

Баценко Александр Олегович
Академия труда и социальных отношений

Неформальная занятость граждан Республики Беларусь – состояние и перспективы

Аннотация. В статье на примере рынка труда Республики Беларусь обосновывается появление некоторой тенденции в происходящих в нем трансформационных процессах, прослеживается определенная логика в появлении новых нестандартных форм занятости. Автор рассматриваются объективные факторы, сказавшиеся на изменении сложившейся в течение многих лет модели рынка труда, которая, к тому же в значительной мере учитывала требования и потребности мирового рынка труда, среди которых - потребность и стремление наемного работника снизить свою зависимость от работодателя, легальная возможность получить дополнительный доход и др. В статье обозначается проблема наличия двух процессов – с одной стороны, на фоне негативных демографических процессов количество работающих граждан в стране из года в год планомерно снижается, а с другой - прослеживается динамика возрастания в последние годы популярности нестандартных форм занятости, что приводит к острой нехватке кадров на государственных предприятиях. Особое внимание уделяется все более популярному среди населения страны такого вида занятости как самозанятость. Рассматриваются применение нового налогового режима в виде уплаты налога на профессиональный доход (НПД), который уже получил народное название - налог на самозанятых. Оцениваются плюсы и минусы самозанятости, перехода на уплату НПД. Автор дает свое видение сущности самозанятости. Раскрывается тезис о дальнейших перспективах расширения нестандартных форм занятости в Беларуси, предлагаются меры контроля этого процесса.

Ключевые слова: трудовые ресурсы, рынок труда, неформальные формы занятости, самозанятость.

Batsenko Alexander Olegovich
Academy of Labor and Social Relations

Informal employment of citizens of the Republic of Belarus – current state and prospects

Annotation. Using the example of the labor market of the Republic of Belarus, the article substantiates the emergence of a certain trend in the transformational processes taking place in it, and traces a certain logic in the emergence of new non-standard forms of employment. The author examines the objective factors that have affected the change in the labor market model that has developed over the years, which, moreover, has largely taken into account the requirements and needs of the global labor market, including the need and desire of an employee to reduce their dependence on the employer, the legal opportunity to receive additional income, etc. The article highlights the problem of two processes: on the one hand, against the background of negative demographic processes, the number of working citizens in the country is steadily decreasing from year to year, and on the other, the dynamics of an increase in popularity of non-standard forms of employment in recent years, which leads to an acute shortage of personnel at state-owned enterprises. Special attention is being paid to the increasingly popular type of employment among the population of the country, such as self-employment. The application of a new tax regime in the form of professional income tax (NAP), which has already received a popular name - the self-employed tax, is being considered. The pros and cons of self-employment and the transition to the

payment of income tax are assessed. The author gives his vision of the essence of self-employment. The thesis on the future prospects of expanding non-standard forms of employment in Belarus is revealed, and measures to control this process are proposed.

Keywords: labor resources, labor market, informal forms of employment, self-employment.

К 2022 году в Республике Беларусь была сформирована определенная модель рынка труда. Более 30-ти лет в основе этой модели в значительной мере учитывались потребности и условия, выдвигаемые мировым рынком труда, где, к тому же, доминировали требования, диктуемые странами Европы и США. Однако существенные изменения геополитической и геоэкономической ситуации в мире, произошедшие в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и началом в феврале 2022 года специальной военной операции на Украине, неминуемо отразились и на рынке труда Беларуси. В первую очередь, под воздействием ряда факторов начала меняться модель рынка труда. В частности, помимо: сохраняемого в течение нескольких лет относительно высокого уровня смертности, прежде всего, среди лиц трудоспособного возраста; снижения рождаемости; постепенной деформации возрастной структуры городского и сельского населения; увеличения отъезда лиц трудоспособного возраста из числа белорусских граждан в другие страны (Польша, Литва, Грузия, Россия и др.), следует выделить и характерную причину современности - возрастание популярности у населения неформальных форм занятости.

Чтобы оценить действие тех или иных факторов, негативно влияющих на состоянии демографического развития Беларуси, приведем некоторые данные Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН по динамике изменения численности населения Беларуси (Таблица 1). Несмотря на то, что статистика показывает, хотя и очень небольшой, но все же рост общей численности населения, тревогу вызывает наметившаяся тенденция - снижение числа лиц трудоспособного возраста в Беларуси, что уже негативно сказывается на показателях экономики страны. По последним данным Trading Economics Беларусь, численность занятого населения в стране на начало 2024 года составляла уже 4129, 1 тысяч человек [1], т.е. снижение продолжается. На перспективу надо также принимать во внимание и прогнозы Проекта «Countrymeters» [2], в соответствии с которыми в ближайшие десятилетия по сравнению с 2020 годом ожидается дальнейшее снижение прироста населения Беларуси: в 2025 г – на 1,11%, в 2030 - на 1,59 %, а в 2035 - уже на 1,83 %, что также скажется и на снижении численности занятого населения.

Таблица 1. Динамика изменения численности населения Беларуси

Показатель	На 01.01.2019.	На 01.01.2022	На 01.01.2023
Численность населения, тыс. чел	9 408, 400	9 550,000	9 453, 821
Родилось, тыс. чел	87,602	110,687	102,110
Умерли, тыс. чел.	120,470	133, 940	123,561
Естественный прирост населения, чел.	-32,868	- 23,253	- 21,451
Трудовые ресурсы, тыс. чел	5 163,3	4 955,3	4 901,8
Численность официально занятого населения, тыс. чел.	4 928,0	4 771,1	4 725,5

Источник: составлено автором по [2], [3], [4]

Если рассматривать рынок труда Беларуси в целом, то сегодня можно говорить о некоторых тенденциях, происходящих в нем трансформационных процессах. С нашей точки зрения, таких основных тенденций следует выделить сокращение сложившегося в индустриальном обществе и за многие десятилетия ставшего привычным всем такого вида занятости, который в экономической литературе принято называть классическим или

полным. Основная черта этого вида – стабильность для работника составляющих его компонентов, включая: гарантии обеспечения рабочего места; предоставление возможности участия в производственно-хозяйственной деятельности; обязательное наличие трудового договора, в котором зафиксированы продолжительность рабочего времени и времени отдыха, размер заработной платы, условия премирования, формы социальной защиты и пр. Стабильность на рынке труда характеризовалась тем, что на протяжении многих лет, а то и всей трудовой деятельности, подавляющее большинство белорусских работников не меняли ни своей профессии, ни места работы. Это обуславливалось следующими причинами:

- ✓ ментальностью белорусской нации - граждане страны всегда довольно скептически относились к возможности смены места жительства ради новой работы, а ведь существует объективная черта такого специфичного товара как «рабочая сила» - неотделимость собственности на этот товар от ее владельца;

- ✓ трудностями в освоении новых профессий, включая материальные затраты, а время вынужденной незанятости в период обучения, как правило, приводило к потере стабильного дохода;

- ✓ появлением серьезных проблем, связанных с переездом на новое место жительства и обустройством, например, приобретением жилья, трудностями с устройством детей в школы или детские сады, необходимостью привыкания к новым врачам и пр.;

- ✓ определенным укладом жизни белорусского населения, сложившимися традициями, привычками, трепетным отношением к сохранению памяти своих предков, большой привязанностью к родным местам, терпимым отношением к окружающему миру и пр.

С нашей точки зрения, на усиление данной тенденции сегодня оказывают воздействие два основных фактора:

- *во-первых*, серьезную обеспокоенность вызывает постоянно возрастающий рост миграции трудоспособного населения из страны. По официальной статистике за последние два года за ее пределы выехали около 100 тысяч человек. Последствия этого уже сказываются, в ряде отраслей народного хозяйства страны (сфера услуг, промышленность) чувствуется нехватки персонала, особо высококвалифицированного [5]. Численность миграции косвенно подтверждает статистика занятости в Беларуси: если в феврале в 2021 г. численность занятых в экономике составляла 4.284 млн человек, то через год, в 2023 г., численность сократилась на 112 тысяч человек. Как уже отмечало выше, частично это сокращение объясняется старением населения и выходом части людей на пенсию, но оказывает влияние и отъезд. Например, в сфере информационных технологий за 2023 год занятость сократилась больше чем на 17 тысяч. Можно уверенно предположить, что они точно не вышли на пенсию, - отмечают в ведущем независимом академическом исследовательском центре в области экономических исследований в Беларуси (BEROC) [5]. Следует также выделить вопрос увеличивающейся миграции из Беларуси трудового населения. Так, если в 2022 г., численность трудящихся-мигрантов, только официально выехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов и для постоянного проживания в ЕС, ориентировочно оценивается от 143,6 до 171,9 тысяч человек [7], то в 2023 г. это число ориентировочно возросло уже до 260 - 305 тысяч человек [8]. Но есть и неофициальная миграция, здесь число мигрантов только за 2023 год составило от 140 до 170 тысяч человек [9];

- *во-вторых*, современный рынок труда страны можно охарактеризовать наличием все более ускоряющегося распространения нестандартных форм занятости. Официальная статистика подтверждает, что сегодня почти 30% страны населения официально не трудоустроены, а работают сами на себя. Все большую популярность получают индивидуальное предпринимательство, малые и мельчайшие предприятия, самозанятость. К нестандартной занятости можно отнести и временную занятость, в том числе работу,

обусловленную гиг-экономикой, работу по требованию, работу на интернет-платформах; занятость на условиях неполного рабочего времени; замаскированные трудовые отношения; перевод трудовых отношений в зону снижения фонда оплаты труда; зависимую самостоятельную занятость. Свой вклад в ускоренное распространение новых форм занятости (удалённая работа, платформенная занятость) внесла и пандемия.

Хотя на первый взгляд тенденция к сокращению классического вида занятости и отмеченные нами факторы к ее усилению, и развиваются независимо друг от друга, следует признать, что они в значительной степени взаимообусловлены: дальнейшее увеличение числа работников в неформальной сфере и миграционного выезда из страны трудоспособного населения неизменно приведут к неминусовому сокращению численности работников предприятий, в первую очередь, негосударственных, где основной формой найма выступает классический вид занятости. Но выгодно ли это для экономики Беларуси?

Рассмотрим более детально нестандартные формы занятости. Необходимо признать, что есть определенная объективность процесса их расширения, поскольку постоянно изменяющиеся условия современного рынка порождают все новые и все более привлекательные для человека формы занятости. Эти новые нестандартные формы занятости, как правило, в различных соотношениях сочетают в себе черты как ставших уже привычными видами трудовых отношений, так и не таких ранее популярных среди граждан Беларуси, как гражданско-правовые отношения, которые характеризуются юридическим равенством сторон и свободным волеизъявлением участников отношений. Надо также помнить об одном из постулатов классической экономической теории, что эффективное функционирование рынка труда возможно при полной самостоятельности и независимости продавца (работника) и покупателя (работодателя) рабочей силы в соединении с их экономической ответственностью, что на рынке труда должны активно проявляться рыночные мотивации поведения экономических субъектов (работодателей и работников). А в нестандартных формах занятости наиболее полно проявляется и самостоятельность, и независимость, и мотивация работника. Исходя из этих положений, можно утверждать, что в основе новых видов занятости лежит ряд объективных факторов, обусловленных как требованиями сегодняшнего времени, так и основами экономической теории (таблица 2).

Таблица 2. Факторы, обуславливающие переход работников на нестандартные формы занятости

№	Факторы	Причина	Примечание
1.	Снижение зависимости работника от работодателя (собственника)	Возникновение потребности и стремления работника снизить свою зависимость от работодателя (собственника) как наемного работника в таких классических факторах производства, как труд и капитал	Возможность совсем освободиться от этой зависимости, что возможно при совмещении в одном лице функций и работника, и работодателя
2.	Получение работником дополнительного дохода	Появление у работника возможности на законных основаниях и без особых бюрократических проволочек иметь своеобразный приработок к доходу, получаемому на основной работе по трудовому договору (то	Так называемая, подработка, зачастую приносит работнику доход значительно выше, чем он получает на основной работе

		есть к найму по классическому виду занятости)	
3.	Возрастание тенденции снижения покупательской способности со стороны работодателей на рынке труда	Нестабильность в деятельности хозяйствующих субъектов, особенно тех, где присутствует классический вид занятости из-за необходимости создания на предприятиях строго определенного количества рабочих мест в рамках своих потребностей в конкретный момент времени, уходя от необходимости массового найма персонала	Стремление населения больше откладывать и меньше тратить неминуемо сказалось на снижении спроса
4.	Повышение общеобразовательного уровня работников	Появление у наемных работников возможности самовыражения и творчества, реализации внутренних способностей и инициативы, и, как следствие, увеличение объемов выполнения работ, оказания услуг или реализации товаров собственного производства	Как правило, это невозможно при найме при классической виде занятости
5.	Усиление конкуренции между работниками за право занять рабочее место при классическом виде занятости	Современность вынуждает наемного работника включаться во все более интенсивную конкуренцию за право занять рабочее место при классическом (полном) виде занятости	Как правило, это происходит на предприятиях, где требуются работники высокой или определенной квалификации, что влечет за собой необходимость дополнительных материальных затрат и времени (например, на повышение их квалификации или переобучения)
6.	Увеличение мобильности трудовых ресурсов	Повышение спроса на формы занятости, которые увеличивают мобильность трудовых ресурсов	Работа по договорам лизинга, аутсорсинга, аутстаффинга; работа по совместительству, неполное рабочее время или временная; разделение рабочего места; «виртуальное предприятие» и др.

Источник: разработано автором

Объективность процесса расширения нестандартных форм занятости подтверждается и исследованиями Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы

труда МОТ: «... благодаря технологическим достижениям – искусственному интеллекту, автоматизации и робототехнике – будут создаваться новые рабочие места, однако те, кто потеряет работу в это переходное время, возможно, будут наименее подготовленными к тому, чтобы воспользоваться новыми возможностями. Профессиональные навыки, востребованные сегодня, не будут соответствовать рабочим местам завтрашнего дня, а вновь приобретаемые навыки могут быстро устаревать» [10. С.11].

Эта ситуация усугубляется также и за счет активного роста численности самозанятых граждан. По данным Белстата только за 2021 год в Беларуси количество самозанятых выросло в 2,5 раза. Государство прогнозирует рост их численности и в дальнейшем. Можно уверенно отметить источники такого роста:

- бывшие безработные, которые перестанут искать работу по найму и начнут свой бизнес;
- предприниматели, которые захотят выйти из «тени» и открыто заявить о своей деятельности;
- представители микро-бизнеса, которым гораздо выгоднее льготное налогообложение, предоставленное самозанятым.

Несмотря на то, что среди исследователей существуют различные подходы к определению самозанятости, представляется целесообразным дать следующее определение. Самозанятый – это работник, самостоятельно занимающийся индивидуальной предпринимательской деятельностью для получения дохода, достаточного для обеспечения жизнедеятельности его и его семьи.

Надо отметить, что эксперты Международной организации труда характеризуют нестандартные формы занятости как собирательный термин, включающий формы занятости, отличные от стандартной, хотя бы по одному из нескольких критериях. В соответствии с Международной классификацией статуса в сфере занятости (ICSE) МОТ, основанной на дихотомии оплачиваемой работы по найму и самозанятости, главными критериями, определяющими статус занятости, являются отношение к владению средствами производства, степень экономического риска и самостоятельность при принятии управленческих решений [11]. К самозанятости, в соответствии с методологией МОТ, относятся четыре основные группы, среди которых:

- работающие индивидуально и не использующие наемный труд;
- индивидуальные предприниматели, использующие наемный труд;
- предприниматели некорпоративного бизнеса, использующие наемный труд;
- члены производственных кооперативов и неоплачиваемые работники семейных предприятий [11].

В соответствии с законодательством Республики Беларусь к самозанятым принято относить работающих индивидуально и не использующих наемный труд, то есть - это физические лица, которые не регистрируются в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, но при этом осуществляют определенные разрешенные виды деятельности. Данная работа не считается предпринимательской деятельностью, поэтому гражданин может оказывать услуги в качестве самозанятого. В Беларуси этот список включает около 40 позиций: видеосъемка мероприятий; актерская деятельность; переводческие услуги; репетиторство; услуги парикмахера, мастера по маникюру; уборка помещений; услуги фотографа; разработка программного обеспечения; дизайн интерьеров; ремонт одежды, часов, музыкальных инструментов и др.

Для самозанятых в Беларуси предусмотрены льготы, упрощенная система ведения деятельности и множество других преимуществ. Однако если работник выбирает несколько направлений видов деятельности, то для него будет установлена более высокая ставка для налога. Ставки ежемесячного единого налога для самозанятых до конца 2022 года отличались в зависимости от вида деятельности и ежегодно пересматривались. В 2023 году появилась альтернатива — налог на профессиональный доход [12]. Вместо фиксированной суммы самозанятым предложено уплачивать 10% от выручки. Положительный момент

здесь заключается в том, что данная ставка налога включает в себя не только налоговый платеж в бюджет, но и отчисления в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) на пенсионное страхование. Если же годовая выручка самозанятого превысит 60 тысяч белорусских рублей (чуть более 2,17 миллиона российских), то налог вырастает до 20%. Получающие пенсии освобождены от уплаты отчислений в ФСЗН, поэтому для них ставка налога уменьшена до 4,0% (либо 8,0% при прибыли выше 60 тыс. рублей). Введена также и дополнительная льгота — налоговый вычет в размере 2000 белорусских рублей (72,4 тысячи российских): сумма дохода, не облагаемая налогом [13]. К тому же все расчеты автоматизированы: для применения налога на профессиональный доход нужно использовать цифровую платформу — специальное приложение, через него же фискальный орган получает уведомление о применении этого налога.

Надо также учитывать, что в Беларуси действует ряд ограничений для самозанятых: а) выбор того вида деятельности, который входит в список разрешенных, либо необходимо выбрать другую форму регистрации для своего дела — индивидуальное предпринимательство или юридическое лицо; б) категорический запрет найма сотрудников и помощников; в) обязательное соблюдение всех санитарных норм в полном объеме. Кстати, граждане Беларуси могут стать самозанятыми и в других государствах — членах ЕАЭС - России, Армении, Казахстане и Киргизии, что дает дополнительные преимущества.

Таким образом, можно сделать общий вывод, что уже в ближайшее время следует ожидать увеличения численности тех, кто предпочитает нестандартные формы занятости. Сегодня далеко не каждый человек сможет быстро приспособиться к стремительно изменяющимся условиям, оперативно повысить или изменить свою квалификацию, освоить новую профессию. А работодатель не может ждать. Ему нужны квалифицированные кадры, причем, немедленно, уже сейчас. Поэтому значительная часть населения, с одной стороны, будет вынуждена остаться без того классического вида занятости, о котором упоминалось выше и заняться поиском приемлемого для себя источника легального дохода, то есть перейти на какую-либо форму неформальной занятости, а с другой стороны, именно в нестандартных формах занятости наиболее полно смогут проявиться и самостоятельность, и независимость, и мотивация работника. В связи с этим появляется объективная необходимость переосмысления условий, факторов и форм занятости населения в Беларуси.

Список источников

1. Беларусь: календарь, прогноз, индикаторы. Trading Economics Беларусь. // URL:<https://ru.tradingeconomics.com/belarus/employed-person> (дата обращения: 15.11.2023 г.)
2. Население Беларуси. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения. Проект «Countrymeters». // URL:https://countrymeters.info/ru/Belarus#Population_clock (дата обращения: 19.12.2023 г.)
3. Динамика численности рабочей силы. Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат). // URL:https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/meropriyatiya/meropriyatiya-2024/v-belstate-teplo-pozdravili-predstavitel'nits-prekrasnogo-pola-s-nastupayushchim-mezhdunarodnom-zhens (дата обращения: 08.03.2024 г.)
4. Труд и занятость в Республике Беларусь Статистический буклет. // URL:<http://khx7ijznwe89pxggf1p0qbmfrvpecio.pdf> (дата обращения: 15.11.2023 г.)
5. Экспертный взгляд. Апрель 2023 26.04.2023 // URL:<https://beroc.org/publications/view/ekspertnyy-vzglyad-aprel-2023/> (дата обращения: 10.01.2024 г.)
6. Сколько людей уезжает из Беларуси. Thinktanks.by. Сайт белорусских исследователей. 04.05.2023 // URL:<https://thinktanks.by/publication/2023/05/04/skolko-lyudey-uezzhaet-iz-belarusi.html?ysclid=llxe90umae711648621> (дата обращения: 25.01.2024 г.)
7. Каких последствий стоит ожидать от массовой миграции из Беларуси?

Медиапортал «Першы рэгіён». 10 мая 2023. // URL:<https://1reg.org/2023/05/10/kakih-posledstviy-stoit-ozhidat-ot-massovoy-migracii-iz-belarusi/> (дата обращения: 25.01.2024 г.)

8. Учет трудящихся эмигрантов. Сведения о трудящихся - мигрантах въехавших на работу в Республику Беларусь и выехавших на работу за границу. МВД РБ // URL:<https://mvd.gov.by/ru/page/uchet-trudyashihsya-emigrantov-i-trudyashihsya-immigrantov> (дата обращения: 25.01.2024 г.)

9. Казакевич А. Миграция из Беларуси в Германию, Латвию, Литву, Польшу и Эстонию до и после 2020 года. // URL: www.net4belarus.org/public (дата обращения: 27.01.2024 г.)

10. Работать ради лучшего будущего. Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда. – Женева: МОТ. 2019. - 91 с.

11. Международная классификация статуса занятости Международной организации труда (МОТ) ООН ISCE-18. // URL:<https://ilostat.ilo.org/resources/concepts-and-definitions/classification-status-at-work/> (дата обращения: 30.01.2024 г.)

12. Закон Республики Беларусь от 30.12.2022 № 230-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения» // URL:https://nalog.gov.by/professional_income_tax/article7.php (дата обращения: 20.02.2024 г.)

13. Васильева Ю., Нестеров А. На рынке труда Союзного государства растёт число самозанятых. // URL:<https://www.sb.by/articles/sam-sebe-rabotnik-samozanyatie.html> (дата обращения: 15.11.2023 г.)

Сведения об авторе

Баценко Александр Олегович, аспирант Академии труда и социальных отношений, г. Москва, Россия

Information about the authors

Batsenko Alexander Olegovich, Postgraduate student at the Academy of Labor and Social Relations, Moscow, Russia