

УДК 336.02

DOI 10.26118/2782-4586.2026.13.11.054

**Ахмадеев Равиль Габдуллаевич**

Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова

### **Модификация налогового ландшафта для развития игорного бизнеса с 2026 года**

**Аннотация.** В условиях продолжающегося влияния макроэкономических обстоятельств периода 2022-2025 гг., на современном этапе проводимой налоговой политики государства требуется принятие фискальных решений, связанных с укреплением бюджетных исполнений на региональном уровне и исполнении принятых социальных обязательств на федеральном уровне. Проведенное исследование финансово-хозяйственной деятельности игровой деятельности в Российской Федерации за период с 2014 – 2024 гг. подтверждает эффективность применения зональной модели ее применения. В региональном аспекте действующие игорные зоны оказывают прямое положительное влияние посредством создания дополнительных рабочих мест, развитию гостиничной и соответствующей транспортной инфраструктуры. Выявленный разновекторный характер налоговых поступлений по сгруппированным объектам обложения и снижение доли налоговых поступлений по налогу на игорный бизнес на 25% в общих доходах региональных бюджетов, в большей степени обосновывает необходимость в кардинальном изменении «налогового ландшафта» со стороны государства, с учетом фактора справедливости налогообложения. Модификация действующего порядка исчисления и уплаты по налогу на игорный бизнес с 2026 года в большей степени направлена на активизацию деятельности операторов игорных заведений и учитывает баланс между экономической выгодой и социальной ответственностью субъектов налоговых отношений.

**Ключевых слова:** налог на игорный бизнес, игорный бизнес, налоговая политика, налоговая нагрузка, ставки налога, налогоплательщики

**Akhmadeev Ravil Gabdullaevich**

Plekhanov Russian University of Economics

### **Modification of the tax landscape for the development of the gambling business from 2026**

**Abstract.** Based on the impact of macroeconomic circumstances for the period 2022-2025, the current state of tax policy requires fiscal decisions. These decisions should be linked to strengthening budget execution at the regional level and fulfilling accepted social obligations at the federal level. A study of the financial and economic performance of the gambling industry in the Russian Federation for the period 2014-2024 confirms the effectiveness of the zonal model. From a regional perspective, existing gambling zones have a direct positive impact through the creation of additional jobs and the development of hotel and related transport infrastructure. The study revealed a mixed pattern of tax revenues across grouped taxable items and a 25% decline in the share of gambling tax revenues in total regional budget revenues. This further justifies the need for a fundamental overhaul of the state's tax landscape, taking into account tax equity. The modification of the current procedure for calculating and paying gambling tax, effective 2026, is primarily aimed at stimulating the activity of gambling operators and balances economic benefits with the social responsibility of taxpayers.

**Keywords:** gambling tax, gambling business, tax policy, tax burden, tax rates, taxpayers

Объективно финансово-хозяйственная деятельность в игорном бизнесе относится к одной из наиболее специфических отраслей экономики, требующих особенного государственного внимания по причине как социальной чувствительности со стороны населения, так и высокой вероятности возможных злоупотреблений хозяйствующих субъектов. Сложившаяся правоприменительная практика в игорном бизнесе, по данным экономических исследований, за последние периоды в большей степени требует совершенствования действующего механизма уголовно-правового противодействия в сфере распространения незаконных азартных игр в сети интернет, включая деятельность онлайн-казино [1], игроманию (гэмблинг), основанных на патологическом влечении к азартным играм [2].

При этом, незаконная деятельность игорного бизнеса оказывает существенное влияние на уровень налоговых поступлений региональных бюджетов, тем самым нанося значительный фискальный ущерб государству, т.е. посредством формирования доходов в теневом секторе экономики [3]. Данное обстоятельство требует постоянного мониторинга со стороны института уголовной ответственности в сфере азартных игр, с учетом появления цифровых форм их привлечения [4], в частности, iGaming, виртуальные казино, мобильные игровые платформы. Вместе с тем, сложившиеся макроэкономические условия периода 2022-2025 гг., требуют на современном этапе проводимой налоговой политики государства новых решений, направленных на повышение эффективности экономических процессов, включая расширение элементов справедливости налогообложения в отношении различных секторов экономики, тем самым обосновывается необходимость в укреплении бюджетного исполнения собираемости налоговых доходов и исполнении принятых социальных обязательств. В этой связи, актуальность исследования основывается на проведении анализа хозяйственной деятельности в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации, выявлении особенностей функционирования игорных зон, а также определение эффективности действующей модели налогообложения по налогу на игорный бизнес, с учетом реформирования основных его элементов с 2026г.

В Российской Федерации механизм формирования на современном этапе развития деятельности игорных заведений сформировался после введения соответствующего Федерального закона № 244-ФЗ от 29 декабря 2006 г. «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым была принята зональная модель правового обеспечения и регулирования игорной деятельности на специально отведенных территориях, за исключением организации деятельности по проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, а также пунктах их приема ставок. В качестве применяемого регулятивного подхода при введении специальных зон на территориях соответствующих субъектов РФ, законодательно разрешена деятельность в игорной сфере казино и иных видов азартных игр, тогда как на иных территориях действуют ограничения по их применению [5].

В этой связи сформированная зональная концепция направлена на концентрацию текущего потенциала в игорной деятельности, с учетом фактора снижения возможных негативных внешних эффектов на остальные территории страны [6, 7]. В качестве дополнительного инструмента по регулированию является лицензирование операторов игорной деятельности, а также обязательное соблюдение требований к представлению финансовой отчетности, с учетом контроля за движением денежных средств на основе специальных цифровых систем, в частности, электронных средств учета ставок.

В функциональном аспекте следует выделить действующие игорные зоны: «Янтарная», территориально расположена на территории субъекта РФ - Калининградской области, пос. Куликово; «Сибирская монета», территориально расположена в Алтайском крае, пос. Нижегородка, в большей степени направлена на развитие внутреннего туризма и повышение инвестиционной привлекательности региона; «Приморье», территориально расположена в Приморском крае, т бухта Муравьиная, особенностью которой является

финансирование из федеральной программы развития Дальнего Востока, с учетом дальнейшего развития ее потенциала в качестве «экспортной составляющей» игровой деятельности; «Красная Поляна», территориально расположена в Краснодарском крае, пос. Эстосадок, в качестве особенностей создания данной зоны являлось закрытие в 2016 году действовавшей игровой зоны «Азов-сити», а текущий этап ее развития оценивается наиболее перспективно по причине круглогодичного туристического потока, совмещении с горнолыжным отдыхом соответствующей инфраструктуры г. Сочи (рис. 1).

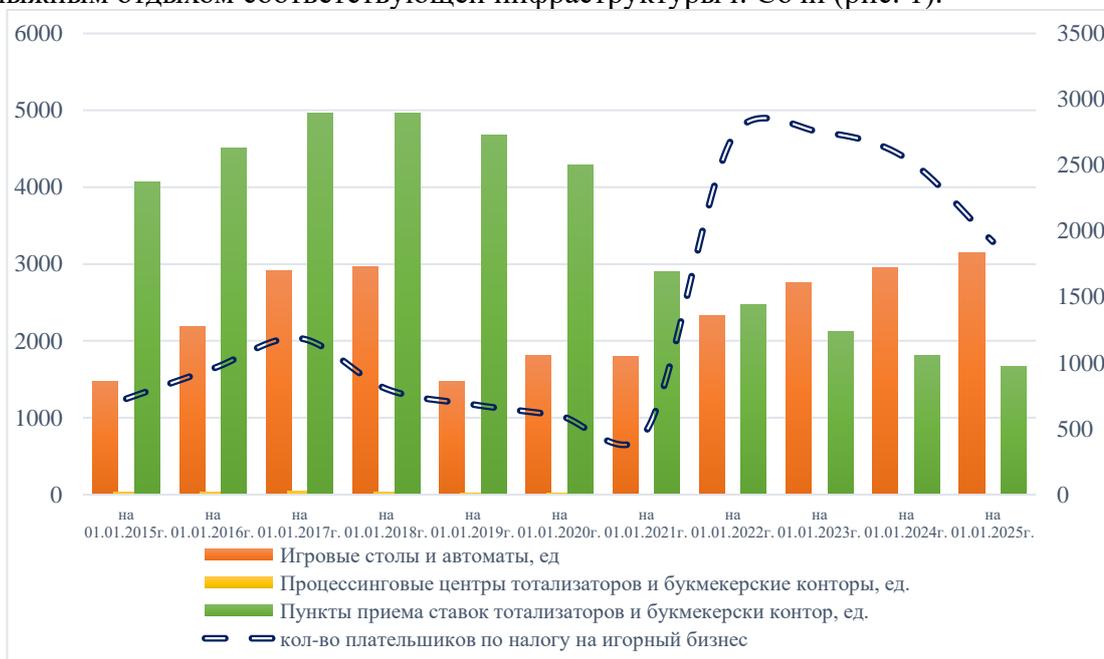


Рисунок 1. Соотношение групп объектов обложения и количества плательщиков по налогу на игровой бизнес за период 2014 – 2024 гг. [8]

Проведенные исследования в разрезе сгруппированных объектов обложения по игорному налогу за последние 10 налоговых периодов позволили выявить разновекторный характер. В частности, если совокупное количество процессинговых центров тотализаторов и букмекерских контор в абсолютном выражении снизилось с 33 до 2 ед. по состоянию на 01.01.2025г., то в отношении общего количества столов и автоматов характерным является совокупный темп прироста на 114,7%, что в абсолютных значениях составило 3 149 ед по состоянию на 01.01.2025г. В свою очередь общее количество пунктов приема ставок тотализаторов и букмекерских контор за исследуемый период также уменьшилось на 58,8%, что в абсолютных значениях составило 1 674 ед по состоянию на 01.01.2025г. Вместе с тем общее количество плательщиков по налогу на игровой бизнес, включая филиалы и обособленные подразделения, за исследуемый период существенно увеличилось, темп прироста составил 163,7%, составив в абсолютных значениях 1 920 ед по состоянию на 01.01.2025г. В этой связи, несмотря на то, что по 2/3 группам действующих объектов обложения (процессинговые центры и пункты приема ставок) совокупная динамика характеризуется существенным количественным снижением, деятельность занятых субъектов в игровой деятельности ежегодно увеличивается, при этом существенный их рост (в 5,6 раза) отмечается за налоговые периоды 2021 – 2022 гг., что в большей степени объясняется снятием общих ограничений, вызванных глобальной пандемией.

В среднесрочной перспективе для расширения количества участников игорных отношений планируется сформировать игорную зону «Золотой берег», территориально в Республике Крым, пос. Большая Ялта, что в большей степени ориентировано в глобальном аспекте создание на территории Крымского полуострова международного туристического кластера. В этой связи перспективным с точки зрения географического аспекта, процесс формирования «игорного ландшафта» на территории всей страны, направлен на

обеспечение региональных доходов бюджетной системы РФ дополнительными поступлениями по налогу на игорный бизнес, с учетом диверсификации по видам применяемых объектов обложения и соответствующих ставок налога.

Следует отметить, что в отношении действующих до 01 января 2026 года основных элементов по налогу на игорный бизнес: налоговой базы и устанавливаемых на уровне регионов ставок налога, применяемый принцип вмененного обложения налога предусматривает минимальную величину фискальных платежей по соответствующим видам игровой деятельности, с учетом установленных региональных коэффициентов. При этом, расчет подлежащей суммы игорного налога, зависит от количества единиц игрового оборудования (столы, автоматы, пункты приёма ставок и т.д.), что характеризует данный принцип, основанный на масштабировании игровой деятельности на соответствующей территории, без учета финансовых показателей для целей налогообложения (рис. 2).

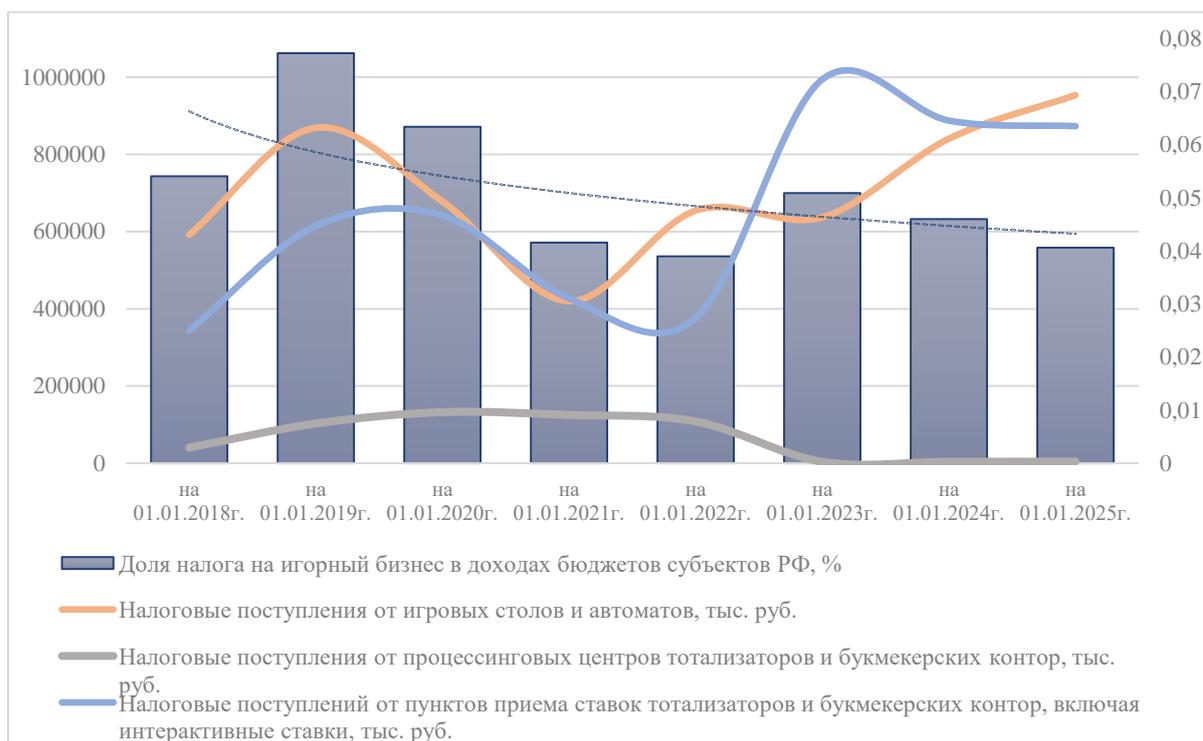


Рисунок 2. Соотношение налоговых поступлений по группам объектов обложения по налогу на игорный бизнес в доходах бюджетов субъектов РФ за период 2017 – 2024 гг. [8]

Проведенные исследования данных налоговых поступлений в бюджетную систему за период 2017 – 2024 гг. в разрезе сгруппированных объектов обложения позволил также выявить разновекторный характер. В частности, сумма налоговых поступлений от процессинговых центров тотализаторов и букмекерских контор в абсолютном выражении сократились в 9,5 раз за исследуемый период, составив на 01.01.2025г. в абсолютном значении 4,25 млн руб, что, в большей степени связано с сокращением их общего количества. В свою очередь динамика налоговых поступлений от пунктов приема ставок тотализаторов и букмекерских контор за исследуемый период характеризуется существенным ростом, темп прироста за исследуемый период составил 154,0%, составив на 01.01.2025г. в абсолютном значении 873,09 млн руб.

Аналогичная тенденция характерна в отношении налоговых поступлений от игровых столов и автоматов, темп прироста за исследуемый период составил 61,1%, составив на 01.01.2025г. в абсолютном значении 953,65 млн руб. Однако, с учетом разновекторного характера налоговых поступлений по сгруппированным объектам обложения, совокупная доля налоговых поступлений по игорному бизнесу существенно снизилась (на 25%) в общих доходах региональных бюджетов, составив на 01.01.2025г. в

абсолютном значении 1 830,9 млн руб. В этой связи, налоговые новации, касающиеся с 2026 года всех организаций, занимающихся игровой деятельностью в Российской Федерации, кардинально изменяют «налоговый ландшафт» в отношении порядка применения основных элементов по налогу на игровой бизнес. Рассмотрим наиболее существенные, влияющие на изменение налоговой нагрузки для игорного бизнеса с 01 января 2026 года.

Во-первых, переквалификация налога на игровой бизнес из категории региональных в федеральные налоги и сборы (Глава 25.5 Налогового кодекса РФ), что означает прямое распространение данного налога на территории всех субъектов РФ, с введением одинаковых единых ставок и ликвидацией действовавших отдельных региональных льгот. При этом налоговый период по налогу на игорную деятельность составляет календарный месяц.

Во-вторых, в отношении ставок от игровых столов и автоматов установлены максимальные фиксированные значения: за один игровой стол 250 тыс руб., а за один игровой автомат – 15 тыс руб. В том случае, если игровой стол имеет свыше 1 игрового поля, то ставка налога подлежит кратному увеличению, в зависимости от их количества.

В-третьих, процессинговые центры тотализаторов и букмекерские конторы обязаны уплачивать налог на прибыль по основной ставке 25%, т.е. для них действует общий порядок определения полученных доходов и произведенных расходов для целей налогообложения по налогу на прибыль. Кроме того, в отношении данной категории плательщиков ставка по налогу на игровой бизнес составляет 7% исходя из рассчитанной налоговой базы в виде разницы, между полученными доходами по принятым/интерактивным ставкам и суммами выигрышей по наступившим результатам азартных игр.

В-четвертых, для процессинговых центров и букмекерских контор вводится обязанность налоговых агентов по НДС вне зависимости от предельного размера полученного выигрыша физическим лицом.

Таким образом, финансово-хозяйственная деятельность игорных зон в Российской Федерации за период с 2014 – 2024 гг. в целом доказывает эффективность применения зональной модели ее применения. На уровень регионов действующие игорные зоны оказывают прямое положительное влияние посредством создания дополнительных рабочих мест, развития гостиничной и соответствующей транспортной инфраструктуры. Вместе с тем, выявленный разновекторный характер налоговых поступлений по сгруппированным объектам обложения, а также снижение на 25% доли налоговых поступлений по налогу на игровой бизнес в общих доходов региональных бюджетов, в большей степени обосновывает необходимость в кардинальном изменении «налогового ландшафта» со стороны государства, с учетом справедливости налогообложения в отношении различных секторов экономики. В отношении деятельности игорного бизнеса, модификация действующего порядка исчисления и уплаты по налогу на игровой бизнес с 2026 года, также в большей степени повлияет на повышение активности деятельности операторов игорных заведений, с учетом соблюдения принципа баланса между экономической выгодой и социальной ответственностью.

### **Список источников**

1. Ханджян, К. А. Уголовно-правовое противодействие использованию и (или) передаче персональных данных организаторами незаконных азартных игр в сети Интернет // Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2025. Т. 27, № 3. С. 155-167. DOI 10.24866/1813-3274/2025-3/155-167.
2. Зебницкая, А. К. Некоторые вопросы законодательного регулирования игровой деятельности в России и Казахстане // Международное уголовное право и международная юстиция. 2021. № 4. С. 14-17. DOI 10.18572/2071-1190-2021-4-14-17
3. Трусов, Н. А., Рогов, А.В., Бостанов Р.А. Проблемные вопросы противодействия преступлениям, совершаемым в сфере незаконной игровой деятельности // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2019. № 1. С. 220-224.

4. Асланян, Р. Г., Ханджян, К.А. Виртуальные игорные заведения как инструмент отмывания денежных средств, полученных преступным путем // Российский следователь. 2025. № 9. С. 27-30. DOI 10.18572/1812-3783-2025-9-27-30

5. Тускаева, М. Р., Плиев Е.М. Исследование системы налогового администрирования в механизме реализации региональной налоговой политики // Аудиторские ведомости. 2025. № 3. С. 125-129. DOI 10.24412/1727-8058-2025-3-125-129

6. Гамарник, И. А., Михеев, Д.А. Совершенствование механизма формирования государственных доходов: отечественный и международный опыт // Аудиторские ведомости. 2025. № 3. С. 23-34. DOI 10.24412/1727-8058-2025-3-23-34.

7. Буздалина, О. Б. Современные тенденции в оценке фискального пространства // Вестник Московского университета МВД России. 2025. № 1. С. 179-184. DOI 10.24412/2073-0454-2025-1-179-184.

8. Аналитические данные ФНС России. Налоговая отчетность по форме №5-ИБ [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms) дата обращения 01.12.2025)

#### **Сведения об авторах**

**Ахмадеев Равиль Габдуллаевич**, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственных и муниципальных финансов, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», г. Москва, Россия  
ORCID: 0000-0002-7526-0144

#### **Information about author**

**Akhmadeev Ravil Gabdullaevich**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Finance, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia