

Калачев Алексей Юрьевич

Институт экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана

Методологические основы формирования модели регионального бюджетирования: анализ опыта Республики Дагестан

Аннотация. Статья посвящена системному анализу модели формирования регионального бюджета на примере Республики Дагестан, одного из наиболее дотационных субъектов РФ. Автор рассматривает теоретические основы бюджетирования, включая программно-целевой подход (ориентированный на цели и результаты), балансовый метод (обеспечение равновесия доходов и расходов) и принципы устойчивости (сбалансированность, прозрачность, межпоколенческая справедливость). Эти концепции интегрируются с цифровой трансформацией и ESG-принципами для адаптации к региональным особенностям. На основе анализа предлагаются рекомендации по совершенствованию: увеличение доходов через развитие малого и среднего предпринимательства, туризма, налоговое администрирование; оптимизация расходов путем бюджетирования, ориентированного на результат и цифровизация; диверсификация экономики для снижения зависимости от трансфертов; учет специфики региона и введение трехлетнего бюджетирования с мониторингом. Автор подчеркивает потенциал Республики Дагестан для роста и необходимость мер по контролю инфляции и поддержке промышленности для устойчивого развития.

Ключевые слова: региональное бюджетирование, программно-целевой подход; балансовый метод, принципы устойчивости бюджета, финансовые инструменты.

Kalachev Alexey Yuryevich

Institute of Economics and Demography of the National Academy of Sciences of
Tajikistan

Methodological basis for forming a regional budgeting model: analysis of the experience of the Republic of Dagestan

Annotation. This article provides a systems analysis of the regional budget formation model using the Republic of Dagestan, one of the most heavily subsidized regions of the Russian Federation, as an example. The author examines the theoretical foundations of budgeting, including the program-target approach (focused on goals and results), the balance sheet method (ensuring a balance between revenues and expenditures), and sustainability principles (balance, transparency, and intergenerational equity). These concepts are integrated with digital transformation and ESG principles to adapt to regional specifics. Based on the analysis, recommendations for improvement are proposed: increasing revenues through the development of small and medium-sized businesses, tourism, and tax administration; optimizing expenses through results-based budgeting and digitalization; diversifying the economy to reduce dependence on transfers; taking into account the specifics of the region and introducing a three-year budgeting system with monitoring. The author emphasizes the growth potential of the Republic of Dagestan and the need for measures to control inflation and support industry for sustainable development.

Keywords: Regional budgeting, program-target approach; balance sheet method, principles of budget sustainability, financial instruments.

Модель построения регионального бюджета представляет собой системный подход к планированию и распределению финансовых ресурсов на уровне субъекта Российской

Федерации. Модель базируется на принципах государственного управления, экономической теории и практике бюджетного планирования. Теоретические основы модели построения регионального бюджета включают концепции, направленные на обеспечение эффективности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Рассмотрим ключевые концепции формирования модели регионального бюджетирования [1]:

1. Программно-целевой подход – это метод бюджетного планирования, ориентированный на достижение конкретных целей и результатов, а не на простое распределение средств по статьям расходов. Теоретическая основа восходит к концепциям управления по целям и бюджетированию, ориентированному на результат.

Ключевые принципы программно-целевого подхода: бюджет формируется вокруг государственных программ, которые определяют цели, задачи, показатели эффективности и источники финансирования. Расходы привязываются к ожидаемым результатам (например, повышение качества образования или снижение уровня преступности), а не к историческим данным. Это позволяет оценивать эффективность через ключевые показатели эффективности (KPI).

Применение программно-целевого подхода в региональном бюджете: в России этот подход реализован в рамках государственных программ субъектов (например, в Республике Дагестан или Московской области), где бюджетные ассигнования распределяются по программам, таким как «Развитие здравоохранения» или «Поддержка сельского хозяйства». Преимуществами являются: повышение прозрачности и фокуса на приоритетах. Среди недостатков: сложность в измерении результатов и риски субъективности оценок.

2. Балансовый метод – это традиционный подход к бюджетному планированию, основанный на обеспечении равновесия между доходами и расходами бюджета. Теоретическая база связана с принципами бухгалтерского учета и макроэкономической стабилизации.

Основные принципы заключаются в том, что бюджет строится как баланс, где доходы (налоговые и неналоговые поступления, трансферты из федерального бюджета) должны покрывать расходы (текущие и капитальные). Балансовый метод включает прогнозирование доходов на основе экономических моделей (например, эластичности налогов) и планирование расходов по категориям (зарплаты, субсидии, инвестиции). Дефицит бюджета компенсируется заимствованиями, но с ограничениями на уровень долга.

Применение балансового метода в региональном бюджете: в России балансовый метод закреплён в Бюджетном кодексе РФ, регионы обязаны составлять сбалансированный бюджет на трехлетний период. Например, в Дагестане бюджет балансируется через прогнозирование валового регионального продукта (ВРП) и налоговых доходов, с учётом межбюджетных трансфертов, обеспечивая финансовую дисциплину, но может ограничивать инвестиции в периоды спада.

3. Принципы устойчивости бюджета – это набор норм, обеспечивающих долгосрочную стабильность и надёжность бюджетной системы. Ключевые элементы принципов устойчивости бюджета:

- сбалансированность: доходы должны покрывать расходы без чрезмерного дефицита (в России лимит дефицита для регионов – до 10% расходов);

- прозрачность и подотчетность: бюджет должен быть открытым для общественного контроля, с публикацией данных и отчетов;

- эффективность и экономичность: расходы минимизируют затраты при максимальном эффекте;

- устойчивость к рискам: учёт циклических колебаний экономики, создание резервных фондов (например, Резервный фонд РФ);

- межпоколенческая справедливость: бюджет не должен перекладывать бремя на будущие поколения через чрезмерный долг.

В субъектах РФ устойчивость обеспечивается через трехлетнее бюджетирование, мониторинг долговой нагрузки (не более 50% доходов) и интеграцию с национальными целями развития. Для Дагестана применение в региональном бюджете включает управление инфляцией и диверсификацию экономики для снижения зависимости от трансфертов.

Таким образом, теоретические основы построения регионального бюджета сочетают элементы планирования (программно-целевой подход), учёта (балансовый метод) и долгосрочной стратегии (принципы устойчивости). В практике они интегрируются для создания эффективной модели, адаптированной к региональным особенностям (например, демографии и экономике Дагестана). Эти концепции эволюционируют: современные тенденции включают цифровую трансформацию бюджетирования и интеграцию ESG-принципов (экология, социальная ответственность, управление).

Республика Дагестан – один из наиболее населенных и динамично развивающихся регионов Северного Кавказа Российской Федерации. Можно выделить ключевые тенденции в демографии, экономике, инвестициях и социальных показателях. В целом, регион демонстрирует устойчивый рост валового регионального продукта (ВРП), сельском хозяйстве и инвестициях, но сталкивается с вызовами в виде высокой инфляции, умеренного роста промышленного производства и колебаний в строительстве и торговле [2].

Бюджет Республики Дагестан как субъекта Российской Федерации формируется под влиянием комплекса внутренних и внешних факторов, отражающих его экономическую отсталость, географические особенности и социальные вызовы. Республика Дагестан – один из наиболее дотационных регионов РФ, где бюджетная модель сильно зависит от федеральных трансфертов: «Республика Дагестан считается одной из наиболее дотационных республик и финансовая помощь занимает наибольшую часть доходности местных бюджетов» [3].

В рамках настоящего исследования необходимо проанализировать ключевые факторы формирования бюджета Республики Дагестан, основываясь на официальных источниках [4, 5, 6, 7].

1. Доходы бюджета Республики Дагестан ограничены из-за слабой экономической базы и низкой налоговой базы. Основные источники:

1) налоговые доходы: составляют около 20-30% общих доходов. Включают НДФЛ (основной налог, ~ 40% налоговых поступлений), налог на имущество и акцизы. Низкие доходы от бизнеса из-за высокого уровня неформальной экономики и малого числа крупных предприятий (ВРП на душу населения – около 70-80% от среднего по РФ);

2) неналоговые доходы: штрафы, доходы от имущества (аренда госсобственности) и продажи активов ~5-10%. Республика Дагестан получает доходы от курортной зоны (Каспийское море) и туризма, но они нестабильны.

Факторы влияния: низкая диверсификация экономики (зависимость от сельского хозяйства и нефтегазового сектора) приводит к волатильности доходов. Рост экономики (ВРП ~300-400 млрд. руб. в год) стимулирует доходы, но инфляция и санкции с 2022 года снижают их.

2. Расходы бюджета ориентированы на социальные нужды и инфраструктуру, составляя ~ 90% бюджета. Структура расходной части бюджета Республики Дагестан следующая:

1) социальные расходы: ~ 60% (образование, здравоохранение, социальная защита). Высокие затраты на зарплаты бюджетникам, несмотря на то, что в Республике Дагестан одни из самых низких в РФ, но субсидируются, и пособия из-за бедности (уровень бедности ~ 20-25%);

2) инвестиционные расходы: ~ 20% на инфраструктуру (дороги, ЖКХ), развитие туризма и сельского хозяйства, включает федеральные программы;

3) другие расходы: безопасность, госуправление (~ 10-15%). Республика Дагестан тратит значительные средства на антитеррористические меры из-за региональной нестабильности.

Факторы влияния: высокая демографическая нагрузка увеличивает расходы на социалку. Дефицит бюджета требует заимствований (долг ~ 30-40 млрд. руб., ~ 20% доходов), повышая риски.

3. Внешние трансферты, отметим, что Республика Дагестан высоко дотационный регион: трансферты составляют 70-80% доходов. Виды трансфертов:

1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (~ 50%), субсидии на софинансирование программ (здравоохранение, образование), субвенции (на межбюджетные трансферты) и гранты (на развитие).

Факторы влияния: зависимость от федерального центра делает бюджет уязвимым к изменениям в политике (например, сокращение трансфертов в кризисы). Трансферты компенсируют низкие собственные доходы, но создают «бюджетную иждивенческую зависимость». В 2022-2025 годах рост трансфертов связан с геополитическими факторами и поддержкой регионов.

4. Экономическая специфика региона: преобладает сельское хозяйство (виноградарство, овцеводство ~ 20% ВРП), туризм (Кавказские Минеральные Воды, Дербент) и добыча (нефть, газ). Промышленность слабо развита, доля МСП низкая (~ 15% ВРП), безработица ~ 15-20%, выше среднего по РФ.

Факторы влияния: географическая изоляция (горный рельеф, граница с Азербайджаном) повышает транспортные расходы. Экономика уязвима к климатическим рискам (засухи) и внешним шокам (санкции на экспорт). Рост туризма и инвестиций (например, в порты Махачкалы) может увеличить доходы, но требует инфраструктурных вложений.

Отметим тенденции формирования модели бюджетирования Республики Дагестан: переход к цифровой экономике и зеленым технологиям (ESG) стимулирует бюджетные реформы, но регион отстает по инновациям.

5. Демографические особенности:

1) характеристики: население ~ 3 млн. человек (по состоянию на 2023 год), с высокой рождаемостью (коэффициент ~ 2.5, выше РФ);

2) молодой возраст (средний ~ 30 лет) и этническим разнообразием (более 30 народов, включая аварцев, даргинцев);

3) миграция (внутренняя и внешняя) высока.

Факторы влияния: высокая демографическая нагрузка (дети до 18 лет ~ 30% населения) увеличивает расходы на образование и пособия. Старение населения минимально (пенсионеры ~ 10%), но социальные обязательства высоки. Демография стимулирует программы по занятости молодежи и миграционной политике, влияя на бюджетную устойчивость.

Формирование бюджета Республики Дагестан сильно зависит от федеральных трансфертов и социальных расходов, усугубляемых экономической отсталостью и демографическими вызовами. Ключевые риски – волатильность доходов и долговая нагрузка. Для устойчивости нужны диверсификация экономики и повышение собственных доходов (например, через туризм и развитие сектора малого и среднего предпринимательства).

Дагестан демонстрирует положительную динамику в ключевых секторах экономики, таких как ВРП, сельское хозяйство и инвестиции, с ростом на душу населения во многих показателях. Регион опережает прогнозы по ВРП и зарплатам, что свидетельствует о эффективных мерах по развитию. Однако высокая инфляция, отклонения в промышленности и строительстве требуют внимания к рискам, таким как внешние экономические факторы и необходимость диверсификации экономики. В целом, Республика

Дагестан – регион с высоким потенциалом роста, но нуждающийся в усилении мер по контролю инфляции и поддержке промышленного сектора для устойчивого развития.

На основе анализа ключевых факторов формирования бюджета Республики Дагестан можно предложить комплекс рекомендаций, которые ориентированы на повышение устойчивости бюджета, снижение дефицита (~10-15%) и переход к программно-целевому подходу с элементами балансового метода и ESG-принципами (экологическая устойчивость, социальная ответственность, корпоративное управление):

1. Увеличение собственных доходных источников:

- развитие малого и среднего предпринимательства (МСП): внедрить налоговые льготы и гранты для МСП в приоритетных секторах (сельское хозяйство, туризм, IT). Например: субсидии на экспорт винограда и фруктов. Ожидаемый эффект: рост налоговых доходов на 10-15% за 3-5 лет путем увеличения формальной экономики (сейчас ~ 15% ВРП от МСП);

- стимулирование туризма и рекреационных зон: инвестировать в инфраструктуру (дороги к Каспийскому морю, Дербенту) и маркетинг, ввести «зеленый» налог на туризм для финансирования экологии. Потенциал: рост доходов от неналоговых источников на 20-30% за счет увеличения турпотока (сейчас ~ 1-2 млн. посетителей в год);

- совершенствование налогового администрирования: цифровизация ФНС (внедрение AI для выявления уклонения) и повышение собираемости НДФЛ/имущественных налогов. В качестве рекомендации: интеграция с федеральными системами для снижения неформальной экономики.

2. Оптимизация расходов и повышение эффективности:

- переход к бюджетированию, ориентированному на результат: применить программно-целевой подход для социальных расходов: оценивать эффективность программ (например, образование и здравоохранение) по KPI (уровень занятости молодежи, снижение бедности). Сокращение неэффективных трат (например, на госуправление) на 5-10%;

- цифровизация и автоматизация: внедрить бюджетное планирование на базе Big Data для прогнозирования расходов. Например: электронные закупки для снижения коррупции и экономии 5-7% бюджета. Интегрировать ESG: выделять средства на зеленые проекты (солнечная энергетика в горах) для привлечения инвестиций;

- балансировка социальных расходов: увеличить адресность пособий (таргетированные выплаты для бедных семей) и инвестировать в профилактику (вакцинация, образование). Снизить нагрузку на бюджет путем партнерств с НКО для социальных программ.

3. Снижение зависимости от внешних трансфертов:

- диверсификация экономики: разработать региональную стратегию по развитию новых секторов (нефтехимия, логистика через порт Махачкала, возобновляемая энергетика). Привлекать федеральные субсидии на инфраструктуру, но с условием роста собственных доходов с целью снижения доли трансфертов до 50-60% за 5-7 лет;

4. Учет экономической специфики и демографических особенностей:

- экономические меры: инвестировать в инфраструктуру для преодоления географической изоляции (строительство дорог, аэропортов). Разработать программы по снижению рисков (страхование урожаев от засух, диверсификация экспорта). Интегрировать ESG: субсидии на устойчивые практики в сельском хозяйстве для привлечения ESG-инвесторов;

- демографические меры: внедрить программы для молодежи (обучение, гранты на стартапы) для снижения безработицы (~ 15-20%) и миграции. Увеличить расходы на образование и здоровье с фокусом на профилактику (снижение рождаемости среди бедных слоев через социальную поддержку).

Список источников

1. Гурвич Е.Т., Краснопеева Н.А. Формирование структуры расходов региональных бюджетов. // Вопросы экономики, 2024. – № 1. – С. 5-32.
2. Заключение Счетной палаты Республики Дагестан на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета в Республике Дагестан за 2024 год. URL: https://spdag.ru/data/uploads/z_uploads/attachments/expad/58.-zakluchenie_na_budjet_2024.pdf.pdf. (дата обращения: 30.11.2025 г.).
3. Джафарова З.К., Исраилов К.М. Формирование и анализ доходов местных бюджетов (на примере Республики Дагестан) // Региональная и отраслевая экономика, 2023 – № 4 – С. 25-35.
4. Счетная палата Республики Дагестан. URL: <https://spdag.ru/ekspertno-analiticheskaya-i-zakonoproektnaya-deyatelnost>. (дата обращения: 30.11.2025 г.).
5. Сомоев Р.Г., Атабаева Э.Р., Дахдужева К.Д. Динамика налоговых поступлений в бюджет региона // Прикладные экономические исследования, 2023. – № S2. – С. 131-137.
6. Управление федеральной налоговой службы по Республике Дагестан. URL: https://www.nalog.gov.ru/m05/apply_fts/ (дата обращения: 30.11.2025).
7. Министерство финансов Республики Дагестан. URL: <https://minfinrd.ru/documents>. (дата обращения: 30.11.2025).

Сведения об авторе

Калачев Алексей Юрьевич, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана, г. Душанбе, Республика Таджикистан

Information about the author

Kalachev Alexey Yuryevich, PhD in Economics, Leading Researcher at the Institute of Economics and Demography of the National Academy of Sciences of Tajikistan, Dushanbe, Republic of Tajikistan