

УДК 336.143

DOI 10.26118/1755.2025.44.33.032

Цибульникова Валерия Юрьевна

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

Койнова Елена Викторовна

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

Повышение эффективности реализации проектов инициативного бюджетирования на примере регионального проекта в Кемеровской области – Кузбассе

Аннотация. В статье рассматриваются особенности инициативного бюджетирования как инструмента повышения доверия к власти и вовлечения граждан в принятие решений. Представлен обзор теоретических аспектов реализации проекта по инициативному бюджетированию и нормативно-правовых актов, регулирующих инициативное бюджетирование. Особое внимание в работе уделено региональной специфике реализации проектов инициативного бюджетирования. Изучены примеры реализации проектов в Кемеровской области. Выявлены проблемы и ограничения, препятствующие эффективной реализации проектов, включая недостаточную информированность населения, сложность процедур, недостаточное финансирование и коррупционные риски. В работе предложены способы преодоления сложностей при вовлечении граждан в процесс инициативного бюджетирования, предложены меры, способные усилить эффективность региональных проектов, привлечь необходимое финансирование и способствовать развитию социальной активности граждан совместно с органами региональной власти.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, уровень жизни, развитие территорий, региональные проекты, местное самоуправление, вовлечение граждан, эффективность.

Tsibulnikova Valeria Yurievna

Tomsk State University of Control Systems and Radioelectronics

Koinova Elena Viktorovna

Tomsk State University of Control Systems and Radioelectronics

Improving the efficiency of initiative budgeting projects using the example of a regional project in the Kemerovo region - Kuzbass

Annotation. The article considers the features of initiative budgeting as a tool to increase confidence in the authorities and involve citizens in decision-making. An overview of the theoretical aspects of the implementation of the project on initiative budgeting and regulatory legal acts governing initiative budgeting is presented. Particular attention is paid to the regional specifics of the implementation of initiative budgeting projects. Examples of project implementation in the Kemerovo region were studied. Problems and limitations hindering the effective implementation of projects were identified, including insufficient public awareness, complexity of procedures, insufficient funding and corruption risks. The work proposed ways to overcome difficulties in involving citizens in the process of initiative budgeting, proposed measures that could strengthen the effectiveness of regional projects, attract the necessary funding and contribute to the development of social activity of citizens together with regional authorities.

Keywords: initiative budgeting, standard of living, development of territories, regional projects, local self-government, involvement of citizens, efficiency.

Актуальность развития территорий, повышения доверия к власти и вовлечения граждан в принятие решений посредством инициативного бюджетирования (далее также – ИБ) неуклонно возрастает. В современных условиях, когда акцент делается на активное участие населения в формировании комфортной и благоприятной среды, региональные проекты занимают стратегическое значение в процессе реализации национальных приоритетов и повышения уровня жизни населения. Кемеровская область – Кузбасс, являясь одним из ведущих промышленных регионов России, демонстрирует повышенный интерес к инициативному бюджетированию как инструменту решения местных проблем и развития гражданской активности [6]. В этой связи, анализ и разработка предложений по повышению эффективности регионального проекта «Твой Кузбасс – Твоя инициатива» представляются актуальным и своевременным направлением исследования [7].

Проблематика инициативного бюджетирования привлекает внимание широкого круга исследователей. Отечественные ученые, такие как В. В. Вагин [3], Т.Н. Михеева [7], И.А. Бояринцева [7], изучают различные аспекты инициативного бюджетирования, включая анализ практик внедрения, оценку эффективности, определение факторов успеха и выявление барьеров. Наряду с этим, значительный вклад вносят масштабные научные исследования, проводимые Европейским университетом (Санкт-Петербург) и Всемирным банком. Данные институты применяют широкий спектр количественных и качественных методов анализа. В то же время, исследователи, например, А.А. Белостоцкий [2] и С. В. Романов [3], изучают зарубежный опыт практики инициативного бюджетирования, анализируя влияние социокультурных факторов на его успешность.

С.С. Рыбакова выделяет роль участия граждан в процессе принятия решений и подчеркивает необходимость прозрачности, исследуют экономические последствия инициативного бюджетирования, в частности, его влияние на местную экономику и инвестиционный климат [10].

Несмотря на значительное количество исследований, остаются недостаточно изученными вопросы, касающиеся специфики внедрения инициативного бюджетирования в регионах с различным уровнем социально-экономического развития. В частности, требует дальнейшего изучения влияние инициативного бюджетирования на социальную сплоченность и формирование гражданской идентичности в российских регионах. Недостаточно разработаны инструменты оценки долгосрочных социально-экономических эффектов от реализации проектов инициативного бюджетирования на региональном уровне, учитывающие региональную специфику. Актуальной задачей является разработка методических рекомендаций по адаптации лучших практик инициативного бюджетирования к условиям конкретных регионов России.

Термин «инициативное бюджетирование» определяется как «форма участия граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств на решение вопросов местного значения» [1]. Основные принципы и этапы инициативного бюджетирования представлены на рис. 1.



Рисунок 1 – Основные принципы и этапы инициативного бюджетирования

В настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая инициативное бюджетирование в Российской Федерации, включает: федеральное, региональное и муниципальное законодательство (рис. 2).

Федеральное законодательство	Региональное законодательство	Муниципальные нормативные правовые акты
<ul style="list-style-type: none"> Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Приказ Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 270н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ». 	<ul style="list-style-type: none"> Закон Кемеровской области от 24 октября 2018 г. № 90-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области» Постановление Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 г. № 742 «О некоторых мерах по реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС». Закон Иркутской области от 2 марта 2016 г. № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» 	<ul style="list-style-type: none"> Постановление Администрации «города Губкинский № 858 от 03.06.2019 «О реализации на территории муниципального образования город Губкинский проекта «Бюджетная инициатива граждан» Постановление мэрии города Череповца Вологодской области от 19.01.2024 г. №68 «О развитии округов города» Распоряжение администрации г. Красноярска от 01.11.2017 № 313-р «О создании межведомственной консультативной комиссии по вопросам реализации инициативного бюджетирования в городе Красноярске»

Рисунок 2 – Примеры нормативного правового регулирования реализации проектов инициативного бюджетирования в субъектах РФ

Таким образом, правовую основу инициативного бюджетирования в субъектах РФ составляют федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты регионов, решения, принятые на местном референдуме и иные муниципальные правовые акты. Современное состояние и развитие инициативного бюджетирования характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с

требованиями бюджетного законодательства. Главным источником финансирования остаются бюджеты субъектов РФ (рис. 3).

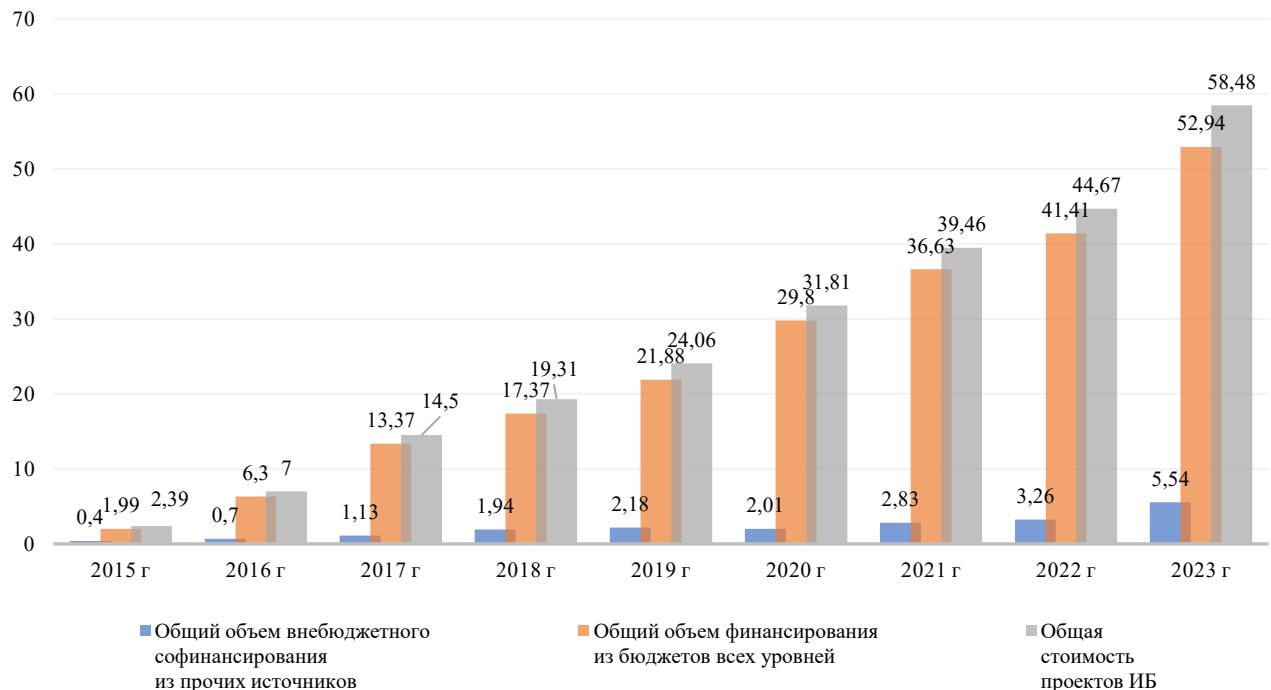


Рисунок 3 – Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2023 годах, млрд рублей

Стоит отметить увеличение доли федерального бюджета в финансировании инициативного бюджетирования до 23,64% (13,82 млрд рублей), а также существенный рост вклада муниципальных бюджетов, достигшего 13,35 млрд рублей, что на 43% выше показателя 2022 года [4].

Общий объем внебюджетного софинансирования в 2023 году увеличился и составил 5,54 млрд рублей (9,48% от общей стоимости проектов).

В целях выявления эффективных подходов к реализации инициативного бюджетирования и повышения результативности отбора проектов, представляется целесообразным рассмотреть практику отдельных регионов, в частности, проект «Твой Кузбасс – Твоя инициатива», реализуемый в Кемеровской области [8]. Динамика структуры финансирования проектов представлена на рис. 4.

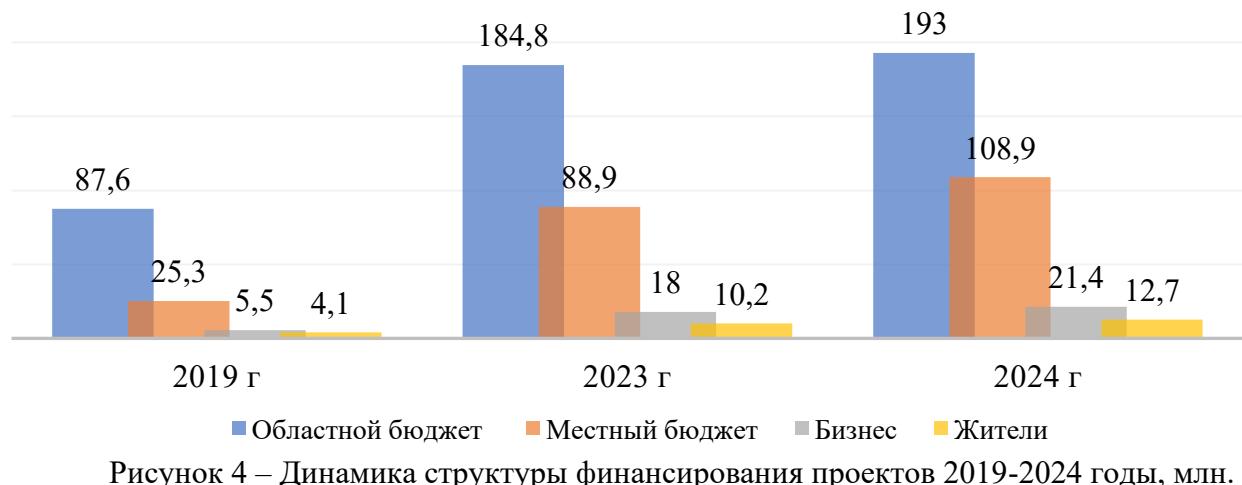


Рисунок 4 – Динамика структуры финансирования проектов 2019-2024 годы, млн. рублей

Стоит отметить, что начиная с 2023 г. финансирование из областного бюджета составляет 200 млн рублей ежегодно (2019 год – 100 млн рублей; 2020–2022 годы – 125 млн рублей). Стоимость одного проекта также увеличена с 3 млн до 5 млн рублей, а доля областного бюджета в форме субсидии – с 1,25 млн до 2 млн рублей. Географический охват проекта охватывает все муниципальные образования Кемеровской области, что обеспечивает широкое участие граждан в инициативном бюджетировании [9]. Участие жителей в выборе проектов увеличилось почти в 1,9 раза по сравнению с 2019 г. (рис. 5).

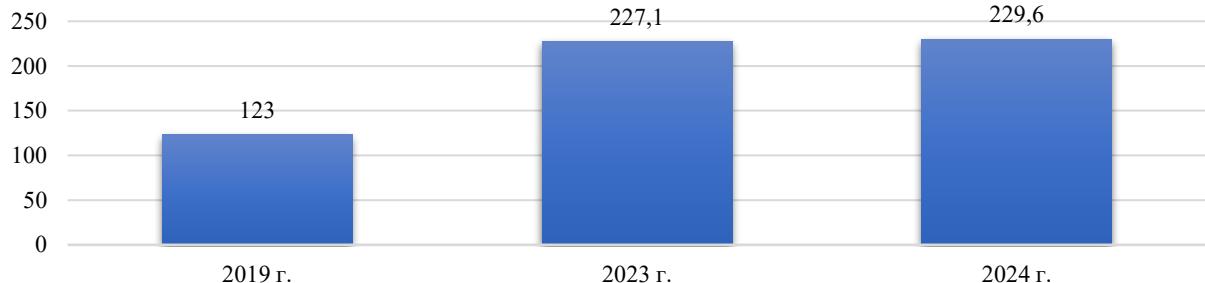


Рисунок 5 – Участие жителей в выборе проектов

Таким образом, динамика вовлечения граждан в процесс инициативного бюджетирования демонстрирует устойчивый рост, количество поданных заявок также растет, что говорит о высокой активности граждан в предложении и разработке проектов. Типологии реализованных проектов и победители 2025 г. представлена на рис. 6.



Рисунок 6 – Типологии реализованных проектов и победители за 2019-2024 гг.

Примечательно, что тематика реализованных проектов включает: благоустройство территорий (создание парков, скверов, детских площадок), ремонт дорог и тротуаров, модернизация систем уличного освещения, ремонт и оснащение объектов социальной инфраструктуры (школ, детских садов, клубов), поддержка местных инициатив в сфере развития спорта и культуры [8].

Примерами наиболее успешных и значимых проектов, реализованных в рамках проекта «Твой Кузбасс – Твоя инициатива», являются: создание современной спортивной площадки на базе гимназии №25 города Кемерово, обновление спортивной площадки в Новокузнецке для учащихся школы №49 и лицея №35, а также благоустройство территории обелиска в деревне Новомарьинка Тяжинского округа и детской площадки в деревне Любаровка Юргинского округа.

Вышеприведенные примеры демонстрируют положительный эффект от реализации проекта, однако для обеспечения его устойчивого развития необходимо учитывать факторы, оказывающие влияние на эффективность и жизнеспособность подобных инициатив в долгосрочной перспективе.

Одним из ключевых факторов, сдерживающих развитие инициативного бюджетирования в регионе, является недостаточная информированность населения о возможностях участия, правилах подачи заявок и критериях отбора проектов. Эта проблема

приводит к низкой активности граждан и, как следствие, к ограниченному числу инициатив, отражающих реальные потребности местного сообщества.

Второй значимой проблемой является отсутствие методической поддержки участников. Недостаток четких рекомендаций по подготовке проектной документации, составлению смет и оценке потенциальной эффективности проектов усложняет процесс подачи заявок для граждан и снижает вероятность их одобрения. В результате, инициативные и потенциально полезные проекты могут быть отклонены из-за формальных ошибок или недостаточного обоснования.

Неэффективные механизмы отбора проектов, характеризующиеся недостаточной прозрачностью и объективностью критериев, также являются серьезным препятствием. Отсутствие четких и понятных критериев, фрагментарность этих критериев может приводить к выбору проектов, которые не соответствуют в полной мере потребностям населения или не имеют достаточного социально-экономического обоснования.

Наконец, слабый контроль за реализацией проектов и недостаточная оценка их социального эффекта представляют собой еще одну проблему. В свою очередь, отсутствие четких методик оценки социального воздействия затрудняет определение реальной ценности и влияния реализованных проектов на улучшение качества жизни населения. Бюрократические барьеры, связанные с подачей заявок и согласованием, также замедляют процесс реализации проектов.

Для повышения эффективности реализации регионального проекта «Твой Кузбасс – Твоя инициатива» предлагается комплекс мер, направленных на устранение выявленных проблем и оптимизацию процессов. Важным аспектом является оптимизация административных процедур, включающая упрощение процесса подачи заявок, сокращение сроков их рассмотрения, создание единого информационного портала, обеспечивающего прозрачность и доступность информации о статусе заявок и результатах голосования. Наряду с этим, необходимо увеличение финансирования проектов посредством привлечения дополнительных источников, оптимизации распределения средств и разработки механизмов софинансирования. Внедрение и развитие цифровых технологий, включая онлайн-платформы для голосования и мониторинга с использованием технологий искусственного интеллекта, а также мобильные приложения для сбора обратной связи, позволят повысить удобство и доступность участия в проекте и снизить административные издержки.

Таким образом, комплексный анализ позволяет сделать вывод о том, что перспективы дальнейших исследований в области инициативного бюджетирования связаны с изучением влияния инициативного бюджетирования на социальную сплоченность и формирование гражданской идентичности в регионах, разработкой инструментов оценки долгосрочных социально-экономических эффектов, разработкой методических рекомендаций по адаптации лучших практик к условиям конкретных регионов России.

Список источников

1. 50 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В. В. Вагин, К. В. Поминова, и соавт. – Москва: Филинъ, 2018. – 86 с. [Электронный ресурс]: Фонд развития гражданских инициатив «Диалог». – URL : <http://council.gov.ru/media/files/Txixie6Lxgtc0d2JhLPV7b2PdXCyTkx2.pdf> (дата обращения 10.11.2025).
2. Белостоцкий А. А. Зарубежный опыт инициативного бюджетирования в управлении государственными финансами / А.А. Белостоцкий// Экономические науки. – 2018. – № 12 (169). – С. 89-93. [Электронный ресурс]: научная электронная библиотека Elibrary.ru. 2023. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37286157> (дата обращения 10.11.2025).
3. Вагин В.В. Инициативное бюджетирование в странах БРИКС/ В.В. Вагин, С. В. Романов // Финансовый журнал. – 2017. – №4. – С. 113-121. [Электронный ресурс]: электронный журнал, научная электронная библиотека КиберЛенинка. 2021. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/initsiativnoe-byudzhetirovanie-v-stranah-briks> (дата обращения 10.11.2025).

4. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях [Электронный ресурс]: Министерство финансов Российской Федерации. 2023. – URL: https://psv4.userapi.com/s/v1/d/IqDXKwIacDLtjFu_GxZFMnE8VKRNR-RIx9F1W8b7MM7qywb8o4Z52rvleBL04RZKUiR1znS9XGqKzJz3e1yo6K16RWFwm5gKseaMjLJ9rp6HoSPO_fBS5Q/Doklad_o_luchshikh_praktikakh_razvitiia_IB_v_subektakh_RF_i_MO.pdf (дата обращения 10.11.2025).

5. Инициативное бюджетирование реализуется в 78 регионах РФ – Минфин. [Электронный ресурс]: Министерство финансов Российской Федерации. 2023. – URL : <https://mfd.ru/news/view/?id=2655234> (дата обращения 10.11.2025).

6. Кузбасс вошел в ТОП-10 регионов по реализации проектов инициативного бюджетирования. [Электронный ресурс]: Администрация правительства Кузбасса– URL : <https://ako.ru/news/detail/kuzbass-voshel-v-top-10-regionov-po-realizatsii-proektor-initsiativnogo-byudzhetirovaniya> (дата обращения 10.11.2025).

7. Михеева Т. Н., Бояринцева И. А. Инициативные проекты – новая форма непосредственной муниципальной демократии // Вестник Российского университета кооперации [Электронный ресурс]: электронный журнал, научная электронная библиотека КиберЛенинка. 2021. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/initsiativnye-proekty-novaya-forma-neposredstvennoy-munitsipalnoy-demokratii/viewer> (дата обращения 10.11.2025).

8. Об итогах реализации проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в 2024 году и перспективах реализации проекта [Электронный ресурс]: Доклад первого заместителя председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса – министра финансов Кузбасса И.Ю. Малахова 17.02.2025.– URL : https://www.ofukem.ru/upload/iblock/b58/aklct77ljbjqoltdymhn0zqkpup71g2t/itog_real_IB_2024.pdf (дата обращения 10.11.2025).

9. Проект «Твой Кузбасс — твоя инициатива» вошел в число лучших практик инициативного бюджетирования в России [Электронный ресурс]: Новости Кузбасс. – URL: <https://vesti42.ru/news/proekt-tvoj-kuzbass-tvoya-inicziativa-voshel-v-chislo-luchshih-praktik-inicziativnogo-byudzhetirovaniya-v-rossii/> (дата обращения 10.11.2025).

10. Рыбакова С.С. Особенности и проблемы участия граждан в процессе принятия решений органами государственной власти // Московский экономический журнал [Электронный ресурс]: электронный журнал, научная электронная библиотека КиберЛенинка. 2021. – URL: <file:///C:/Users/Honor/Downloads/osobennosti-i-problemy-uchastiya-grazhdan-v-protsesse-prinyatiya-resheniy-organi-gosudarstvennoy-vlasti.pdf> (дата обращения 10.11.2025).

Сведения об авторах

Цибульникова Валерия Юрьевна, кандидат экономических наук, доцент, Заведующий кафедрой экономики, ФГАОУ ВО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Томск, Россия

Койнова Елена Викторовна, магистр, ФГАОУ ВО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, г.Томск, Россия

Information about the author

Tsibulnikova Valeria Yurievna, PhD in Economics, Associate Professor, Head of the Economics Department, Tomsk State University of Control Systems and Radioelectronics, Tomsk, Russia

Koinova Elena Viktorovna, master's degree, Tomsk State University of Control Systems and Radioelectronics, Tomsk, Russia