан о требованиях законодательства Российской Федерации и мерах ответственности за их нарушение [2].

Начиная с 2025 года, срок пребывания в России иностранных граждан без визы будет сокращен почти в два раза. Заработает режим высылки [1]. Исполнительные органы будут заинтересованы в том, чтобы депортировать иностранцев, совершивших умышленное или неумышленное преступление. А за оказание им незаконных услуг будут назначать полумиллионные штрафы. Этот правовой режим распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, которые находятся в России незаконно (например, истек срок разрешения на временное проживание или аннулирована виза). Он применяется с момента внесения мигранта в реестр контролируемых лиц. Режим высылки предусматривает наложение запретов. Попавшим в реестр мигрантам нельзя открывать бизнес, приобретать недвижимость и транспорт, заключать брак, менять место жительства без разрешения органа миграции и проч. Должностные лица будут наблюдать за соблюдением запретов. [5].

В целом, ужесточение миграционной политики в России является неизбежным шагом для обеспечения безопасности и стабильности в стране, а также для защиты прав человека и предотвращения социальных и экономических проблем. Многие специалисты указывают на необходимость создания в России специального ведомства – департамента миграционной политики.

Одной из первоочередных задач на сегодняшний день становится цифровизация миграционной сферы. Цифровизация миграционной сферы – неотложная задача, решение которой будет способствовать оптимизации административных процедур, снижению организационных и финансовых издержек, профилактике коррупционных рисков, а также повысит качество прогнозирования и контроля миграционной ситуации. [7, с.123].

Еще одним важным этапом в совершенствовании миграционной политики является создание программ интеграции, которые помогут мигрантам интегрироваться в российское общество и уменьшить социальные

и культурные барьеры. Важно, чтобы образовательные программы для мигрантов способствовали не только изучению русского языка, но и знакомству с культурными традициями и особенностями нашей страны. А создание платформы для взаимодействия мигрантов и местного населения может помочь снизить предвзятое отношение к мигрантам и повысить уровень безопасности.

Важно учитывать, что гуманитарная миграция является расходной статьей бюджета, а трудовая миграция - доходной. Поэтому современная миграционная политика должна основываться на долгосрочных прогнозах, чтобы обеспечить устойчивое развитие страны и эффективное управление миграционной сферой.

Таким образом, совершенствование миграционной политики Российской Федерации в целях укрепления национальной безопасности является важной задачей, требующей комплексного подхода. Ужесточение контроля за миграционными потоками, улучшение системы регистрации мигрантов, разработка программ интеграции, совершенствование правовой базы и сотрудничество с международными организациями — все эти меры помогут создать безопасную и стабильную среду для граждан и мигрантов в условиях глобальных вызовов.

Список источников

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 08.08.2024 № 260-ФЗ Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202408080069> (дата обращения: 18.10.2024).

2. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. N 622 "" (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: <https://base.garant.ru/72092260/> (дата обращения: 20.10.2024).

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 Режим доступа: <https://base.garant.ru/401425792/?ysclid=m2qlc8wbqa696270665> (дата обращения: 11.10.2024).

4. Мануйлова А. Правонарушения ждут перечня// Коммерсантъ. 29.08.2024. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920727> (дата обращения: 16.10.2024).

5. Минушкина А. Для иностранцев подготовили важные изменения// Адвокатская газета. 15.10.2024. Режим доступа: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advices/dlya-inostrantsev-podgotovili-vazhnye-izmeneniya/> (дата обращения: 20.10.2024).

6. Попова С.М., Яник А.А., Карпова С.Ф. Трансформация миграционной политики России: этапы, особенности, проблемы (1989-2023) // Административное и муниципальное право. 2023. № 4. С. 24-51. Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=43666 (дата обращения: 16.10.2024).

7. Попова С.М. Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы // Право и политика. 2021. № 9. С.118-132. Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36488 (дата обращения: 18.10.2024).

8. Рыбаковский Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М. : Наука, 1987.

9. Дохкильгова Д.М., Магомедова П.Г. Миграционные процессы в условиях глобализации: вызовы и возможности//Journal of Monetary Economics and Management.-2023.-№2. - С.64-69

Информация об авторе

ЕРЁМИНА ЕКАТЕРИНА ВИТАЛЬЕВНА, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Менеджмент и государственное управление», ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет», г. Пенза, Россия

Information about the author

EREMINA EKATERINA VITALIEVNA, candidate of sociological sciences, associate professor of the Department of Management and Public Administration, Penza State University, Penza, Russia