

Серебряный И.В.

Владимирский государственный университет
им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых

Генезис защиты социально-экономических прав военнослужащих в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается исторический аспект формирования и развития законодательства Российского государства о социальных и экономических правах военнослужащих и их семей. Исследуются положения нормативных правовых актов различных исторических периодов, регулирующие набор социальных прав военнослужащих в России.

Изучение генезиса развития социальных прав военнослужащих в российском государстве позволяет получить представление об особенностях правового регулирования военных правоотношений в период, что позволяет обеспечить их качественное и обоснованное правовое регулирование.

В результате рассмотрения данной темы автор делает вывод о том, что генезис защиты социальных прав военнослужащих может быть разделен на несколько этапов: период Дореволюционной России, Советский период и Постсоветский периода.

Ключевые слова: правовой статус, социально-экономические права, военнослужащий, генезис, исторический аспект.

Serebryany I.V.

Vladimir State University named after Alexander Grigoryevich and Nikolai Grigoryevich
Stoletov

The genesis of the protection of the social rights of military personnel in the Russian Federation

Abstract. The article examines the historical aspect of the formation and development of the legislation of the Russian state on the social rights of military personnel and their families. The provisions of normative legal acts of various historical periods regulating the set of social rights of military personnel in Russia are studied.

Studying the genesis of the development of social rights of military personnel in the Russian state allows us to get an idea of the specifics of the legal regulation of military legal relations during the period, which makes it possible to ensure their qualitative and reasonable legal regulation.

As a result of consideration of this topic, the author concludes that the genesis of the protection of the social rights of military personnel can be divided into several stages: the period of Pre-Revolutionary Russia, the Soviet period and the Post-Soviet period.

Keywords: legal status, socio-economic rights, military personnel, genesis, historical aspect.

Современная геополитическая обстановка, связанная в том числе с проведением специальной военной операции на территории Украины, предполагает необходимость наличия полного и качественного правового регулирования отношений, связанных с военной службой. В систему данных правоотношений входит также их субъектный состав, обусловленный особым правовым статусом военнослужащего.

На сегодняшний день законодательством о военной службе устанавливается, в частности, набор социальных прав военнослужащего, что является необходимой составляющей правового регулирования отношений, связанных с прохождением военной службы.

Полагаем, что в целях модернизации и усовершенствования законодательства о социальных правах военнослужащих необходимо проанализировать историю развития данного законодательства. Изучение генезиса развития социальных прав военнослужащих в российском государстве позволит получить представление об особенностях правового регулирования военных правоотношений в Российской Федерации, что позволит обеспечить их качественное и обоснованное правовое регулирование.

Впервые правовое регулирование социальных прав военнослужащих было осуществлено в Указе Петра I 1701 года, закреплявшему право супруги военнослужащего, погибшего в ходе несения военной службы, на получение поместья.

В девятнадцатом веке правовое регулирование социальных прав военнослужащих существенно расширяется. Так, законодательством того периода были предусмотрены различные меры социализации бывших военнослужащих, в том числе возможность обучения после получения инвалидности в результате полученного в ходе несения военной службы ранения, а также направление в монастыри нетрудоспособных, утративших способность к несению военной службы солдат [1, с. 14].

В 1869 году в Российской Империи был принят кодифицированный акт в сфере военного права – Приказы по военному ведомству. Данный приказ также закреплял целый ряд социальных льгот и гарантий военнослужащих и бывших военнослужащих. Так, например, положениями Приказов была предусмотрена надбавка к годовому жалованью военнослужащего за особое участие в боевых действиях. Кроме того, Приказы регулировали вопрос дальнейшего трудоустройства лица, уволенного с военной службы. Приказами также предусматривались такие меры социальной поддержки военнослужащих вследствие получения ими увечий, ранений в ходе ее несения, как бесплатное протезирование, льготное лечение в медицинских учреждениях. Кроме того, Приказы по военному ведомству регулировали порядок деятельности инвалидов домов в случае поступления военнослужащих, получивших ранение. При этом следует отметить, что содержание инвалидов домов в девятнадцатом веке в соответствии с законом осуществлялось за счет средств благотворительности, в том числе за счет пожертвований от граждан и организаций.

Более детальное закрепление социальных прав военнослужащих было осуществлено в 1912 году, когда на законодательном уровне был закреплен порядок назначения пенсий и единовременных пособий, причитающихся как военнослужащим, имеющим офицерский чин, так и членам их семей. Кроме того, отдельные социальные льготы и гарантии были предусмотрены для членов семей военнослужащих, погибших или получивших увечье в ходе несения военной службы. К таким льготам и гарантиям можно отнести, в частности, оказание содействия в получении жилья, трудоустройства, частичное возмещение расходов на лечение, погребение, наем прислуги и так далее [2, с. 6].

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что законодательное регулирование социальных прав военнослужащих осуществлялось еще в дореволюционной России. Данное правовое регулирование касалось закрепления мер социальной поддержки военнослужащих, получивших ранение, а также членов семей военнослужащих, погибших в ходе несения воинской повинности. Кроме того, законодательством досоветского периода также закреплялся набор социальных льгот и гарантий бывших военнослужащих и членов их семей, назначающийся, в том числе, по причине увольнения с военной службы по причине получения ранения или увечья, исключающего дальнейшую возможность прохождения военной службы.

Советский период правового регулирования социальных прав военнослужащих также отличается внесением определенных изменений в правовой статус военнослужащего.

В частности, в первые годы советской власти были приняты акты, устанавливающие дополнительную надбавку для военных пенсионеров. При этом ранее действовавшие на основе благотворительности инвалидные дома и иные социальные учреждения были упразднены взамен пришедшей им на смену централизованной государственной системы социального обеспечения. Ключевой особенностью данной системы можно назвать преобладание натурального обеспечения военнослужащих, в том числе обеспечения продовольствием, обмундированием и так далее.

В 1922 году был принят Гражданский кодекс РСФСР, который также закреплял нормы о социальных правах военнослужащих. Так, в соответствии со ст. 413 ГК РСФСР, единственным источником возмещения вреда выступало социальное страхование, в том числе в отношении военнослужащих.

В 1924 году Постановлением ЦИК СССР был утвержден Кодекс законов о льготах и преимуществах для военнослужащих и их семей, который закрепил порядок государственного обеспечения военнослужащих. Так, данным нормативно-правовым актом были закреплены льготы для военнослужащих в таких сферах, как землепользование, здравоохранение, образование, налогообложение. Для лиц командного, административного и медицинского состава армии, а также для членов их семей была предусмотрена выплата пособий.

Следует отметить, что правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих в советский период осуществлялось большим количеством именно ведомственных нормативных правовых актов, а также подзаконных актов. В результате нагромождения источников правового регулирования социального обеспечения военнослужащих зачастую наблюдалось взаимное противоречие между положениями отдельно взятых актов. Кроме того, ведомственный и подзаконный характер правового регулирования социальных прав военнослужащих советского периода предопределяет еще одну проблему, связанную с труднодоступностью получения текста данных актов. Эта проблема, в свою очередь, способствовала осложнению реализации военнослужащими и членами их семей своих социальных прав. Несмотря на выявленный недостаток, нельзя не отметить формирование престижа военной службы за счет правового регулирования их социальных прав. В частности, военнослужащие в советский период были обусловлены высоким и стабильным доходом, а также возможностью получения различных социальных пособий, льгот и гарантий. Данные возможности были предусмотрены и для членов семей таких военнослужащих [3, с. 214].

В период перестройки правовое регулирование социального статуса военнослужащих было подвергнуто существенным изменениям. В частности, основные усилия законодателя были направлены на реформирование законодательства советского периода. В результате на практике это привело к тому, что уровень материальной обеспеченности военнослужащих резко упал, а социальная напряженность среди военнослужащих, напротив, увеличилась. В этот период наблюдалось существенное снижение качества медицинского обслуживания военнослужащих вследствие отсутствия надлежащего финансирования, что, безусловно, напрямую сказывается на возможности реализации военнослужащими своих социальных прав.

На сегодняшний день правовое регулирование социальных прав военнослужащих осуществляется преимущественно двумя нормативными актами, в том числе Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Данные нормативные акты в их системном действии закрепляют основы реализации социальной защиты военнослужащих, в том числе уволенных с военной службы, закрепляют объемы и порядок обеспечения военнослужащих довольствием и обслуживанием различного характера. Кроме того, указанными федеральными законами предусмотрена система льгот и гарантий военнослужащих и членов их семей [4, с. 255].

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что генезис защиты социальных прав военнослужащих может быть разделен на несколько

этапов. В частности, законодательство дореволюционной России регулировало отдельные вопросы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей. В советский период, несмотря на противоречие друг другу источников правового регулирования социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, необходимо подчеркнуть наличие большого количества социальных льгот, гарантий и иных средств материального обеспечения военнослужащих и членов их семей. Постсоветский период изначально был ознаменован отменой ранее изданных нормативных актов, что существенно повлияло на правовой статус военнослужащих в отрицательном ключе, однако на современном этапе в связи с принятием двух фундаментальных федеральных законов, регулирующих правовой статус военнослужащих, можно констатировать восстановление правового регулирования социального обеспечения военнослужащих.

Список источников

1. Бабарькин О.В. Генезис законодательства в СССР о правовом регулировании социальной защиты прав военнослужащих до начала 40-х годов XX века // Наука Красноярья. – 2016. – №3 (26). – С. 8-26.

2. Володина О.В. Социально-правовая защита военнослужащих и членов их семей в Советской Республике с октября 1917 года по конец 20-х гг. // Юридическая наука. – 2022. – №3. – С. 4-7.

3. Котельников А.С. Развитие законодательства Российской Федерации в сфере социальной защиты военнослужащих // Право и государство: теория и практика. – 2021. – №1 (193). – С. 211-216.

4. Самедова Ю.А. Исторические аспекты военно-социальной работы с военнослужащими // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. – 2021. – №1. – С. 254-256.

Сведения об авторе

Серебряный И.В., магистрант направления подготовки «Теория и практика правового регулирования», ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», г. Владимир, Россия

Научный руководитель:

Новикова Л. В., к.фил.н., доцент кафедры иностранных языки профессиональной коммуникации, ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», г. Владимир, Россия

Information about the author

Serebryany I.V., Master's degree student in the field of "Theory and practice of legal regulation" Vladimir State University named after Alexander Grigoryevich and Nikolai Grigoryevich Stoletov, Vladimir, Russia

Scientific supervisor:

Novikova L. V., PhD, Associate Professor of the Department of Foreign Languages of Professional Communication Vladimir State University named after Alexander Grigoryevich and Nikolai Grigoryevich Stoletov, Vladimir, Russia