

Захаров Максим Тамазович
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Теоретические аспекты управления государственной собственностью в Российской Федерации

Аннотация. Данная статья посвящена актуальным вопросам управления государственной собственностью в Российской Федерации. Исследование теоретических аспектов позволило определить виды государственной собственности такие как: природные ресурсы; объекты культурного наследия; гражданские и военные предприятия; административные здания; линии связи, тепло- и электропередач; транспортная инфраструктура и объекты и другие виды собственности, в соответствии с правовым статусом государственной собственности, закрепленным Гражданским кодексом Российской Федерации. И определить значимость роли государственной собственности в экономическом благополучии Российской Федерации. Вместе с этим в статье затрагиваются аспекты осуществления национализации, преобразования имущества из частного в государственное, а на примере Пермского края дан пример разрешения проблемы неидентифицированных объектов собственности, у которых в настоящем моменте нету частного владельца, но государство или муниципалитет не может их просто начать эксплуатировать для получения прибыли или достижения иных целей.

Ключевые слова: государственная собственность, Гражданский кодекс Российской Федерации, национализации имущества, государственное и муниципальное управление.

Zakharov Maksim Tamazovich
Financial University under the Government of the Russian Federation

Theoretical aspects of state property management in the Russian Federation

Abstract. This article is devoted to topical issues of state property management in the Russian Federation. The study of theoretical aspects made it possible to determine the types of state property such as: natural resources; cultural heritage sites; civil and military enterprises; administrative buildings; communication lines, heat and power transmission; transport infrastructure and facilities and other types of property, in accordance with the legal status of state property, enshrined in the Civil Code of the Russian Federation. And to determine the importance of the role of state property in the economic well-being of the Russian Federation. At the same time, the article touches on aspects of nationalization, the transformation of property from private to public, and on the example of the Perm Krai, an example is given of solving the problem of unidentified property objects that currently do not have a private owner, but the state or municipality cannot simply begin to exploit them for profit or to achieve other goals.

Keywords: state property, Civil Code of the Russian Federation, nationalization of property, state and municipal administration.

Введение

В настоящее время вопросы эффективного использования и увеличения доходности государственной собственности являются одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти. Это объясняется тем, что доходы от управления и распоряжения объектами госсобственности являются значимым источником формирования бюджетов всех уровней. В данной статье рассмотрены понятия и виды государственной собственности, так как для эффективного

использования государственной собственности необходимо иметь о ней четкое представление.

Цель исследования состоит в проведении анализа теоретических аспектов управления государственной собственностью в Российской Федерации, в частности видов государственной собственности и их роли в обеспечении экономического благополучия Российской Федерации, а также аспектов проведения национализации имущества.

Объект исследования – государственная собственность и её роль в национальной экономике и положение в нормативной-правовой базе Российской Федерации.

Виды государственной собственности

Государственная собственность является одной из основных форм собственности в Российской Федерации. Она закреплена в Конституции Российской Федерации как одна из основ экономики и общественных отношений. Правовой статус государственной собственности в России закреплён в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ). Важной является статья 214 ГК РФ. Согласно 214 статье, госсобственность имеет два подвида [1]:

1) Федеральная государственная собственность. Она состоит из всего имущества, которое является общей собственностью всех граждан Российской Федерации и управляется федеральными органами власти от имени России.

2) Собственность субъектов Российской Федерации. Представляет собой имущество, являющиеся совместной собственностью граждан данного региона, а управляется оно органами власти субъекта РФ, к которому данное имущество относится напрямую.

Закон также регламентирует, что все природные ресурсы, такие как земельные участки, недра, водные объекты и другие, не находящиеся в муниципальной, частной или иной собственности, автоматически относятся к госсобственности. Соответственно, денежные бюджетные средства всех уровней, которые не распределены между конкретными учреждениями или предприятиями, составляют собственность федерального или одного из региональных бюджетов. Таким образом, Гражданский кодекс подробно урегулировал вопросы систематизации и правового статуса госсобственности в Российской Федерации.

Государственная собственность — это совокупность различных материальных и нематериальных благ, которыми полностью или частично владеет Российское государство от имени всего народа [4]. Виды таких благ представлены на таблице 1:

Таблица 1. Виды государственной собственности

Виды государственной собственности	Примеры вида государственной собственности
1. Природные ресурсы	Земля и недра, леса, водные объекты, запасы полезных ископаемых и другие природные ресурсы
2. Предприятия, учреждения и организации инфраструктурного и социального назначения, а также продукция и услуги, производимые этими предприятиями и организациями	Энергетика, транспорт, связь, здания образовательных учреждений, здания здравоохранительных организаций и т. д.
3. Денежные средства	Средства федерального и региональных бюджетов
4. Объекты культурного наследия	Памятники истории и культуры
5. Объекты, необходимые для выполнения функций государственных органов	Здания, офисы, административные помещения, гражданские предприятия, военная техника и предприятия оборонной промышленности, научные

	учреждения и другие объекты, которые используются для работы государственных учреждений
6. Транспортные артерии федерального значения	Эти артерии включают в себя железные и автомобильные дороги, воздушное и водное сообщение.

Источник: составлено автором

Все виды государственной собственности, представленные в таблице, играют одни из ключевых ролей в социально-экономическом положении Российской Федерации. К примеру, природные ресурсы, такие как нефть, природный газ, уголь, руды и другие минеральные ресурсы, играют важную роль в обеспечении энергетической безопасности и экономического развития страны. В свою очередь памятники истории и культуры также являются ценным наследием. Они включают архитектурные сооружения, археологические находки, музейные коллекции, произведения искусства и другие культурные ценности. Эти объекты представляют историческую и культурную ценность, сохраняют наследие предыдущих поколений и способствуют развитию туризма, образования и культурной индустрии. Объекты, необходимые для осуществления функций государственных органов, играют важную роль в обеспечении эффективного функционирования государственного аппарата и выполнения его задач. Имущество органов государственной власти представляет собой здания, офисы, административные помещения и другие объекты, которые используются для работы государственных учреждений. Эти объекты обеспечивают рабочие места для сотрудников и создают условия для проведения различных государственных процессов, включая административные процедуры, встречи, переговоры и совещания.

Денежные средства, транспортные артерии федерального значения и предприятия социального и инфраструктурного значения также играют важные роли в развитии национальной экономики. Денежные средства играют центральную роль в развитии национальной экономики, как известно из экономической теории, деньги имеют несколько ключевых функций, а именно: мера стоимости; средство обращения; средство накопления; средство платежа; мировые деньги. Все эти функции денежных средств, при грамотном использовании, могут обеспечить устойчивое развитие экономики. Транспортные артерии федерального значения играют критическую роль в обеспечении связи между различными регионами и обеспечении эффективного перемещения людей, грузов и информации по всей стране. Эти артерии включают в себя железные и автомобильные дороги, воздушное и водное сообщение. Все транспортные артерии федерального значения обеспечивают связь и интеграцию различных регионов внутри страны. Они обеспечивают передвижение людей, товаров и услуг и имеют важное значение для экономического развития, торговли, туризма и общественной связи. Предприятия социального и инфраструктурного значения поддерживают хозяйственную деятельность и играют важную роль в обеспечении функционирования различных отраслей экономики. Эти объекты обеспечивают необходимые товары и услуги для хозяйственной деятельности, такие как энергия, транспорт и связь, а также создают множество рабочих мест.

Государство может как вполне владеть этим имуществом и распоряжаться им, так и частично делегировать его управление государственным или хозяйственным структурам. Тем самым госсобственность является достоянием всего народа страны в целом.

Для перевода объектов государственной собственности в частную собственность применяется механизм приватизации. Приватизация регулируется законодательством о приватизации госимущества и предполагает продажу госпредприятий и активов частным инвесторам [2]. Обратный процесс передачи частного имущества в госсобственность называется национализацией. Национализация также подлежит правовому регулированию и может проводиться в целях обеспечения обороноспособности, экономической безопасности государства и т. п. Государство имеет право приобретать любое имущество путем выкупа, добровольного обмена или иных сделок, кроме случаев принудительной

национализации. Такое расширение госсобственности не является национализацией. Равенство всех субъектов перед законом означает, что государство как участник гражданско-правовых отношений имеет равные права и обязанности с частными лицами и бизнесом. Госсобственность формально отделяет данное имущество от частного, делая его общедоступным для всего народа страны как реального суверена. Госпредприятия несут ответственность только по своим долгам и обязательствам, их активы не могут быть конфискованы для покрытия госдолга.

Вместе со всем вышесказанным, стоит отметить, что госслужащие управляющие государственной собственностью сталкиваются с целым рядом проблем. Одна из ключевых проблем — незавершенность работ по выявлению правообладателей объектов недвижимости. Так как доходы от использования государственного или муниципального имущества является важной статьёй доходов бюджетов всех уровней и неопределённость собственников объектов имущества создает правовые трудности. Получение муниципалитетом новой собственности может сделать муниципалитет экономически более самостоятельным, что может позволить субъекту РФ, где этот муниципалитет находится, немного сократить безвозмездные поступления в муниципалитет и направить деньги на иные нужды региона, а получение собственности субъектом РФ, соответственно, уже его может сделать экономически более самостоятельным. Согласно статье 225 ГК РФ, бесхозный объект недвижимости не может быть использован муниципальными или государственными органами власти для получения прибыли, пока не истечет срок в 1 год или 3 месяца, в зависимости от вида бесхозного объекта, в течении которого физические или юридические лица могут обратиться в суд и предъявить право на владение данными объектами. [1].

Выполнение работ по выявлению собственников неидентифицированных объектов недвижимости требует активизации мероприятий и привлечения дополнительных ресурсов. В качестве примера эффективности работ по выявлению собственников неидентифицированных объектов недвижимости можно привести опыт Пермского края [3]. В Пермском крае также существовала задача установления владельцев на значительное количество объектов. С вступлением в силу закона о выявлении собственников ранее учтенной недвижимости в 2021 году была организована совместная работа органов местного самоуправления и Росреестра. В ходе проведения анализа архивных данных, запросов в налоговые и правоохранительные органы удалось:

- определить собственников на 47 856 ранее неидентифицированных объектов;
- снять с кадастрового учета 68 065 объектов без установленных прав;
- зарегистрировать права на 10 630 дополнительных объектов.

Лидерами среди муниципалитетов стали города Пермь, Березники и Соликамск. Благодаря активной совместной работе регион успешно решает задачу определения собственников, занимая лидирующие позиции в Приволжском федеральном округе и шестое место в Российской Федерации по данному направлению.

Заключение.

Таким образом, государственная собственность в России имеет четкое правовое оформление и разделение на виды в зависимости от характера объектов. Она является одной из основополагающих форм собственности и играет важную роль в экономике страны.

В данной статье определена теоретическая характеристика основных понятий в области госсобственности, рассматриваются виды государственного имущества, их роль в экономике и развитии страны, механизмы его разграничения между уровнями государственной власти. Также рассмотрен правовой статус госсобственности, в соответствии с актуальной российской нормативно-правовой базой, в частности с Гражданским кодексом Российской Федерации в актуальной редакции, и правила приобретения государством частной собственности.

Список источников

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024). - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/c1923b21971e5b9356fe86b94d3bee0a1747f7c/?ysclid=lutjh2dv8z651693562 (дата обращения: 26.11.2024).
2. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 06.04.2024) "О приватизации государственного и муниципального имущества". - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35155/12214e0de6c5a42d07cdc00e13c51dd49e92d655/?ysclid=lutjigxrv428099713 (дата обращения: 26.11.2024).
3. Официальный сайт администрации города Березники Пермского края. В Пермском крае более 47 тысяч объектов недвижимости обрели собственников. – URL: <https://adm-brz.ru/press-tsentr/v-permskom-krae-bolee-47-tysyach-obektov-nedvizhimosti-obreli-sobstvennikov/?ysclid=lvdwjjllum7760453532>.
4. Пашков В. П. К содержанию понятия «Государственная собственность» // Россия: тенденции и перспективы развития. 2016. №11-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-soderzhaniyu-ponyatiya-gosudarstvennaya-sobstvennost>.
5. Леушкина В.В., Кондратьева О.В. Эффективное управление муниципальной собственностью//Актуальные вопросы современной экономики. 2021.- №12. С.948-952

Сведения об авторах

Захаров Максим Тамазович, студент Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия

Научный руководитель:

Воронова Екатерина Игоревна, к.э.н. ассистент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Факультета «Высшая школа управления» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация.

Information about the authors

Zakharov Maxim Tamazovich, student of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation.

Scientific supervisor:

Voronova Ekaterina Igorevna, Scientific supervisor, Candidate of Economics, Assistant Professor of the Department of State and Municipal Management, Faculty of Higher School of Management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation.