

Бых Виталий Владимирович
Московская международная академия
**Организационно-экономические условия развития рынка охранных услуг в
Российской Федерации**

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты охранной деятельности в Российской Федерации, включая государственные и частные охранные структуры. Проанализированы функции, полномочия, стандарты обучения и формы контроля, применяемые в этих двух системах. Особое внимание уделено различиям между государственной охраной, обеспечиваемой структурами, такими как Росгвардия, МВД и ведомственная охрана, и частной охраной, представленной частными охранными организациями. Подчеркивается роль законодательного регулирования, включая ключевые федеральные законы, определяющие правила и ограничения для различных субъектов охранной деятельности. Рассматриваются преимущества и недостатки каждой системы, а также возможность их взаимодействия для создания комплексного подхода к обеспечению безопасности. Делается вывод о необходимости дальнейшего совершенствования нормативной базы и развития сотрудничества между государственными и частными охранными структурами.

Ключевые слова: охранный деятельность, государственная охрана, частная охрана, Росгвардия, законодательное регулирование, безопасность, взаимодействие.

Bykh Vitaly Vladimirovich
Moscow International Academy
**Organizational and economic conditions for the development of the security services
market in the Russian Federation**

Annotation. The article discusses the main aspects of security activities in the Russian Federation, including public and private security structures. The functions, powers, training standards, and forms of control used in these two systems are analyzed. Special attention is paid to the differences between state security provided by structures such as Rosgvardiya, the Ministry of Internal Affairs and departmental security, and private security provided by private security organizations. The role of legislative regulation is emphasized, including key federal laws defining rules and restrictions for various subjects of security activities. The advantages and disadvantages of each system are considered, as well as the possibility of their interaction to create an integrated approach to security. It is concluded that there is a need for further improvement of the regulatory framework and the development of cooperation between public and private security structures.

Keywords: security activities, state security, private security, Russian Guard, legislative regulation, security, interaction.

Рынок охранных услуг в России является важной составляющей системы обеспечения безопасности граждан и защиты объектов различного назначения. В современных условиях усиливается потребность в качественных охранных услугах, что связано с ростом числа коммерческих и государственных объектов, требующих защиты, а также с увеличением угроз со стороны криминальных структур и кибератак. Развитие рынка охранных услуг обусловлено не только внутренними потребностями, но и глобальными вызовами, включая цифровизацию и автоматизацию процессов безопасности.

В последние годы рынок охранных услуг демонстрирует устойчивый рост как по числу участников, так и по объему предоставляемых услуг. Согласно данным Росстата, к 2023 году количество зарегистрированных охранных организаций превысило 25 тысяч, а

объем предоставляемых услуг достиг 500 миллиардов рублей [1]. Тем не менее, рынок сталкивается с рядом проблем, связанных с отсутствием единых стандартов качества услуг, кадровым дефицитом и недостаточным уровнем цифровизации процессов управления охранной деятельностью.

Актуальность исследования обусловлена возросшими требованиями к качеству и эффективности охранных услуг в условиях глобализации и цифровой трансформации экономики. Развитие рынка охранных услуг требует комплексного подхода к организации и управлению, включающего внедрение передовых технологий и повышение профессиональной компетентности персонала.

Рынок охранных услуг представляет собой совокупность субъектов хозяйственной деятельности, обеспечивающих безопасность объектов и физических лиц на коммерческой основе. Основные функции рынка включают защиту от несанкционированного доступа, контроль правопорядка на объектах, мониторинг и реагирование на чрезвычайные ситуации. Теоретические основы развития рынка охранных услуг базируются на концепциях безопасности, организации и управления, а также на современных моделях экономического анализа.

Ключевым фактором развития рынка охранных услуг является социальная и экономическая потребность в защите имущества и жизни граждан, особенно в условиях роста урбанизации и активного использования цифровых технологий. Современные концепции управления безопасностью предполагают интеграцию человеческого фактора с автоматизированными системами контроля и мониторинга.

В процессе развития рынка значимую роль играют организационные и экономические факторы, такие как регулирование деятельности охранных организаций, лицензирование, а также стандартизация и сертификация услуг. В условиях цифровизации ключевым аспектом становится интеграция инновационных технологий, таких как видеонаблюдение с использованием ИИ, биометрические системы контроля доступа и автоматизация процессов охраны.

В современных условиях функционирования сферы охранных услуг Российской Федерации можно выделить несколько ключевых субъектов, осуществляющих свою деятельность в данном сегменте [1].

1. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. В рамках данной службы выделяются следующие структуры:

1.1. Вневедомственная охрана, отвечающая за безопасность объектов и мероприятий, не входящих в систему ведомственной охраны.

1.2. Специализированные подразделения, занятые охраной важных государственных объектов и специальных грузов, требующих повышенной меры защиты.

1.3. Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Росгвардии, выполняющее функции по обеспечению безопасности в различных сферах.

2. Федеральная служба охраны. Данная структура также аккумулирует функции, связанные с охраной, в частности, объектов государственной важности.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации, осуществляющее охранные функции через подразделения полиции, специализирующиеся на охране дипломатических представительств и других важных учреждений.

4. Юридические лица, обладающие особыми уставными задачами. К данному классу субъектов относятся:

4.1. Частные охранные организации, количество которых на сегодняшний день составляет около 22,8 тыс. единиц.

4.2. Ведомственная охрана, представленная различными государственными органами и учреждениями, в том числе:

– Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) такие как Министерство по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации (в составе воинских частей), Министерство связи и

массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, а также Росжелдор и Росрезерв.

– Министерство культуры Российской Федерации и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации имеют право на создание ведомственной охраны, однако эта структура на данный момент не сформирована.

– Организации, включенные в группы, такие как Государственная корпорация «Росатом», Государственная корпорация «Ростех», Государственная корпорация «Роскосмос», а также публичные акционерные общества «Газпром», «Транснефть» и «НК «Роснефть».

5. Иные юридические лица с особыми уставными задачами, получающие право на использование оружия для охранной деятельности в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ. В эту категорию входит ряд учреждений, таких как Центральный банк России, Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный центр специальной связи», Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России», Министерство иностранных дел России, территориальные органы и организации Росгидромета, а также различные органы, занимающиеся охраной охраняемых природных территорий, лесной охраной, а также надзором за использованием природных ресурсов, в том числе рыболовством.

Следовательно, разнообразие субъектов, задействованных в сфере охранных услуг Российской Федерации, подчеркивает многоуровневый и комплексный характер данной отрасли, где каждая из структур выполняет специфические функции и задачи, способствуя обеспечению безопасности на различных уровнях.

Охранная деятельность в Российской Федерации регулируется рядом ключевых законодательных актов, среди которых [2-6]:

- Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране»;
- Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии»;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;
- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Стоит отметить, что в дополнение к указанным законам существует множество других нормативных правовых актов, которые развивают и уточняют их положения.

Сравнительный анализ приводимых выше законодательных актов показывает, что требования, предъявляемые к различным участникам охранной деятельности, отличаются. Эти требования определяются необходимостью эффективного и ответственного выполнения возложенных на охранные структуры функций, задач и полномочий.

К государственным структурам охраны предъявляются более строгие требования по сравнению с частными охранными организациями. Это, в свою очередь, может способствовать увеличению стоимости их услуг из-за необходимости более продолжительного и качественного обучения персонала, обеспечения их материально-техническими ресурсами и социальным страхованием, а также множества других факторов.

Однако наличие у государственных охранных органов определенных полномочий на применение физической силы, специальных средств и оружия (таких как осуществление административного задержания, проведение досмотров и транспортировка задержанных в органы внутренних дел, а также создание мобильных групп реагирования) обеспечивает более надежную и комплексную защиту охраняемых объектов и имущества от криминальных и террористических угроз.

Сравнительная характеристика государственной и частной охраны помогает увидеть основные различия и сходства в их ролях и функциях в сфере безопасности. В таблице 1 приведены основные аспекты, которые следует учитывать при анализе этих двух типов охраны [2-6].

Таблица 1 - Сравнительная характеристика государственной и частной охраны по основным аспектам государственного регулирования

Аспекты государственного регулирования	Государственная охранная деятельность	Частная охранная деятельность
Статус и регулирование	подразделяется на официальные силы, такие как полиция, войска национальной гвардии и службы безопасности; действует в рамках государственных законов, подвержена строгому регулированию и контролю со стороны государственных органов; основана на принципах обеспечения правопорядка и защиты граждан.	осуществляется отдельными компаниями или организациями, которые наняты для защиты частных интересов; регулируется законами о частной безопасности, но под контролем меньше надзорных органов по сравнению с государственной охраной; основная задача заключается в защите собственности и интересов клиентов.
Функции и полномочия	обладает полномочиями задерживать правонарушителей, использовать силу в рамках закона и проводить следственные действия; может работать в сотрудничестве с другими государственными структурами для обеспечения общественной безопасности.	основные функции включают охрану объектов, патрулирование, мониторинг и реагирование на происшествия на частной территории; не имеет права задерживать граждан без основания, это право ограничено.
Обучения и подготовка	сотрудники проходят длительное и многоуровневое обучение, включая юридические знания, тактику обращения с оружием и навыки работы с кризисными ситуациями; образование за счет государства и обязательные курсы повышения квалификации.	обучение может значительно варьироваться: от базовых курсов до специализированных программ по охране. Не всегда определяется едиными стандартами; некоторые компании предлагают полноценное обучение, другие могут использовать минимальные курсы.
Финансирование и ресурсы	финансируется из государственного бюджета, что гарантирует наличие ресурсов для выполнения своих задач; имеет доступ к более сложным технологиям и ресурсам, что позволяет эффективно выполнять обязанности.	финансируется за счет частных инвестиций и платных услуг; размер ресурсов может варьироваться в зависимости от компании и ее возможностей, что может затруднять выполнение задач в условиях высокой нагрузки.

Обязанности перед обществом	непосредственно отвечает за безопасность граждан, соблюдение прав и свобод человека; обязана подотчетно отвечать мнению общества и государственным учреждениям.	ответственность лежит на владельцах бизнеса и клиентах: частные охранники не могут выступать в защиту общественных интересов в том же объеме, как государственные органы; способны предоставлять услуги, исходя из коммерческих интересов, что может конфликтовать с местными нормами и общественными ожиданиями.
-----------------------------	--	--

Следовательно, государственные охранные органы, например, полиция и войска национальной гвардии, имеют право применять физическую силу и специальные средства для обеспечения общественного порядка. Они могут проводить задержание подозреваемых и осуществлять проверку документов у граждан. Частные охранные организации, в свою очередь, имеют ограниченные полномочия и, как правило, могут только предупреждать правонарушения, не имея права на использование силы без законных оснований.

Персонал государственных структур проходит специализированное обучение и сертификацию, что позволяет им осуществлять свои функции на высоком профессиональном уровне. Это обучение включает тактику действий в различных ситуациях, использование специальных средств, юридическую подготовку и другое. В частных охранных организациях также проводятся обучающие программы, но они могут значительно варьироваться по качеству и объему.

Кроме того, за деятельностью государственных охранных органов осуществляют контроль различные государственные инстанции, такие как прокуратура и министерства, что обеспечивает подотчетность их действиям перед обществом. Частные охранные организации также подлежат контролю, но его осуществляют меньшее количество надзорных органов, а в некоторых случаях такая деятельность может быть не столь структурированной.

Проведенный анализ позволяет заключить, что государственная и частная охрана имеют свои особенности, преимущества и недостатки. Государственная охрана обеспечивается и контролируется государством с акцентом на общественные интересы, в то время как частная охрана обслуживает частные интересы клиентов, что иногда может приводить к конфликту интересов. Важно понимать, что обе системы могут успешно сосуществовать и дополнять друг друга, создавая таким образом более безопасную среду для общества в целом.

Стоит подчеркнуть, что в Российской Федерации существует законодательное регулирование, ограничивающее рынок охранных услуг. Частные охранные организации не имеют права работать на объектах из перечня, определённого постановлением Правительства от 14 августа 1992 года. Ведомственная охрана подчиняется Федеральному закону «О ведомственной охране» и другим регламентам, установленным для федеральных органов [7].

Несмотря на наличие множества нормативных актов, отсутствует единый закон, определяющий основные понятия и принципы организации охранной деятельности. Это разнообразие субъектов на рынке создаёт проблемы в государственном регулировании и контроле охранной деятельности.

Таким образом, законодательно охранная деятельность в России разделяется на государственную и частную охраны, каждая из которых имеет свои уникальные функции, полномочия, стандарты обучения и формы контроля. Кроме того, государственные и

частные структуры охраны должны взаимодействовать для обеспечения комплексного подхода к безопасности, что крайне важно в условиях современных вызовов и угроз. Общее сотрудничество между ними может способствовать повышению уровня безопасности, что является общей целью как государственных, так и частных служб охраны.

Рынок охранных услуг в России развивается на фоне растущего спроса на услуги безопасности и защиты. По данным аналитического центра НАФИ, общий объем рынка охранных услуг в 2023 году составил около 500 млрд рублей, что на 8% выше показателя предыдущего года. Рост обеспечивается за счет увеличения числа частных охранных предприятий (ЧОП), а также расширения спектра оказываемых услуг.

Согласно данным Росгвардии, на 2023 год в России действует более 25 тысяч лицензированных охранных организаций, которые обеспечивают безопасность объектов различного назначения [1]. В структуре рынка выделяются следующие основные сегменты:

Охрана объектов и территорий (40% объема услуг).

Личная охрана (20%).

Мониторинг и видеонаблюдение (25%).

Консалтинговые услуги и аудит безопасности (15%).

Развитие рынка охранных услуг в России является неотъемлемой частью современной экономической системы и системы обеспечения общественной безопасности. В условиях роста урбанизации, увеличения числа коммерческих и государственных объектов, а также усиления глобальных угроз и кибератак наблюдается повышенный спрос на качественные и современные охранные услуги.

Проведенное исследование показало, что рынок охранных услуг в России характеризуется высокой степенью дифференциации и множественностью участников, включая как государственные структуры, так и частные охранные предприятия (ЧОП). Важным аспектом является законодательное регулирование сферы охраны, направленное на обеспечение прозрачности и качества оказываемых услуг. Однако отсутствие единого нормативного акта создает определенные трудности в управлении и регулировании рынка.

В современных условиях ключевыми проблемами остаются недостаточная цифровизация охранной деятельности, кадровый дефицит, особенно в области высокотехнологичных решений, и необходимость стандартизации качества услуг. Частные охранные предприятия зачастую сталкиваются с проблемой финансовых ограничений, что затрудняет внедрение инновационных систем безопасности.

Анализ показал, что государственная и частная охрана выполняют различные функции, но их взаимодействие и кооперация позволяют формировать комплексные решения в сфере безопасности. Государственные структуры обеспечивают охрану общественного порядка и защищают стратегические объекты, тогда как частные охранные компании ориентированы на удовлетворение коммерческих и личных нужд клиентов.

Для эффективного развития рынка охранных услуг необходимо уделять внимание следующим аспектам:

- Разработке комплексной стратегии цифровизации охранной деятельности.
- Повышению квалификации кадров в области использования современных технологий и аналитики данных.
- Усилению государственного контроля за качеством предоставляемых услуг и соблюдением стандартов безопасности.
- Разработке единого нормативного акта, регулирующего деятельность охранных организаций и устанавливающего общие требования к качеству и квалификации персонала.

Кроме того, перспективным направлением является развитие партнерских моделей взаимодействия между государственными структурами и частными охранными организациями с целью создания единой системы обеспечения безопасности.

Таким образом, рынок охранных услуг в России продолжает активно развиваться, демонстрируя рост объемов и расширение спектра предоставляемых услуг. Внедрение

передовых технологий и усиление взаимодействия между государственным и частным секторами позволит повысить уровень безопасности на различных уровнях и обеспечить устойчивое развитие охранной отрасли в долгосрочной перспективе.

Список источников

1. Концепция развития вневедомственной охраны на период 2018-2021 годов и далее до 2025 года / [Электрон.ресурс] // Официальный сайт Росгвардии. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282461/ (дата обращения 20.12.2024 г.)
2. Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране» / [Электрон.ресурс] // КонсультантПлюс. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10511/ (дата обращения 20.12.2024 г.)
3. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» / [Электрон.ресурс] // КонсультантПлюс. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/ (дата обращения 20.12.2024 г.)
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» / [Электрон.ресурс] // КонсультантПлюс. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения 20.12.2024 г.)
5. Федеральный закон от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» / [Электрон.ресурс] // КонсультантПлюс. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22716/ (дата обращения 20.12.2024 г.)
6. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» / [Электрон.ресурс] // КонсультантПлюс. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385/ (дата обращения 20.12.2024 г.)
7. Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 01.11.2024) "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности / [Электрон.ресурс] // КонсультантПлюс. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_790/ (дата обращения 20.12.2024 г.).

Информация об авторе

Бых Виталий Владимирович, аспирант Московской международной академии, г. Москва, Россия

Information about the author

Bykh Vitaly Vladimirovich, PhD student at the Moscow International Academy, Moscow, Russia