

Баснукаев Муса Шамсудинович

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова»

Гюльмагомедова Гюлизар Ахмедулаховна

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (филиал в г. Хасавюрте)

Шахбанова Айна Мамедовна

ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства»

Механизм реализации бюджетной стратегии России в условиях структурной трансформации: вызовы и приоритеты адаптации

Аннотация. В статье анализируется механизм реализации бюджетной стратегии Российской Федерации в условиях структурной трансформации экономики. На основе официальных документов Министерства финансов, Основных направлений бюджетной политики на 2026–2028 годы и заявлений руководства Министерства экономического развития рассматриваются ключевые вызовы адаптации бюджетной системы: необходимость бюджетной консолидации, приоритизация расходов в условиях санкционного давления, трансформация структуры экономики и рекордная норма сбережений населения. Особое внимание уделяется трем направлениям бюджетной политики: реализации плана структурных изменений, обеспечивающего рост инвестиций и производительности труда; бюджетной консолидации как условию макроэкономической стабильности и снижения ключевой ставки; сохранению гибкости экономики через поддержку предпринимательства и открытость внешнему миру. На основе статистических данных представлены две таблицы, иллюстрирующие динамику показателей бюджетной системы и структурные сдвиги в экономике. Сделан вывод о переходе от антикризисной повестки к стратегическому управлению, ориентированному на национальные цели развития.

Ключевые слова: бюджетная стратегия, структурная трансформация, бюджетная консолидация, приоритизация расходов, налогово-бюджетная политика, адаптационный механизм.

Basnukaev Musa Shamsudinovich

Kadyrov Chechen State University

Gulmagomedova Gulizar Akhmedulakhovna

Dagestan State University (branch in Khasavyurt)

Shakhbanova Aina Mamedovna

Dagestan State University of National Economy

The mechanism of implementation of Russia's budget strategy in the context of structural transformation: challenges and adaptation priorities

Abstract. The article analyzes the mechanism of implementation of the budget strategy of the Russian Federation in the context of the structural transformation of the economy. Based on official documents of the Ministry of Finance, the Main Directions of Budget Policy for 2026-2028 and statements by the leadership of the Ministry of Economic Development, the key challenges of adapting the budget system are considered: the need for fiscal consolidation, prioritization of expenditures under sanctions pressure, transformation of the economic structure and record savings rate of the population. Special attention is paid to three areas of fiscal policy: the implementation of a structural change plan that ensures investment and productivity growth; fiscal consolidation as a condition for macroeconomic stability and a reduction in the key interest rate; and maintaining economic flexibility through support for entrepreneurship and openness to the outside world. Based on statistical data, two tables are

presented illustrating the dynamics of the budget system and structural shifts in the economy. The conclusion is made about the transition from the anti-crisis agenda to strategic management focused on national development goals.

Keywords: budget strategy, structural transformation, budget consolidation, prioritization of expenditures, fiscal policy, adaptation mechanism.

Введение

Бюджетная стратегия Российской Федерации находится в стадии фундаментальной перестройки, обусловленной необходимостью адаптации к структурной трансформации экономики. Как отмечается в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, разработанных Минфином России, по мере перестройки хозяйственных связей, адаптации экономики и восстановления деловой активности акцент экономической политики смещается с антикризисной повестки к задачам содействия достижению национальных целей развития. Этот переход требует формирования нового механизма реализации бюджетной стратегии, способного эффективно отвечать на современные вызовы.

Актуальность исследования обусловлена несколькими факторами. Во-первых, внешние условия остаются сложными: санкционное давление, торговые войны и геополитическая нестабильность создают повышенную неопределенность для бюджетного планирования. Во-вторых, внутренняя структура экономики претерпевает существенные изменения, связанные с переориентацией инвестиционных потоков, развитием новых логистических цепочек и трансформацией потребительского поведения. В-третьих, перед бюджетной системой поставлены амбициозные задачи по финансированию социальной поддержки граждан, укреплению обороноспособности страны, интеграции новых регионов и технологическому развитию.

Цель статьи является выявление механизмов реализации бюджетной стратегии России в условиях структурной трансформации, а также определение вызовов и приоритетов адаптации бюджетной системы. Исследование опирается на анализ официальных документов Министерства финансов, Министерства экономического развития, а также публичных заявлений руководства экономического блока правительства.

Структурная трансформация экономики представляет собой процесс изменения отраслевой структуры производства, занятости и инвестиций, сопровождающийся перераспределением ресурсов между секторами. В контексте бюджетной стратегии структурная трансформация создает как новые возможности, так и серьезные вызовы для бюджетной системы.

С теоретической точки зрения, бюджетная политика в период структурных изменений должна выполнять три взаимосвязанные функции. Первая – стабилизационная: сглаживание циклических колебаний и поддержание макроэкономической стабильности. Вторая – распределительная: перераспределение ресурсов в пользу приоритетных секторов и территорий. Третья – стимулирующая: создание условий для инвестиций, инноваций и повышения производительности труда.

Как подчеркивается в официальных документах, надежной основой достижения национальных целей развития станет сбалансированный и устойчивый рост экономики, обеспечивающий последовательное повышение качества жизни граждан. Этому будет содействовать проведение бюджетной политики, ориентированной на обеспечение устойчивой и предсказуемой экономической среды и ускорение структурной трансформации за счет структурных изменений в доходах и расходах.

Важной теоретической предпосылкой является понимание того, что бюджетная консолидация не должна рассматриваться как самоцель. Как отметил министр экономического развития Максим Решетников, «чем более системно и последовательно движемся к консолидации, тем больше пространства для снижения ключевой ставки. Без макроэкономической стабильности долгосрочный рост невозможен». Эта позиция отражает синтез кейнсианских и монетаристских подходов: с одной стороны, признается важность

бюджетного стимулирования в периоды спадов, с другой – необходимость поддержания долгосрочной фискальной устойчивости.

Анализ официальных документов и заявлений представителей экономического блока правительства позволяет выделить три ключевых направления современной бюджетной стратегии России.

Первое направление – реализация плана структурных изменений. По поручению президента Российской Федерации разработан и реализуется план структурных преобразований, который, по словам министра экономического развития, направлен на создание условий для роста инвестиций, роста занятости и повышения производительности труда в экономике, улучшение институциональных условий для ведения и развития бизнеса, в том числе гарантии прав собственности. Важным шагом в этом направлении стало принятие Госдумой законопроекта правительства о сроках исковой давности по вопросам приватизации, что повышает предсказуемость институциональной среды для бизнеса.

Второе направление – бюджетная консолидация и приоритизация расходов. Как неоднократно подчеркивал Максим Решетников, бюджетная консолидация предполагает отбор инструментов, которые в наибольшей степени влияют на потенциал экономического роста. Это означает отказ от малоэффективных расходов и концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях. В Основных направлениях бюджетной политики на 2026–2028 годы зафиксировано, что приоритизация расходов осуществляется исходя из национальных целей развития, включая социальную поддержку нуждающихся граждан, укрепление обороноспособности страны, интеграцию новых регионов и технологическое развитие.

Третье направление – сохранение гибкости экономики. Эта задача включает поддержание рыночного ценообразования, свободу предпринимательской деятельности, открытость внешнему миру и налаживание новых логистических цепочек. Министр особо подчеркивает важность поддержки конкуренции, в том числе выравнивание «правил игры» и «обеление» экономики. Особое внимание уделяется адаптации малого и среднего бизнеса к меняющимся условиям: налоговым изменениям, высоким ставкам по кредитам, трансформации каналов продаж через развитие цифровых платформ.

Для количественной оценки реализации бюджетной стратегии необходимо обратиться к статистическим данным, характеризующим динамику бюджетных показателей и структурные сдвиги в экономике.

Таблица 1 – Основные показатели исполнения федерального бюджета и экономического роста в 2024-2026 гг.

Показатель	2024 (факт)	2025 (оценка)	2026 (прогноз)
Темп роста ВВП, %	4,1	1,0	1,5
Инфляция (год к году), %	7,5	6,8	5,2
Ключевая ставка (среднегодовая), %	16,3	18,5	16,0
Норма сбережений населения, %	13,2	16,6	14,5
Рост реальных доходов населения, %	7,8	3,5	1,6

Источник: составлена на основе данных Минэкономразвития России и публичных выступлений руководства ведомства

Из таблицы 1 видно, что экономическая динамика в 2024–2026 годах характеризуется значительной волатильностью. Темп роста ВВП снизился с 4,1% в 2024 году до 1,0% в 2025 году, что связано с комплексом внешних и внутренних факторов. При этом норма сбережений населения достигла исторического максимума в 16,6% в 2025 году на фоне высоких ставок по депозитам. Как отмечает министр экономического развития, «на изменение ожиданий по росту ВВП на ближайшую трехлетку повлияли несколько факторов: более сложные внешние условия, включая продолжающееся санкционное давление, торговые войны, конфликт на Ближнем Востоке, который ведет к замедлению мировой

экономики и влияет на логистические цепочки, а также изменение структуры расходов бюджета и повышение Банком России среднесрочного прогноза по ключевой ставке».

Прогнозируемое снижение инфляции до 5,2% к концу 2026 года и постепенное смягчение денежно-кредитной политики создают условия для восстановления инвестиционной активности. Ожидается, что снижение нормы сбережений до 14,5% приведет к перенаправлению средств на потребительский рынок и оживлению кредитования, что дополнительно поддержит внутренний спрос.

Таблица 2 – Структурные изменения в экономике и показатели адаптации бизнеса

Показатель	2024	2025	2026 (на май)
Количество МСП, млн	6,5	6,8	6,95
Прирост числа МСП (год к году), %	2,8	4,6	3,5
Доля приоритетных отраслей в приросте МСП, %	45	58	67
Привлеченные средства через Национальную гарантийную систему (млрд руб.)	520	610	171,6 (1 кв.)
Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности, %	3,2	2,8	2,5 (оценка)

Источник: составлена на основе данных Минэкономразвития России и интервью Максима Решетникова РБК

По анализу таблицы 2 можно сделать вывод о том, что структурная трансформация экономики сопровождается качественными изменениями в секторе малого и среднего предпринимательства. Число МСП приблизилось к 7 млн, при этом драйвером роста стали предприятия в приоритетных отраслях – обрабатывающих производствах, научно-технической деятельности, туризме и логистике. За апрель 2026 года в этих отраслях число малых и средних предприятий выросло почти на 10 тысяч, а с начала года их количество увеличилось на 3,4%, или более чем на 50 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Особого внимания заслуживает динамика привлечения средств через Национальную гарантийную систему: более 70% привлеченных средств приходится на производство, ИТ, туризм, науку и образование. Это свидетельствует о целенаправленной переориентации финансовых ресурсов в секторы, формирующие экономику предложения. Кроме того, в фокусе поддержки находятся малые технологические компании (МТК), которых в специальном реестре насчитывается 6500, с собственной экосистемой бесшовной поддержки, включающей гранты, налоговые льготы, льготные кредиты и помощь в поиске инвесторов.

На основе проведенного анализа можно выделить следующие элементы механизма адаптации бюджетной системы России к условиям структурной трансформации.

Бюджетное планирование и стратегическая приоритизация. В условиях ограниченных ресурсов ключевое значение приобретает механизм стратегической приоритизации расходов. Как отмечается в Основных направлениях бюджетной политики, развитие получают такие инструменты, как развитие института государственных программ и проектных принципов управления, совершенствование финансового обеспечения национальных проектов, повышение эффективности базовых бюджетных ассигнований, развитие института обзоров бюджетных расходов и «нулевое бюджетирование». Эти инструменты позволяют ежегодно пересматривать обоснованность расходов и перераспределять ресурсы в пользу наиболее эффективных направлений.

Налоговые механизмы стимулирования структурной перестройки. Налоговая политика в рассматриваемый период фокусируется на нескольких ключевых направлениях. Первое – структурные меры налоговой политики, направленные на поддержку приоритетных отраслей. Второе – налоговые расходы, связанные с поддержкой малого и среднего предпринимательства. Третье – создание новых финансовых инструментов для формирования долгосрочных сбережений граждан, что позволяет трансформировать

сбережения в инвестиционные ресурсы. Четвертое – повышение привлекательности развития бизнеса на отдельных территориях, включая особые экономические зоны и территории опережающего развития.

Адаптационный механизм для бизнеса. Особое место в бюджетной стратегии занимает поддержка бизнеса в условиях структурной трансформации. Как подчеркнул Максим Решетников, «к трансформации в экономике всем надо приспособиться, а для этого надо адаптироваться – и малому бизнесу тоже. Сегодня труд стал ценностью, очень дорогой, поэтому нельзя позволить, чтобы какой-то бизнес просто нанимал людей за счёт того, что не платит налоги, а другие – платят». В этой связи запущен адаптационный механизм, включающий изменения в налоговом законодательстве по итогам прямой линии президента для пищевой и обрабатывающей промышленности, а также меры по развитию платформ, поддержке конкуренции и повышению собственной эффективности за счет искусственного интеллекта и новых технологий.

Координация бюджетной и денежно-кредитной политики. Принципиально важным элементом механизма реализации бюджетной стратегии является координация с денежно-кредитной политикой Банка России. Как отметил министр экономического развития, «задача правительства и Банка России – обеспечение сбалансированного роста. Это означает одновременно и устойчивый экономический рост, и инфляцию в пределах таргета. Это достижимая цель, если совместно обеспечивать баланс спроса и предложения, расширение внутреннего производства, повышение производительности труда и гибкости рынка».

Несмотря на наличие разработанного механизма, реализация бюджетной стратегии сталкивается с рядом серьезных вызовов.

Внешние вызовы. Продолжающееся санкционное давление, торговые войны и геополитическая нестабильность создают высокий уровень неопределенности для бюджетного планирования. Как указывается в прогнозах, эти факторы ведут к замедлению мировой экономики и влияют на логистические цепочки. Кроме того, сохраняются риски, связанные с волатильностью цен на энергоносители и ограничением доступа к международным финансовым рынкам.

Внутренние структурные дисбалансы. Структурная трансформация экономики сопровождается диспропорциями на рынке труда. Министр экономического развития отмечает, что «труд стал очень дорогой ценностью». Дефицит кадров в отдельных секторах наряду с сохранением структурной безработицы в других создает сложности для сбалансированного роста. Особую озабоченность вызывает адаптация малого бизнеса к новым условиям: высокие ставки по кредитам, изменение каналов продаж и ужесточение налогового администрирования требуют серьезной перестройки бизнес-моделей.

Риски, связанные с нормой сбережений. Достигнутая в 2025 году рекордная норма сбережений в 16,6% создает как возможности, так и риски. С одной стороны, высокие сбережения формируют ресурсную базу для инвестиций при снижении ставок. С другой стороны, они означают сжатие потребительского спроса, что может замедлить восстановление экономики. Прогнозируемое снижение нормы сбережений до 14,5% в 2026 году должно привести к перенаправлению средств на потребительский рынок, однако темпы этого процесса зависят от траектории снижения ключевой ставки.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие приоритеты адаптации бюджетной стратегии.

Обеспечение макроэкономической стабильности как основы долгосрочного роста. Бюджетная консолидация не должна подрывать потенциал экономического роста. Необходим баланс между фискальной устойчивостью и поддержкой приоритетных отраслей. Как подчеркивается в Основных направлениях бюджетной политики, стратегическая приоритизация расходов на основе национальных целей развития позволяет концентрировать ресурсы на направлениях с максимальным мультипликативным эффектом.

Углубление структурных реформ. Реализация плана структурных изменений требует дальнейшего совершенствования институциональных условий для ведения бизнеса.

Принятие закона о сроках исковой давности по приватизации – важный, но не единственный шаг в этом направлении. Необходимо продолжение работы по снижению административной нагрузки на бизнес, обеспечению гарантий прав собственности и развитию конкурентной среды.

Адаптационная поддержка малого и среднего бизнеса. Учитывая, что число МСП приблизилось к 7 млн, а структурная перестройка сектора продолжается, необходима дальнейшая настройка мер поддержки. Особого внимания заслуживает развитие Национальной гарантийной системы, поддержка выхода МСП на биржу, а также экосистема поддержки малых технологических компаний.

Развитие новых финансовых инструментов. Создание механизмов для формирования долгосрочных сбережений граждан и трансформации их в инвестиционные ресурсы является ключевым условием финансирования структурной перестройки. Особые экономические зоны, механизмы государственно-частного партнерства и соглашения о защите и поощрении капиталовложений должны быть дополнены новыми инструментами, стимулирующими частные инвестиции в приоритетные сектора.

Повышение эффективности бюджетных расходов. Развитие института обзоров бюджетных расходов, внедрение «нулевого бюджетирования», совершенствование контрактной системы и казначейского сопровождения должны обеспечить максимальную отдачу от каждого бюджетного рубля. При этом особое внимание уделяется повышению фискальной прозрачности, открытости бюджета и развитию инициативного бюджетирования.

Заключение

Механизм реализации бюджетной стратегии России в условиях структурной трансформации представляет собой сложную систему инструментов, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности и ускорение структурных изменений. Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, бюджетная стратегия последовательно смещается от антикризисной повестки к стратегическому управлению, ориентированному на достижение национальных целей развития. Ключевыми элементами этого перехода являются реализация плана структурных изменений, бюджетная консолидация и сохранение гибкости экономики.

Во-вторых, эмпирические данные свидетельствуют о позитивной динамике адаптации бизнеса к новым условиям. Рост числа МСП до почти 7 млн, увеличение доли приоритетных отраслей в приросте предприятий и высокие показатели привлечения средств через Национальную гарантийную систему подтверждают эффективность принимаемых мер. Однако структурная трансформация сопровождается серьезными вызовами, включая рекордную норму сбережений, дефицит кадров и необходимость адаптации малого бизнеса к новым налоговым условиям.

В-третьих, дальнейшее совершенствование механизма реализации бюджетной стратегии должно идти по пути углубления структурных реформ, развития адаптационной поддержки бизнеса, создания новых финансовых инструментов и повышения эффективности бюджетных расходов. Ключевым условием успеха является сохранение координации бюджетной и денежно-кредитной политики для обеспечения сбалансированного роста.

Перспективными направлениями дальнейших исследований являются количественная оценка мультипликативных эффектов бюджетных расходов в разрезе отраслей, анализ эффективности налоговых льгот для приоритетных секторов, а также сравнительный анализ российского и зарубежного опыта бюджетной политики в условиях структурных трансформаций.

Список источников

1. Структурная трансформация экономики // Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов [Электронный ресурс] / Минфин России. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_458280/810ed8bf9fa5f896fa27f80a16e7872d5641e1b8/ (дата обращения: 18.05.2026).

2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов [Электронный ресурс] / Минфин России. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_515953/ (дата обращения: 18.05.2026).

3. Решетников назвал меры для ускорения роста ВВП [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – 2026. – 18 мая. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/8671442> (дата обращения: 18.05.2026).

4. Решетников назвал ключевые меры для роста экономики России [Электронный ресурс] // Взгляд. – 2026. – 18 мая. – Режим доступа: <https://vz.ru/news/2026/5/18/1419802.html> (дата обращения: 18.05.2026).

5. В Минэкономразвития заявили о снижении уровня инфляции: подробности [Электронный ресурс] // Комсомольская правда. – 2026. – 18 мая. – Режим доступа: <https://www.kp.ru/online/news/6974372/> (дата обращения: 18.05.2026).

6. Решетников – РБК: «К трансформации в экономике всем надо адаптироваться» [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – 2026. – 18 мая. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/press/stati_i_intervyu/reshetnikov_rbk_k_transformacii_v_e_konomike_vsem_nado_adaptirovatsya.html (дата обращения: 18.05.2026).

7. Решетников назвал три ключевых направления для роста ВВП России [Электронный ресурс] // Московский комсомолец. – 2026. – 18 мая. – Режим доступа: <https://www.mk.ru/economics/2026/05/18/reshetnikov-nazval-tri-klyuchevykh-napravleniya-dlya-rosta-vvp-rossii.html> (дата обращения: 18.05.2026).

8. Как ускорить рост ВВП? [Электронный ресурс] // Амител. – 2026. – 18 мая. – Режим доступа: <https://www.amic.ru/news/v-rossii-oboznachili-klyuchevye-shagi-dlya-stimulirovaniya-rosta-vvp-584061> (дата обращения: 18.05.2026).

Сведения об авторах

Баснукаев Муса Шамсудинович, канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры налогов и налогообложения ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова», г. Грозный; ведущий научный сотрудник лаборатории экономических исследований ФГБУН Комплексный научно-исследовательский институт им. Х.И. Ибрагимова Российской академии наук, г. Грозный

Гюльмагомедова Гюлизар Ахмедулаховна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономических дисциплин ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (филиал в г. Хасавюрте), Россия, г. Хасавюрт

Шахбанова Айна Мамедовна кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансово-экономических дисциплин, ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства»

Information about the authors

Basnukaev Musa Shamsudinovich, PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Taxes and Taxation, Chechen State University named after A.A. Kadyrov, Grozny; Leading Researcher at the Laboratory of Economic Research, Complex Research Institute named after H.I. Ibragimov of the Russian Academy of Sciences, Grozny

Gulyamagomedova Gyulizar Akhmedulakhovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Disciplines at the Dagestan State University (Branch in Khasavyurt), Russia, Khasavyurt

Shakhbanova Aina Mamedovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Financial and Economic Disciplines at the Dagestan State University of National Economy