

Лиходед Анна Владимировна

Российский экономический университет им Г.В. Плеханова

Сушко Ольга Петровна

Российский экономический университет им Г.В. Плеханова

Московский государственный технический университет гражданской авиации

Государственные корпорации как особая организационно-правовая форма компании

Аннотация. В статье рассматривается государственная корпорация как особая организационно-правовая форма некоммерческой организации, созданной Российской Федерацией для реализации социально-полезных целей. Анализируются нормативно-правовые основы деятельности государственных корпораций, их цели и задачи, специфика создания и функционирования. Особое внимание уделяется сочетанию государственного контроля и коммерческой деятельности, а также полномочиям государственных корпораций по распоряжению имуществом. Рассматриваются причины возникновения государственных корпораций в России, их роль в реализации масштабных государственных проектов и обеспечении национальной безопасности. Подчеркивается особый статус государственных корпораций в системе органов государственной власти и порядок формирования их имущества. Отдельно анализируются слабые стороны данной организационно-правовой формы, такие как непрозрачность в управлении ресурсами, недостаточная ответственность за невыполнение задач и отсутствие единого нормативного акта, регулирующего их деятельность. В заключение делается вывод о том, что, несмотря на недостатки, государственная корпорация остается уникальным инструментом реализации государственной политики в стратегически важных отраслях экономики.

Ключевые слова: государственная корпорация, организационно-правовая форма, гражданский оборот, государственные функции, конкурентоспособность, управление имуществом, приватизация, прибыль, автономные учреждения, непрозрачность, ответственность, законодательство.

Likhoded Anna Vladimirovna

Plekhanov Russian University of Economics

Sushko Olga Petrovna

Plekhanov Russian University of Economics

Moscow State Technical University of Civil Aviation

State corporations as a special organizational and legal form of the company

Abstract. The article considers a state corporation as a special organizational and legal form of a non-profit organization established by the Russian Federation to achieve socially beneficial goals. The article analyzes the regulatory and legal bases of the activities of state corporations, their goals and objectives, the specifics of their creation and functioning. Special attention is paid to the combination of state control and commercial activities, as well as the powers of state corporations to dispose of property. The reasons for the emergence of state corporations in Russia, their role in the implementation of large-scale government projects and ensuring national security are considered. The special status of state corporations in the system of state authorities and the procedure for the formation of their property are emphasized. The weaknesses of this organizational and legal form are analyzed separately, such as lack of transparency in resource management, insufficient responsibility for failure to complete tasks, and the absence of a single regulatory act regulating their activities. In conclusion, it is concluded that, despite the

shortcomings, the state corporation remains a unique instrument for implementing government policy in strategically important sectors of the economy.

Keywords: state corporation, organizational and legal form, civil turnover, state functions, competitiveness, property management, privatization, profit, autonomous institutions, opacity, responsibility, legislation.

Государственная корпорация представляет собой особую организационно-правовую форму некоммерческой организации, созданной Российской Федерацией на основе имущественного вноса и преследующей социально полезные цели [1, 2, 3]. Ее уникальность заключается в сочетании государственного контроля и коммерческой деятельности, что позволяет реализовывать масштабные проекты, имеющие стратегическое значение для страны.

Деятельность государственных корпораций регулируется Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и отдельными федеральными законами, учреждающими конкретную госкорпорацию [3, 4].

Государственные корпорации в большинстве случаев создаются для решения социально-экономических задач, которые не могут быть эффективно реализованы другими организационно-правовыми формами [2] (рис.1).

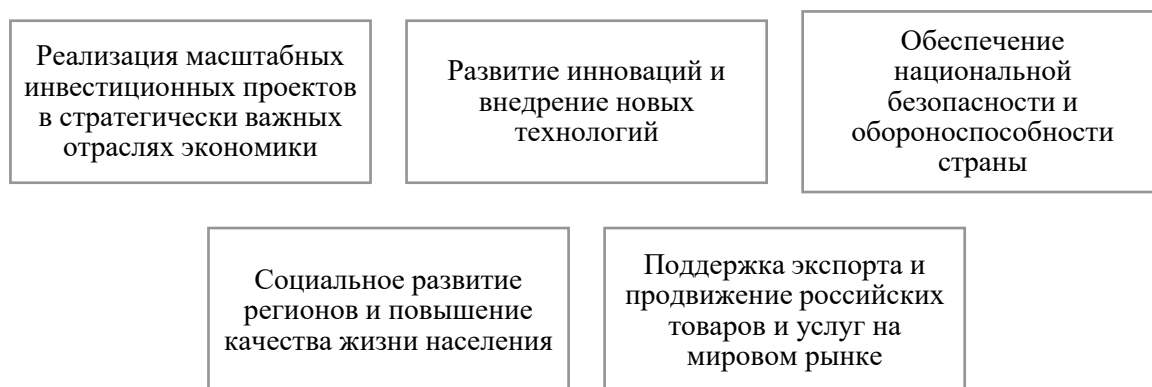


Рис. 2 – Основные задачи государственной корпорации

Появление организационно-правовой формы российской государственной корпорации связано с объединением двух ключевых характеристик: «статуса самостоятельного участника гражданского оборота, включая международные коммерческие отношения, и роли органа, который выполняет определённые государственные функции» [5]. Это сочетание порождает ряд специфических черт, отличающих госкорпорации от иных юридических лиц, созданных государством. Среди них, особый порядок создания и деятельности, определяемый специальным федеральным законом, целевой характер деятельности, направленный на реализацию государственных задач и функций, жесткий контроль со стороны государства за использованием имущества и результатами деятельности и, наконец, особый порядок прекращения деятельности, исключающий возможность банкротства [6].

Возникновение госкорпораций в России обусловлено рядом факторов. Во-первых, необходимостью реализации масштабных государственных проектов, требующих значительных финансовых ресурсов и управленческой компетенции [7]. Во-вторых, стремлением государства к повышению эффективности управления государственным имуществом и увеличению доходов бюджета. В-третьих, необходимостью создания конкурентоспособных на мировом рынке компаний, способных представлять интересы России в стратегически важных отраслях экономики.

По сути организационно-правовая форма государственной корпорации как некоммерческой организации была закреплена в законодательстве в законе № 140-ФЗ «О некоммерческих организациях» с введением изменений в 1999 г. [3].

«Государственная корпорация возникает по решению федерального закона» [3]. «При создании корпорации имущество, которое ранее принадлежало Российской Федерации, переходит из государственной собственности в собственность самой государственной корпорации. Данная трансформация влечет за собой ряд юридических последствий, существенно отличающих правовой статус государственной корпорации от иных государственных организаций» [2, 6, 7]. В частности, государственная корпорация, обладая правом собственности на переданное ей имущество, вправе самостоятельно распоряжаться им в соответствии с целями и задачами, т.е. может «совершать любые сделки с имуществом, включая продажу, аренду, залог, передачу в уставный капитал других организаций, если иное не предусмотрено законом» [3].

Несмотря на широкие полномочия по распоряжению имуществом, государственная корпорация не является коммерческой организацией в классическом понимании этого термина. Ее деятельность направлена на достижение общественно полезных целей, определенных государством. Прибыль, полученная государственной корпорацией в результате использования имущества, не распределяется между участниками (акционерами), а направляется на финансирование ее уставной деятельности [10].

Следует учитывать, что имущество государственной корпорации не подлежит приватизации. Государство сохраняет контроль над деятельностью государственной корпорации, поскольку ключевые решения, касающиеся использования имущества и достижения целей, определенных законом, принимаются органами управления государственной корпорации, формируемыми государством.

Согласно Федеральному закону "Об автономных учреждениях" от 03.11.2006 N 174-ФЗ государственная корпорация вправе заниматься коммерческой деятельностью, если требуется для реализации целей, определенных при её создании [1]. Интересным моментом, является, что в российском законодательстве не установлены ограничения на максимальный доход, получаемый государственной корпорацией от предпринимательской деятельности. В связи с этим возникает вопрос о границах и допустимости предпринимательской активности государственных корпораций и автономных учреждений. С одной стороны, привлечение дополнительных средств позволяет им расширять спектр предоставляемых услуг и повышать их качество. С другой стороны, чрезмерное увлечение коммерческой деятельностью может привести к отступлению от первоначальных целей, ради которых они были созданы, и к возникновению конкуренции с частным бизнесом [9, 10].

Государственная корпорация как организационная форма имеет ряд слабых сторон (рис.2).



Рис. 2 – Слабые стороны государственной корпорации как организационная форма

Несмотря на перечисленные недостатки, «государственная корпорация остается уникальной организационно-правовой формой. Это подтверждается, в частности, особым способом её создания: исключительно Российская Федерация уполномочена на это, причём решение о создании корпорации является результатом согласованной воли всех органов государственной власти» [5].

В отличие от акционерных обществ, создаваемых на основании гражданско-правовых договоров, государственная корпорация учреждается на основании специального федерального закона. Этот закон не только закрепляет цели и задачи корпорации, но и определяет объем её полномочий, порядок управления и контроля за её деятельностью. Таким образом, создание госкорпорации – это не просто акт экономической политики, но и акт конституционного значения, отражающий приоритеты государства в развитии определенной отрасли или сферы.

Более того, государственная корпорация обладает особым статусом в системе органов государственной власти. С одной стороны, она не является органом государственной власти в прямом смысле этого слова. С другой стороны, она наделена определенными государственными функциями и полномочиями, которые позволяют ей реализовывать государственную политику в своей сфере деятельности [10]. Например, госкорпорации часто поручают реализацию крупных инфраструктурных проектов, разработку и внедрение новых технологий, поддержку инноваций и другие задачи, имеющие стратегическое значение для страны [8].

Этот особый статус также проявляется в системе управления государственной корпорацией. Во главе корпорации, как правило, стоит наблюдательный совет, в состав которого входят представители различных органов государственной власти, а также независимые эксперты. Наблюдательный совет определяет стратегию развития корпорации, контролирует её деятельность и принимает решения по ключевым вопросам. Оперативное управление корпорацией осуществляет правление или генеральный директор, назначаемые наблюдательным советом.

Другой характерной чертой государственных корпораций является способ формирования имущества при их создании [3]:

- имущество формируется за счет внесения государством имущественного взноса,
- субъектом, принимающим решение о внесении имущественного взноса, является Правительство РФ,
- указанный субъект (Правительство РФ) определяет состав, порядок, срок и форму внесения имущественного взноса в государственную корпорацию.

Этот порядок формирования имущества подчеркивает особый статус государственных корпораций как инструментов реализации государственной политики в различных сферах экономики [9]. В отличие от акционерных обществ, где уставный капитал формируется за счет вкладов различных акционеров, имущество государственной корпорации напрямую связано с государственными ресурсами и целями. Такой механизм обеспечивает государству возможность оперативно и целенаправленно финансировать приоритетные проекты и инициативы.

Важно отметить, что имущественный взнос государства может включать в себя не только денежные средства, но и иное имущество, необходимое для осуществления деятельности корпорации. Это могут быть акции других компаний, объекты недвижимости, земельные участки, технологии, интеллектуальная собственность и другие активы. Конкретный состав имущественного взноса определяется Правительством РФ согласно задач, которые выполняет государственная корпорация. Процедура внесения имущественного взноса четко регламентирована законодательством и подлежит строгому контролю. Следовательно, юридическая чистота и соответствие рыночной стоимости также контролируется Правительством РФ, что необходимо для предотвращения злоупотреблений и эффективного использования государственных ресурсов.

Позднее стали появляться суждения о неэффективности государственных корпораций и необходимости их реформирования. Реформирование стало одним из основополагающих факторов экономической политики, направленной на усиление конкурентоспособности российской экономики и стимулирование притока частных инвестиций. Вместе с тем, процесс трансформации оказался многоаспектным и сложным, встретившись с рядом объективных и субъективных затруднений [5]. В ходе преобразования государственных корпораций в акционерные общества с государственным участием возникла необходимость выработки строгих критериев и процедур оценки эффективности их работы. Кроме того, требовалось установить оптимальный процент государственной собственности и гарантировать прозрачность процессов управления. Также возникла необходимость решения вопросов, связанных с переоценкой активов, оптимизацией кадрового состава и привлечением квалифицированных менеджеров, способных эффективно управлять компаниями в условиях рыночной экономики [8].

Несмотря на сложности, реформа государственных корпораций продвигалась вперед, постепенно меняя структуру российской экономики. В ряде отраслей были успешно реализованы проекты по приватизации государственных активов, что способствовало притоку инвестиций, повышению эффективности производства и развитию конкуренции. В то же время, государство сохранило контроль над стратегически важными секторами экономики, обеспечивая национальную безопасность и устойчивое развитие страны. В дальнейшем, опыт реформирования государственных корпораций был учтен при разработке новых стратегий развития российской экономики, направленных на повышение ее инновационности, диверсификацию и интеграцию в мировую экономическую систему. Акцент был сделан на создание благоприятного инвестиционного климата, поддержку малого и среднего бизнеса, а также развитие человеческого капитала.

Госкорпорация по сути сравнительно новая организационно-правовая форма, и уступает по преимуществам акционерным обществам. Это обстоятельство делает госкорпорацию менее привлекательной с точки зрения эффективности управления

государственными активами и реализации стратегических проектов. Таким образом, отказ от сохранения госкорпорации как обособленного вида юридического лица в рамках реформы ГК РФ представляется логичным и обоснованным шагом [9]. Вместе с тем, необходимо учитывать, что госкорпорации формируются с целью реализации задач, обладающих уникальными характеристиками и требующих специфических подходов к управлению и финансированию. В ряде случаев государственные корпорации обладают большей адаптационной способностью и оперативностью по сравнению с акционерными обществами, что позволяет им эффективно реагировать на динамику рыночной конъюнктуры и достигать поставленных задач.

Следовательно, при выработке окончательного решения относительно дальнейшей судьбы государственных корпораций, необходимо провести тщательный анализ их экономической роли и вклада в реализацию государственных программ. Вместо ликвидации государственных корпораций целесообразно рассмотреть возможность их реорганизации в форме акционерных обществ с участием государства. Такой подход позволит сохранить накопленный государственными корпорациями опыт и профессиональные компетенции, при этом повысив уровень прозрачности и подотчетности их деятельности. При этом государство сможет сохранить контроль над ключевыми активами и направлениями деятельности, а также привлекать частные инвестиции для развития. Важно отметить, что реформа ГК РФ направлена на создание благоприятных условий для развития всех форм юридических лиц, включая и те, которые создаются для реализации государственных задач. Необходимо обеспечить равные условия конкуренции и прозрачные правила игры для всех участников рынка. Только в этом случае можно добиться повышения эффективности экономики и улучшения инвестиционного климата.

Список источников

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 2.
2. Федеральный закон от 08.07.1999 № 140-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» // Российская газета. 1999.
3. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 45.
4. Указ Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «Гарант».
5. Корпоративное право: учебник / под ред. И.С. Шиткина. — М.: Волтерс Клувер, 2008.
6. Петрова И.С. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций: государственные корпорации // Журнал российского права. 2019. № 6. С. 72–81.
7. Саркисов А.К. Государственные корпорации и государственные компании в законодательстве Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2010. № 2.
8. Смирнов Д.В. Государственные корпорации как инструмент реализации государственной политики // Государственное управление. 2021. № 4. С. 34–42.
9. Цимерман Ю.С. Государственная корпорация — специфика правового регулирования // Право и экономика. 2008. № 10.
10. Шаймарданов Т.Р. Государственные корпорации как особый субъект российского гражданского права // Молодой учёный. 2020. № 3 (293). С. 243–244.

Сведения об авторах

Лиходед Анна Владимировна, студент, Российский экономический университет им Г.В. Плеханова, г. Москва, Россия

Сушко Ольга Петровна, д.э.н., доцент, профессор, Российский экономический университет им Г.В. Плеханова, МГТУ Гражданской авиации, г. Москва, Россия

Information about the authors

Likhoded Anna Vladimirovna, student Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

Sushko Olga Petrovna, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor Plekhanov Russian University of Economics, Moscow State Technical University of Civil Aviation, Moscow, Russia