

УДК 339.54

DOI 10.26118/2782-4586.2025.58.48.011

Хван Инна Сукиловна

Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Селиверстов Богдан Владимирович

Министерство экономического развития Хабаровского края

**Направления развития механизмов финансовой поддержки
экспортоориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в
Хабаровском крае**

Аннотация. В условиях осложнения внешнеэкономической деятельности, обусловленного эскалацией международных отношений, санкционными войнами и преодолением последствий пандемии COVID-19, особую актуальность приобретает государственная поддержка предприятий, ориентированных на внешние рынки. В Хабаровском крае более 90% экспортёров являются субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), их доля в экспорте весьма значительна и достигает 40%. В этой связи особую актуальность приобретает исследование действующих региональных финансовых мер поддержки, которые направлены на стимулирование экспортной деятельности субъектов МСП. В статье авторами рассмотрены основные показатели предоставления краевых мер государственной поддержки МСП экспортёров, предоставляемых министерством экономического развития Хабаровского края. Выявлено, что в период с 2022 по 2024 гг. происходит снижение количества субъектов МСП, обратившихся в целях предоставления мер поддержки, а также рост количества досудебных возвратов полученных субсидий. По итогам анализа предложены меры по совершенствованию механизмов финансовой поддержки МСП экспортёров, а именно – снижение обязательных требований по опыту осуществления экспортной деятельности и объему обязательного прироста экспортной продукции.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, региональный экспортный стандарт 2.0, финансовые меры поддержки, экспорт, субъекты малого и среднего предпринимательства.

Khvan Inna Sukilovna

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Far-Eastern Institute of management – branch of RANEPA

Seliverstov Bogdan Vladimirovich

Ministry of economic development of Khabarovsk krai

Directions for the development of financial support mechanisms for export-oriented small and medium-sized enterprises in Khabarovsk krai

Annotation. Amidst the increasing complexity of foreign economic activity driven by the deterioration of international relations, sanction wars, and the ongoing mitigation of the COVID-19 pandemic consequences, state support for enterprises focused on external market is becoming crucial. In Khabarovsk krai over 90% of exporters are small and medium-sized enterprises (hereinafter – SME's), whose share in exports is substantial and reaches 40%. Research into existing regional financial support measures aimed at stimulating the export activities of SME's gains significant relevance. The authors examine the key indicators of regional state support provided to SME's exporters by the Ministry of economic development of Khabarovsk krai. It was identified that between 2022 and 2024, there has been a decline in the number of SME's applying for support measures, coupled with an increase in pre-trial repayments of received subsidies. Based on the

analysis, measures to improve financial support mechanisms for SME exporters are proposed, namely – reducing the mandatory requirements regarding experience in export activities and the mandatory volume of increase in export products.

Key words: foreign economic activity, Regional export standard 2.0, financial support measures, export, small and medium-sized enterprises (SME's).

Введение. Хабаровский край является промышленным, транспортно-логистическим, образовательным и культурным центром Дальнего Востока. Благодаря приграничному расположению края и наличию перспективных точек выхода товаров и услуг в Азиатско-Тихоокеанский регион (далее – АТР), экспорт является одним из основных драйверов роста краевой экономики. По различным оценкам, за последние 10 лет доля экспорта в ВРП края увеличилась почти вдвое и продолжает расти [9]. По ряду ключевых для экономики края отраслей экспортная квота составляет 50% и более. Около 40% экспорта в крае обеспечивают субъекты малого и среднего предпринимательства¹. При этом, известно, что предпринимательский сектор часто является наиболее уязвимым в кризисных ситуациях [1]. В связи с вышесказанным, для сохранения и развития потенциала МСП экспорта, край находится в постоянном поиске новых механизмов их эффективной поддержки. Цель данной статьи заключается в рассмотрении и выявлении проблем в предоставлении финансовых мер поддержки экспортноориентированным предприятиям в Хабаровском крае и разработке рекомендаций по их совершенствованию. Для решения поставленной цели авторы использовали общенаучные методы исследования: анализ литературы по проблематике исследования, систематизацию теоретических и эмпирических данных. В статье используются данные профильного органа публичной власти в Хабаровском крае – министерства экономического развития края. Сопоставимость данных обеспечивается единым подходом по сбору статистической отчетности в наблюдаемый период.

Основная часть. Основой политики поддержки МСП экспорта в Хабаровском крае является региональный экспортный стандарт 2.0, который был принят в августе 2020 г. на заседании проектного комитета по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт». Тогда же были определены 40 pilotных регионов для его внедрения, в их число вошел Хабаровский край [5].

Региональный экспортный стандарт 2.0 – это «описание комплекса мер, разработанных АО «Российский экспортный центр» совместно с федеральными и региональными органами власти, в целях совершенствования институциональной экспортной среды в субъектах Российской Федерации» [4,6].

Во исполнение данного стандарта, в марте 2022 г. Правительством Хабаровского края было принято два постановления, регулирующих предоставление финансовых мер поддержки МСП экспортёров: субсидия на транспортировку экспортной продукции за рубеж² и грант «экспортный кэшбек»³.

¹ Отчеты о ходе реализации государственной программы «Международная кооперация и поддержка экспорта в Хабаровском крае» за 2022 – 2024 гг. // Правительство Хабаровского края. 2023. URL: <https://khabkrai.ru/khabarovskkrai/Proekty/Gosudarstvennye-celevyye-programmy/149343>; Справка о краевых мерах поддержки экспорта // Материалы текущего делопроизводства министерства экономического развития Хабаровского края за 2022 - 2025 гг. (дата обращения: май 2025).

² Об утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства Хабаровского края на возмещение части затрат на доставку товаров за рубеж по договорам поставки товаров на внешние рынки: Постановление Правительства Хабаровского края от 31 марта 2022 года № 172-пр // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://publication.pravo.gov.ru). 2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202204040003> (дата обращения: май 2025).

³ Об утверждении Порядка предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства Хабаровского края, осуществляющим поставки товаров или услуг на внешние рынки: Постановление Правительства Хабаровского края от 31 марта 2022 года № 166-пр // Официальный интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://publication.pravo.gov.ru). 2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202204040011> (дата обращения: май 2025).

Грант «экспортный кэшбек» направлен на финансовое обеспечение части затрат экспортно ориентированных субъектов МСП, связанных с поставкой товаров или услуг⁴.

В постановлении Правительства края установлено, что средства гранта получателем могут быть израсходованы по следующим направлениям:

- оплата труда сотрудников, непосредственно участвовавших в осуществлении экспортной сделки;
- расходы на оборудование или материалы в целях осуществления экспортной сделки;
- расходы на служебные командировки сотрудников необходимыми для осуществления экспортной сделки;
- расходы на участие работников в мероприятиях по повышению квалификации в сфере внешнеэкономической деятельности⁵.

Субсидия на транспортировку предоставляется субъекту МСП на возмещение части затрат на доставку товаров за рубеж по договорам поставки товаров на внешние рынки⁶.

Получатель субсидии в соответствии с постановлением Правительства края имеет право возместить затраты организации по следующим направлениям:

- расходы на транспортно-экспедиционное обслуживание доставки товаров за рубеж;
- оплата труда сотрудников, непосредственно участвовавших в доставке товаров за рубеж по экспортным контрактам;
- расходы на погрузочно-разгрузочные работы, связанные с доставкой товаров за рубеж по экспортным контрактам;
- расходы на приобретение и (или) аренду (лизинг) транспортных средств в целях осуществления доставки товаров за рубеж⁷.

Описанные выше инструменты краевой поддержки субъектов МСП экспортёров в Хабаровском крае были отмечены Российской экспортным центром как лучшая региональная практика и размещены Агентством стратегических инициатив на цифровой платформе «Смартека» по тематике лучших практик развития предпринимательства [5].

Но, несмотря на высокое признание, используемых в крае инструментов поддержки, проведенный в 2023 г. министерством экономического развития Хабаровского края опрос экспортёров показал, что их не устраивает малый размер финансовой поддержки (максимально 100 тыс. руб. по каждому виду помощи).⁸ В 2023 г. руководство края повысило размер поддержки (максимально 300 тыс. руб. по каждому виду помощи) [3]. Отслеживая динамику по предоставлению мер финансовой поддержки экспортноориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства можно увидеть, что несмотря на рост размера поддержки, количество заключенных соглашений увеличивается в 2024 г. незначительно с 8 до 11. При этом количество субъектов, получивших одновременно две меры поддержки снижается. (табл. 2). Также стоит сказать,

⁴ Там же.

⁵ Об утверждении Порядка предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства Хабаровского края, осуществляющим поставки товаров или услуг на внешние рынки: Постановление Правительства Хабаровского края от 31 марта 2022 года № 166-пр // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru. 2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202204040011> (дата обращения: май 2025).

⁶ Об утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства Хабаровского края на возмещение части затрат на доставку товаров за рубеж по договорам поставки товаров на внешние рынки: Постановление Правительства Хабаровского края от 31 марта 2022 года № 172-пр // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru. 2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2700202204040003> (дата обращения: май 2025).

⁷ Там же.

⁸ О направлении результатов опроса о состоянии уровня клиентоориентированности: Служебное письмо от 17.06.2023 № 112617 // Материалы делопроизводства министерства экономического развития Хабаровского края за 2023 г.

что с 2025 г. субъекты МСП в Хабаровском крае больше не имеют права подавать на обе меры поддержки одновременно⁹.

Таблица 2

Показатели предоставления краевых мер государственной поддержки экспортёров в 2022 – 2024 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Количество заключенных соглашений с экспортно ориентированными субъектами МСП края	ед.	10	8	11
2	Количество экспортно ориентированных субъектов МСП края, получивших две региональные меры поддержки одновременно	ед.	9	8	7
3	Лимиты бюджетных ассигнований на меры поддержки, установленные законом о бюджете Хабаровского края	тыс. руб.	1 500	1 500	1 500

Источник: составлено автором на основе отчетов о реализации государственной программы края «Междунородная кооперація и поддержка экспорта в Хабаровском крае» за период с 2022 по 2024 гг., материалов текущего делопроизводства министерства экономического развития края за период с 2022 по 2024 гг.¹⁰.

Описанная выше низкая динамика экспортноориентированных МСП, получающих краевые меры финансовой поддержки на развитие экспорта говорит, что они не лишены недостатков. Этот тезис подтверждается крайне низким удельным весом экспортноориентированных МСП предприятий, подающих заявки на финансовую помощь. По данным министерства экономического развития Хабаровского края по итогам 2024 г. за предоставлением краевых мер поддержки обратилось только 3,3% от всего количества МСП, осуществляющих экспортную деятельность в регионе. (рис. 1).

⁹ Последняя редакция Постановления Правительства Хабаровского края от 31 марта 2022 года № 172-пр датируется 15 января 2025 г., Постановления Правительства Хабаровского края от 31 марта 2022 года № 166-пр – 23 января 2025 г.

¹⁰ Отчеты о ходе реализации государственной программы «Междунородная кооперація и поддержка экспорта в Хабаровском крае» за 2022 – 2024 гг. // Правительство Хабаровского края. 2023. URL: <https://khabkrai.ru/khabarovskkrai/Proekty/Gosudarstvennye-celebvyye-programmy/149343>; Справка о краевых мерах поддержки экспорта // Материалы текущего делопроизводства министерства экономического развития Хабаровского края за 2022 - 2025 гг. (дата обращения: май 2025).

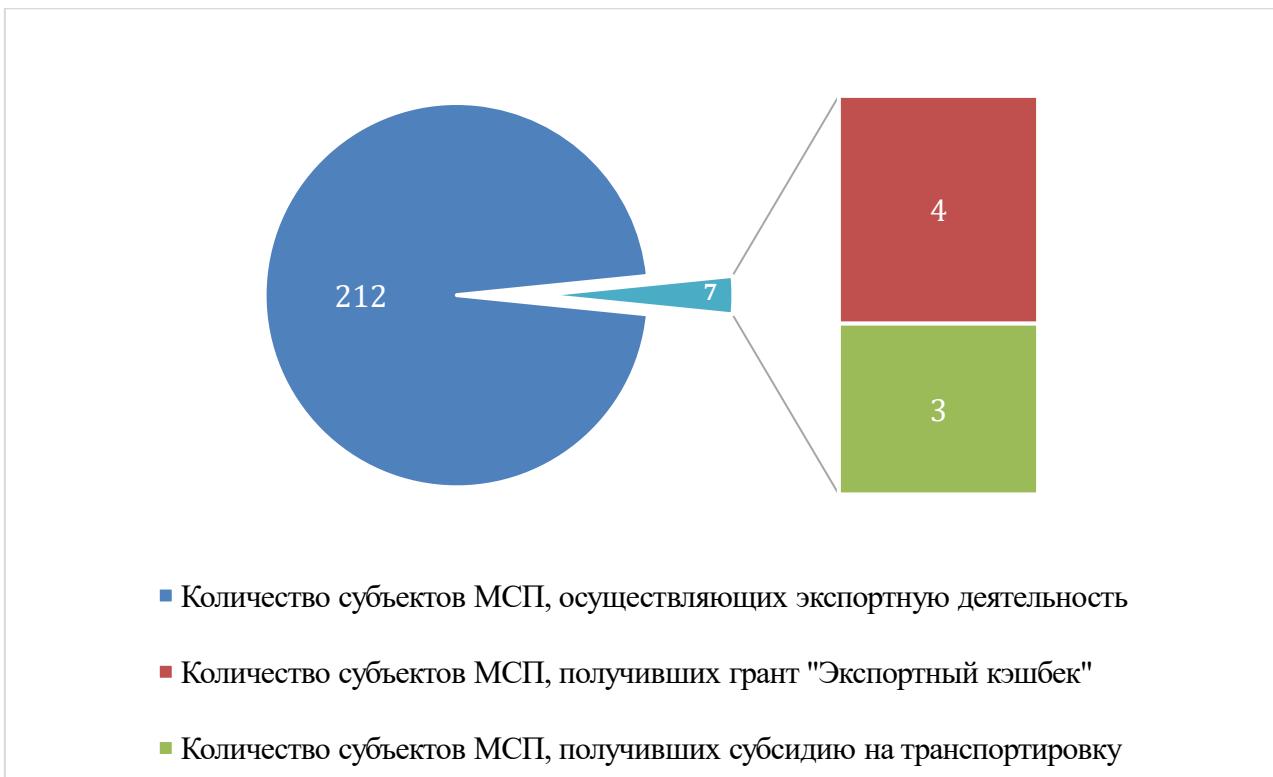


Рис. 1 Количество субъектов МСП, обратившихся за предоставлением региональных мер поддержки экспорта в 2024 г.

Отчасти, по мнению авторов, это может быть связано с рядом ограничительных требований.

Первое ограничение - это условие, которое вменяет субъекту МСП, получившему помочь, обеспечить прирост несырьевого неэнергетического экспорта (далее также – ННЭ) на 3%. Как показывает анализ, в 2022 г. для 44,4%, а в 2024 г. для 14,3% получателей мер поддержки такое условие оказалось невыполнимым. В результате, в рамках соглашения с получателей помощи, за недостижение показателей, установленных в соглашении, по итогам 2022 г. с 4 субъектов МСП было взыскано 383 тыс. руб., в 2024 г. 1 субъект МСП был вынужден вернуть в бюджет края 300 тыс. руб. (рис. 2).

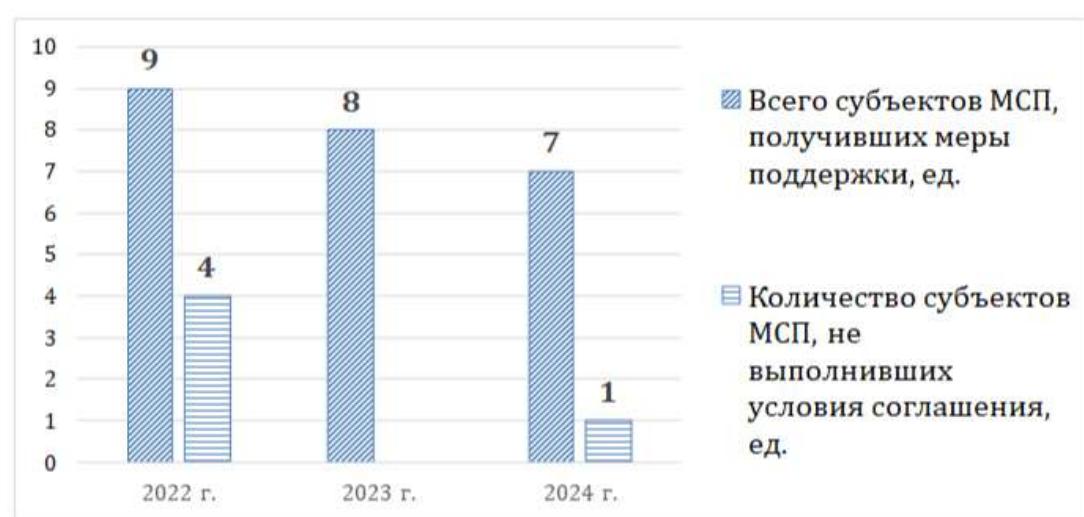


Рис. 2 Основные показатели предоставления региональных мер поддержки экспорта в Хабаровском крае в 2022 – 2024 гг.

Вторым ограничивающим фактором является требование по опыту ведения экспортной деятельности к претендентам на помощь, установленные в Порядках предоставления гранта «экспортный кэшбек» и субсидии на транспортировку. Данные нормативные правовые акты содержат минимальный «порог» ведения экспортной деятельности, который должен составлять не менее 3 лет, начиная с года подачи заявки на предоставление мер поддержки. Такое требование создает «барьер» для новых субъектов МСП края, стремящихся выйти на внешние рынки. Трехлетний «стаж», как порог только тормозит их экспортную активность, снижая возможности к укреплению позиций после первых поставок на иностранный рынок.

Отметим, также, что в настоящий момент экспортная деятельность осуществляется в условиях ужесточения санкционного режима со стороны ряда недружественных стран, что существенно осложняет не только начало, но и функционирование уже действующих экспортёров, подрывая их и финансовую стабильность и долгосрочные стратегии развития [2,7].

Исходя из вышесказанного, возможными направлениями развития механизмов финансовой поддержки экспортноориентированных субъектов МСП в Хабаровском крае, могут выступить пересмотр требований к получателям мер поддержки в части минимального «стажа» для возможности подачи заявки и снижение показателя прироста объема экспорта при заключении соглашения. Пересмотр требований к получателям мер поддержки, и его снижение с 3 лет до 1 года позволит субъектам МСП закрепить успех первых экспортных контрактов и дальше продолжить продвигать свой продукт за рубежом. В долгосрочной перспективе такое решение может привести к увеличению роли МСП в краевом экспорте, а также повысит устойчивость их продукции к колебаниям спроса на иностранных рынках. Также, с учетом негативной динамики предыдущих лет, авторами предлагается снизить обязательное требование по трехпроцентному приросту экспорта до обеспечения объемов не ниже уровня прошлого года. Это позволит экспортёрам направить полученные средства именно на преодоление санкционных ограничений и налаживание производства, сосредоточив ресурсы на критически важных задачах адаптации к новой реальности, а не на достижении поставленных показателей роста в условиях внешних шоков. Это решение повысит и экономическую целесообразность самих мер поддержки, и их реальную значимость в период структурной адаптации экспортного сектора под меняющиеся геополитические тренды.

Выводы: Таким образом, проведенный в статье анализ показал, что эффект от мер поддержки оказался отчасти контрпродуктивным – вместо заложенной идеи по сглаживанию «турбулентности» внешних рынков и смягчению санкционного давления, они привели к ухудшению положения МСП-экспортёров, не сумевших выполнить условия министерства. Наличие случаев возврата мер поддержки в бюджет края в первые три года реализации данного инструмента наглядно показывает, что требование министерства по обеспечению трехпроцентного прироста объемов несырьевого неэнергетического экспорта становится только дополнительной финансовой нагрузкой на бизнес. Предложенные авторами направления развития финансовой поддержки экспортноориентированных субъектов МСП в Хабаровском крае могут быть полезными при решении вышеуказанных проблем.

Список источников

1. Ангелова Д. С. Особенности организации экспорта малого и среднего предпринимательства // Дискуссия. 2024. №2 (123). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-organizatsii-eksporta-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (дата обращения: 17.04.2025).

2. Минакир П. А. Внешнеторговый фактор экономики форс-мажора: пространственный маневр // Пространственная экономика. – 2023. Т. 19. – № 1. – С. 7-19.

3. Михаил Дегтярев поручил увеличить размер «экспортного кэшбэка» и субсидию на транспортировку экспортной продукции в три раза // Официальный сайт Хабаровского края, Губернатора и Правительства Хабаровского края, 2023. – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.khabkrai.ru/events/news/198145> (дата обращения 13.05.2025).

4. Паспорт Регионального экспортного стандарта 2.0 // Правительство Хабаровского края. 2022. – [Электронный ресурс]. URL: <https://np.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=7798&view=1> (дата обращения 13.04.2025).

5. Поддержка субъектов МСП, экспортирующих товары или услуги на внешние рынки // АСИ СМАРТЕКА. – 2025. – [Электронный ресурс]. URL: <https://smarteka.com/practices/podderzka-subektov-msp-eksportiruusih-tovary-ili-uslugi-na-vnesnie-rynki?tab=task> (дата обращения 17.04. 2025).

6. Принят Региональный экспортный стандарт 2.0 // Официальный сайт АО «Российский экспортный центр». – 2020. – [Электронный ресурс]. URL: https://www.exportcenter.ru/press_center/prinyat-regionalnyy-eksportnyy-standart-2-0-/ (19.04.2025).

7. Сергиенко М. С. Эффективность реализации стратегий поддержки экспорта и импортозамещения в Хабаровском крае // Вестник ТОГУ. – 2023. – № 1 (68). – С. 161–170.

8. Сергиенко М. С., Зубарев А. Е. Состояние и перспективы развития экспорта Хабаровского края в условиях санкционных ограничений // Вестник ТОГУ. – 2022. – № 4 (67). – С. 79-92.

Сведения об авторах

Хван Инна Сукиловна, к.э.н., доцент, доцент кафедры менеджмента и государственного управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Дальневосточный институт управления – филиал, Хабаровск, Россия.

SPIN 6350-5308

ORCID 0000-0002-6546-6050

Селиверстов Богдан Владимирович, главный специалист отдела поддержки экспорта, министерство экономического развития Хабаровского края, Хабаровск, Россия.

SPIN 9201-6010

ORCID 0009-0008-2687-9232

Information about the authors

Khvan Inna Sukilovna, Candidate of Economics, associate professor, the chair of Management and Public Administration, the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Far-Eastern Institute of management – branch of RANEPA;

SPIN 6350-5308

ORCID 0000-0002-6546-6050

Seliverstov Bogdan Vladimirovich, Chief specialist, export support department, Ministry of economic development of Khabarovsk krai, Khabarovsk, Russia.

SPIN 9201-6010

ORCID 0009-0008-2687-9232