

Стенина Анастасия Ивановна
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

**Анализ направлений и инструментов обеспечения продовольственной безопасности
в рамках устойчивого развития сельского хозяйства¹**

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме обеспечения продовольственной безопасности населения в условиях трансформации мировых хозяйственно-экономических и геополитических отношений. В результате первичного анализа применяемых в мировой практике инструментов государственного управления развитием АПК выявлены ключевые направления укрепления продовольственной безопасности и соответствующие ожидаемые результаты. На основе вторичного анализа выделены ключевые группы инструментов и на основе оценки их содержания определены приоритетные составляющие в российской и мировой практике. Актуализирован перечень мер финансовой поддержки АПК. Систематизированы проблемы обеспечения продовольственной безопасности в России и разработан комплекс мер, призванных в совокупности стимулировать их решение.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, устойчивое развитие, АПК, инструменты управления, финансовая поддержка, государственное управление.

Stenina Anastasia Ivanovna
Financial University under the Government of the Russian Federation

**Analysis of directions and instruments for ensuring food security within the
framework of sustainable agricultural development**

Abstract. The article is devoted to the urgent problem of ensuring food security of the population in the context of transformation of global economic and geopolitical relations. As a result of the primary analysis of the instruments of state management of the development of the agro-industrial complex applied in world practice, key areas of strengthening food security and the corresponding expected results were identified. Based on the secondary analysis, key groups of instruments were identified and, based on the assessment of their content, priority components in Russian and world practice were determined. The list of measures of financial support for the agro-industrial complex was updated. The problems of ensuring food security in Russia were systematized and a set of measures designed to collectively stimulate their solution was developed.

Keywords: food security, sustainable development, agro-industrial complex, management tools, financial support, public administration.

Введение

На современном этапе трансформации мировых хозяйственных отношений в условиях геополитических, социально-экономических и экологических вызовов растущей актуальностью характеризуется проблема обеспечения населения разных стран качественными продуктами питания, в частности населения России в рамках адаптации накопленного опыта государственного управления отечественным агропромышленным комплексом (далее – АПК) к новым условиям. В этой связи особый интерес представляет

¹ Статья подготовлена в рамках студенческой научно-исследовательской работы ВТСК на тему «Анализ мировой практики обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства» по заказу Ассамблеи народов Евразии

исследование мировых практик обеспечения устойчивости АПК как фактора продовольственной безопасности.

Анализ научной литературы позволил подтвердить гипотезу о том, что проблематика вызывает интерес среди отечественных и зарубежных авторов. Представители современного научного и экспертного сообщества особое внимание уделяют влиянию на устойчивость АПК и, соответственно, продовольственную безопасность таких факторов, как климатические изменения [1;6], геополитическая напряженность [7;8], внутрисистемные противоречия, например, несовершенство законодательства [2] и (или) недостаток финансовых ресурсов [19], общая работоспособность АПК [4], особенности практической реализации концепции устойчивого развития [5] и др. Отдельного внимания заслуживают вопросы: взаимосвязь отраслевого и территориального уровней устойчивого развития, которая обосновывается в работе Жданкиной И.Ю., Нечаевой М.Л., Сысоевой Ю.Ю. [3] и др., и роль цифровой трансформации в обеспечении самоподдерживающегося развития данных двух уровней, что во многом нашло отражение в работах Федорова В.Х., Шейховой М.С., Орловой Е.П., Кувичкина Н.М. [20], Рушицкой О.А., Куликовой Е.С., Кот Е.М., Кружковой Т.И. [15] др. Резюмируя, исследователи и эксперты сходятся во мнении, что достижение устойчивого развития АПК – ключевой фактор продовольственной безопасности. Вместе с тем, национальная специфика управления в рассматриваемой сфере диктует необходимость непрерывной актуализации существующей практики и научной обоснованности принимаемых решений, что обуславливает актуальность данной работы.

Анализ направлений и инструментов обеспечения продовольственной безопасности: зарубежный и российский опыт

Первичный анализ применяемых в мировой практике инструментов государственного управления развитием АПК позволяет выявить ключевые направления укрепления продовольственной безопасности и сохранения окружающей среды, как показано в таблице 1.

Таблица 1. Анализ направлений обеспечения продовольственной безопасности в рамках устойчивого развития АПК

Направление	Цели и задачи	Ожидаемые результаты
Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей	Поддержка первичной и последующей переработки, расширение доступа к рынкам сбыта	Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции
Развитие селекции в племенном животноводстве, растениеводстве	Развитие генетического потенциала сельскохозяйственных животных и растений	Повышение качества продукции животноводства
Восстановление и повышение плодородия земель	Рациональное использование земель, защита от эрозии и опустынивания	Увеличение урожайности, сохранение экосистем
Внедрение наилучших доступных технологий	Повышение производительности труда при минимизации негативного воздействия на окружающую среду	Обеспечение энергоэффективности, ресурсосбережение

Стимулирование интеграции и кооперации науки и производства	Интеграция усилий представителей науки и производства в решении проблем продовольственной безопасности	Синергия между наукой, производством и переработкой, улучшение реализации пищевой продукции
---	--	---

Источник: составлено автором на основе [3; 9; 13;22].

Вторичный анализ мировой практики государственного управления развитием АПК позволил выявить ключевые группы инструментов и на основе анализа их содержания выделить приоритетные составляющие в российской и мировой практике, а также в отдельности охарактеризовать потенциал развития в России, как показано в таблице 2.

Таблица 2. Инструменты обеспечения продовольственной безопасности в рамках устойчивого развития сельского хозяйства

Группа	Ключевые составляющие в российской и мировой практике	Потенциал развития инструментов в российской практике
Стратегии	Развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Продукция должна соответствовать экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и другим требованиям.
	Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей	Расширение доступа организаций и индивидуальных предпринимателей на рынки сбыта для первичной и последующей переработки сельскохозяйственной продукции.
	Развитие племенного животноводства, селекции растений и аквакультуры	Внедрение конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки.
	Восстановление и повышение плодородия земель	Рациональное использование и защита сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания.
	Техническая и технологическая модернизация	Внедрение новой техники и технологий для повышения производительности труда и снижения потерь в сельском хозяйстве.
	Стимулирование интеграции и кооперации науки и производства	Поддержка взаимодействия науки, производства, переработки и реализации пищевой продукции.
	Совершенствование инфраструктуры в сельской местности	Развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для повышения качества жизни и производства.
Программы	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»	Реализуется с 2020 года и предполагает строительство автомобильных дорог и другой инфраструктуры, социальных объектов, современного жилья.
	Программы технической и технологической модернизации	Предполагают внедрение новой техники и технологий, которые повышают производительность труда, энергоэффективность, ресурсосбережение и снижают потери в сельском хозяйстве.

	Развитие селекционно-семеноводческих и селекционно-генетических центров	Ускоренное строительство и модернизация центров для формирования отечественного семенного фонда и генофонда сельскохозяйственных животных.
	Разработка образовательных программ рационального и сбалансированного питания	Создание специальных обучающих программ с привлечением СМИ для повышения осведомленности о рациональном питании.
Планы	Создание сети оптово-распределительных центров	Центры для закупки, переработки, хранения и сбыта продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей.
	Стабилизация ценовой ситуации	Формирование индикативных цен на основные виды продуктов для стабилизации рынка.
	Развитие конкуренции	Увеличение количества магазинов, рынков, ярмарок и объектов общепита для повышения конкуренции.
	Усиление административной ответственности	Введение строгих мер ответственности для производителей за нарушения обязательных требований.
	Преодоление региональных различий	Повышение уровня образования и социальное обустройство сельских и прибрежных поселений.
	Создание и модернизация заводов	Производство средств защиты растений, ветеринарных препаратов и оборудования для сельского хозяйства.
	Разработка образовательных программ	Создание программ для повышения осведомленности о рациональном и сбалансированном питании.
	Вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот	Планируется вовлечь 13,2 млн га земли, предоставить льготные кредиты и создать единую цифровую платформу.
Проекты	Национальный проект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»	Запуск с 2025 года, включает проекты по селекции, генетике, ветеринарии, технике и кадрам для достижения самообеспеченности семенами.
	Рамочная программа для развития сельского хозяйства стран ЦАРЭС	Использование международной торговли для модернизации сельского хозяйства и повышения продовольственной безопасности.
	Совместные исследовательские проекты	Создание устойчивых сортов и внедрение «зелёных» технологий в сельском хозяйстве.
Меры финансовой поддержки	Объединённая субсидия	С 2024 года регионы могут выбирать направления для возмещения затрат аграриям, включая поддержку молочного производства и племенного животноводства.
	Грант «Агростартап»	Финансирование затрат на создание и развитие хозяйства, минимальный размер гранта — 1,5 млн рублей.
	Грант на развитие семейной фермы	Гранты на капитальные затраты до 30 млн рублей и на комплексные проекты до 20 млн рублей.
	Льготное кредитование	Субсидии по льготным кредитам зависят от цели займа и ключевой ставки Центробанка.
	Агрострахование	Мультирисковая программа и страхование от убытков в результате чрезвычайных ситуаций.

Источник: составлено автором на основе [3;4; 6; 8; 9;13;22].

Углубленный анализ применения рассмотренных инструментов в зарубежной практике позволил заключить, что именно меры финансовой поддержки, с одной стороны, могут рассматриваться как самостоятельная группа инструментов; с другой стороны, они «красной нитью» определяют эффективность всех выявленных ключевых групп инструментов [4; 6; 8; 10]:

- в странах Европейского Союза прямые выплаты аграриям способствуют обеспечению стабильности их доходов и поощряют экологически устойчивое сельское хозяйство, а также способствуют развитию сельских территорий. В рамках общей аграрной политики также используются такие инструменты, как импортные пошлины, квоты на импорт и производство, государственные интервенции, а также налоги на неиспользуемые земельные участки;

- в Бразилии правительство устанавливает минимальные цены на определённые сельскохозяйственные товары и предлагает льготные кредиты, что позволяет фермерам удерживать свою продукцию вне рынка до тех пор, пока цены не станут более выгодными для них;

- в Норвегии около 60% доходов фермерских хозяйств формируется за счёт государственной поддержки. Фермеры получают прямые выплаты, размеры которых зависят от площади земельного участка, количества скота и объёмов произведённой продукции;

- в Индии аграрии получают помощь через прямые выплаты и значительные субсидии на развитие и модернизацию, создание систем орошения, а также дотации на электроэнергию и удобрения.

Обобщая, на основе анализа научных исследований и мировой практики можно актуализировать перечень существующих приоритетных мер финансовой поддержки АПК, способствующих достижению устойчивости отрасли и, как следствие, обеспечению продовольственной безопасности, как показано на рисунке 1.



Источник: составлено автором.

Рисунок 1. Меры финансовой поддержки сельского хозяйства [2; 3; 4; 6; 9;22].

Анализ актуальных проблем и оценка перспектив развития инструментов обеспечения продовольственной безопасности в России

Анализ проблем, с которыми сталкивается Россия в рамках обеспечения продовольственной безопасности, позволил систематизировать их в несколько основных групп, как показано в таблице 3.

Таблица 3. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в России

Проблема	Характеристика
Недостаточно благоприятные социально-экономические условия	Рост расходов населения на продукты питания в условиях инфляции и непрерывно растущей стоимости качественных (безопасных) продуктов питания
Недостаточно благоприятные экологические условия	Деградация и истощение почв в результате хозяйственной деятельности, высокая уязвимость сельского хозяйства для климатических изменений (снижение урожайности)
Недостаток ресурсного обеспечения АПК	Дефицит высококвалифицированных кадров, недостаток финансовых ресурсов на поддержку фермерских хозяйств, проведение комплексных НИОКР и пр.
Недостаточный уровень технологической и технической оснащённости	Недостаточный уровень механизации материально-технической базы АПК и, как следствие, сохраняющаяся технологическая зависимость от импорта
Износ инфраструктуры, в т.ч. транспортно-логистической	Морально устаревшая и не соответствующая потребностям инфраструктура хранения готовой продукции, проблемы транспортировки, в том числе при экспорте сельскохозяйственной продукции
Снижение качества (безопасности) продукции в низком и среднем ценовом сегментах	Растёт доля фальсифицированной продукции, забраковывается от 10 до 50% животного масла, сыров, колбасных изделий и копчёностей, рыбных и мясных консервов, муки, хлебобулочных и макаронных изделий

Источник: составлено авторами на основе [3; 6; 8; 9; 13;22].

Заключение

В результате анализа российской практики государственного регулирования сельскохозяйственной отрасли выявлено, что ряд направлений имеет потенциал для развития и наличие соответствующих институционально-правовых условий. К таким направлениям, в первую очередь, относятся:

1. Устойчивое развитие экономики и экологическое благополучие, что нашло отражение в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
2. Повышение безопасности сельскохозяйственной продукции, что определено Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;
3. Развитие отечественных инновационных технологий для агропромышленного комплекса, что легло в основу цели Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы.

Результаты анализа зарубежного опыта свидетельствуют, что развитию данных направлений будет способствовать реализация комплекса мероприятий по следующим направлениям:

- государственная поддержка отечественных предприятий в виде налоговых льгот, субсидий и иных преференций;
- усиление регулирования формирования цен на продукты питания;

- стимулирование производства материально-технического оборудования для агропромышленного комплекса;
- контроль соблюдения отечественных и международных стандартов качества при производстве российской продукции;
- стимулирование исследований в области генной инженерии для выращивания продукции в климатически неблагоприятных условиях;
- развитие межрегиональной и наднациональной интеграции в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения;
- повышение транспортной доступности отдалённых регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения;
- стимулирование разработки наилучших доступных технологий.

Ряд направлений находят отражение в деятельности Минсельхоза России [8], Росстандарта [12] и иных органов власти, однако именно комплекс мероприятий и согласованных решений в рамках доказательного подхода [13] на федеральном и региональном уровне (в том числе в рамках региональных инновационных систем, способных стимулировать ускорение разработки наилучших доступных технологий для АПК [11]) позволит обеспечить требуемые положительные изменения.

Список источников

1. Бракк Д.Г. Продовольственная безопасность в условиях климатических трансформаций // Экономическая безопасность. – 2023. - № 1. Том 6. – С. 367-384. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=52263890> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
2. Галицкая Н.В. Продовольственная безопасность как особая составляющая национальной безопасности // Право и государственность. – 2024. - № 3 (4). – С. 64-69. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=73166779> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
3. Жданкина И.Ю., Нечаева М.Л., Сысоева Ю.Ю. Взаимосвязь развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса с устойчивым развитием сельских территорий (включая развитие социальной инфраструктуры) // Региональная экономика: теория и практика. 2024. Т. 22. № 2 (521). С. 301-315. - ISSN: 2073-1477.
4. Ильвес А.Л., Конев П.А. Системный подход при оценке продовольственной безопасности // IX Лужские научные чтения. Современное научное знание: теория и практика. Материалы международной научной конференции. Отв. редактор Т.В. Седлецкая. - 2021 - С. 315-320. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47294341> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
5. Куликова О.В. Вопросы продовольственной безопасности в современных условиях // Актуальные проблемы правовой охраны окружающей среды и природопользования. Сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной памяти основателя эколого-правового образования в Удмуртской Республике, д.ю.н., профессора В.Н. Яковлева. Ижевск, 2022. С. 91-95. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54940422> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
6. Mark W. Rosegrant, Timothy B. Sulser, Shahnaila Dunston, Abhijeet Mishra, ... Keith Wiebe Food and nutrition security under changing climate and socioeconomic conditions // Global Food Security Volume 41, June 2024. - <https://doi.org/10.1016/j.gfs.2024.100755> (дата обращения: 06.11.2024)
7. Медведева Н.А. Продовольственная безопасность России: актуальные вопросы обеспечения качества продукции агропромышленного комплекса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2023. - № 10. – С. 19-26. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54768702> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

8. Меры государственной поддержки агропромышленного комплекса // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. – Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/measures/> (дата обращения: 06.11.2024)
9. Копасов А.А. Продовольственная безопасность: пути достижения - международный аспект // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. 2021. № 9 (78). С. 34-42. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47398403> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
10. Москвитина Е.И., Овсянникова Д.К., Пондо Е.А. Экология, кадры, государство: «диагностика» и управление // Вопросы инновационной экономики. – 2023. - № 1. Том 13. – С. 39-58. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=52456628> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
11. Москвитина Е.И. Управление развитием региональной инновационной подсистемы: институционально-правовое обеспечение // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14. № 2-1. С. 191-201. - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=68643372> (дата обращения: 07.11.2024).
12. Наилучшие доступные технологии // Росстандарт. – Режим доступа: <https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/NDT> (дата обращения: 06.11.2024)
13. О доказательном подходе к принятию управленческих решений // Счетная палата Российской Федерации. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/page/evidence-based-approach> (дата обращения: 06.11.2024)
14. Пузиков В.В. Факторы и условия обеспечения продовольственной безопасности на этапе инновационного развития // Повышение эффективности крупнотоварного производства и предпринимательства в новых условиях хозяйствования. Материалы XIV Международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию Института системных исследований в АПК НАН Беларуси. Республиканское научное унитарное предприятие «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси». Минск, 2022. С. 169-172. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48024138> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
15. Рущицкая О.А., Куликова Е.С., Кот Е.М., Кружкова Т.И. Цифровизация агропромышленного комплекса: новые горизонты устойчивого развития сельского хозяйства // Вестник Академии знаний. 2024. № 2 (61). С. 368-370.
16. Рязанова Е.И. Условия обеспечения продовольственной безопасности страны// Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 78-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2022 год. В 3-х частях. Отв. за выпуск А.Г. Кощаев. - 2023 - С. 468-471. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54289861> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
17. Труханенко Ю. Зарубежный опыт продвижения интересов национальных производителей на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции и продовольствия // Конкурентоспособность и эффективность АПК в контексте оптимизации материально-технического и финансового обеспечения. Материалы XV Международной научно-практической конференции. Минск, 2023. С. 251-255. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50746262> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
18. Тутаева Н.И. Всемирная продовольственная безопасность: пути достижения // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2024. - № 2 (40). – С. 18-32. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=68500541> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.
19. FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO. 2024. The State of Food Security and Nutrition in the World 2024 – Financing to end hunger, food insecurity and malnutrition in all its forms. Rome. <https://doi.org/10.4060/cd1254en> (дата обращения: 06.11.2024).

20. Федоров В.Х., Шейхова М.С., Орлова Е.П., Кувичкин Н.М. Цифровая трансформация сельского хозяйства как элемент устойчивого развития отечественной экономики // Московский экономический журнал. 2022. Т. 7. № 1. eISSN 2413-046X

21. Цветков В.А., Анищенко А.Н. Продовольственная безопасность – глобальная проблема в условиях геополитической напряженности // Экономика сельского хозяйства России. – 2023. - № 11. – С. 2-5. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=56415857>. - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

22. Шалимов И.В., Петров В.Р. Продовольственная безопасность как элемент экономической безопасности РФ: внутренний и международные аспекты// Устойчивое развитие: геополитическая трансформация и национальные приоритеты. Материалы XIX Международного конгресса с элементами научной школы для молодых ученых. В 2-х томах. Отв. редакторы выпуска: А.В. Семёнов, П.Н. Кравченко. Москва, 2023. С. 1748-1755. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=53803980> (дата обращения: 05.11.2024). - Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

23. 20 стран мира с наибольшей долей сельского хозяйства в структуре ВВП// URL: <https://geographyofrussia.com/20-stran-mira-s-naibolshej-dolej-selskogo-xozyajstva-v-strukture-vvp/> (дата обращения: 05.11.2024).

24. Савельев П.С. Продовольственная безопасность в контексте подходов к реализации эффективной земельной политики на землях сельскохозяйственного назначения//Актуальные вопросы современной экономики. 2022.- №10. С/479-483

Информация об авторе

Стенина Анастасия Ивановна, студентка, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, Россия

Научный руководитель:

Москвитина Екатерина Ильинична, к.э.н., старший преподаватель кафедры «Государственное и муниципальное управление» Факультета «Высшая школа управления» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия

Information about the author

Anastasia Ivanovna Stenina, student, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Scientific supervisor:

Moskvitina Ekaterina Ilyinichna, PhD in Economics, Senior Lecturer at the Department of State and Municipal Management, Faculty of Higher School of Management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia