

Биткина Ирина Константиновна

Волгоградский институт управления - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Модели функционирования центральных банков как института регулирования

Аннотация. В представленной статье содержатся материалы исследования, посвященные обзору моделей функционирования центральных банков как института регулирования. Цель исследования заключается в систематизации и классификации существующих моделей организации деятельности центральных банков на основе их институциональных особенностей в обеспечении функционирования национального финансового и банковского рынков. Выборку исследования составили различные группы стран, объединенные как по географическому признаку, так и по типу экономики, применяемой в заключительной четверти двадцатого века. Выявлены факторы, оказывающие влияние на выбор конкретной формы регулирования финансово-кредитной и денежной систем страны. Новизна представленного подхода состоит в учете как структуры национального финансового рынка, так и выделения особенностей его эволюции, что также может выступать в качестве фактора динамики роли регулирующего воздействия на экономические процессы.

Ключевые слова: центральный банк, денежно-кредитное регулирование, мегарегулятор финансового рынка, финансовый рынок, ключевая ставка

Bitkina Irina Konstantinovna

Volgograd Institute of Management a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Models of functioning of central banks as a regulatory institution

Annotation. The presented article contains research materials on the review of models of functioning of central banks as a regulatory institution. The purpose of the study is to systematize and classify existing models of central bank organization based on their institutional features in ensuring the functioning of national financial and banking markets. The study sample consisted of various groups of countries, united both by geography and by the type of economy used in the last quarter of the twentieth century. The factors influencing the choice of a specific form of regulation of the financial, credit and monetary systems of the country are revealed. The novelty of the presented approach consists in taking into account both the structure of the national financial market and highlighting the features of its evolution, which can also act as a dynamic factor in the role of regulatory influence on economic processes.

Keywords: central bank, monetary regulation, financial market mega-regulator, financial market, key rate

Центральный банк в настоящее время выступает значимым элементом банковских систем большей части стран. При этом исторически необходимость существования центрального банка не всегда поддерживалась на уровне научного и практического сообщества [1, с. 66]. В качестве базового довода в данном случае приводилось негативное влияние централизованного денежно-кредитного института на конкуренцию в банковском секторе.

На настоящий момент времени необходимость существования центральных банков как особых институтов регулирования подтверждается следующими аргументами:

1. циклический характер экономики;

2. фидуциарный характер эмиссии денег;
3. преимущественно масштабный характер деятельности финансовых институтов второго уровня, что потенциально может приводить к возникновению системных кризисов в экономике;
4. универсализация и глобализация финансовой деятельности;
5. активное вовлечение в финансовую экономику средств розничных инвесторов.

При этом на настоящем этапе до сих пор остается дискуссионным вопрос, связанный с определением границ вмешательства центральных банков в национальную экономику [4]. Исходя из этого, цель настоящего исследования заключается в систематизации и классификации существующих моделей организации деятельности центральных банков на основе их институциональных особенностей в обеспечении функционирования национального финансового и банковского рынков. В соответствии с поставленной целью и логикой анализа, наше исследование включало в себя несколько этапов. На первом нами был определен инструментарий исследования. На втором этапе была определена выборка, включающая информация об историко-экономических и институциональных особенностях функционирования центрального банка как особого института регулирования. На заключительном этапе исследования систематизированы выводы. Позволяющие выделить факторы выбора той или иной модели функционирования центрального банка как института регулирования.

С эволюцией моделей центральных банков и их функций происходило изменение роли данного института в системе экономического регулирования (Таблица 1):

Таблица 1

Эволюция моделей функционирования центрального банка как института регулирования

Цели центрального банка	Функции в системе монетарного регулирования
Эмиссия наличных денег	Обеспечение достаточности денежной массы для совершения экономических операций Недопущение переполнения каналов денежного обращения эмиссионными знаками
Обслуживание финансовых операций Правительства	Софинансирование чрезвычайных и военных расходов Обслуживание выпуска и обращения государственных долговых ценных бумаг
Регламентация банковской деятельности	Установление стандартов банковской деятельности и контроль за ней Кредитования участников банковского рынка второго уровня
Диагностика финансовых кризисов и реализация антикризисной денежно-кредитной политики	Разработка и применение предикативных моделей, включая основанные на стресс-тестах Адаптация инструментов денежно-кредитной политики в зависимости от стадии экономического цикла

Примечание – составлено автором

Как видно из представленной Таблицы, происходила эволюции роли центрального банка в экономике. И, если изначально он рассматривался как институт, выполняющих операционно-технические функции, то на данный момент времени его роль в большей

степени носит регулятивный характер. Последняя предполагает модификацию функциональной роли центрального банка.

Таким образом, изначально роль центрального банка сводилась к реализации функции эмиссионного центра страны. В этой роли необходимость его вмешательства в экономику была незначительной, касалась исключительно сферы денежного обращения. При этом уже в то время указанная функция носила монопольный характер и была направлена на обеспечение бесперебойного функционирования платежной системы, что в определенной степени также относится к функции регулирования. На данный момент времени эмиссионная функция есть не у всех центральных банков.

Текущие функции органа антикризисного регулирования в период финансовых кризисов в основном сводятся к корректировке инструментов денежно-кредитной политики - в частности, изменению величины ключевой ставки в периоды высокой инфляции [3], политике количественного смягчения [2], предоставления ликвидности финансовым организациям [5].

В зависимости от числа стран, в которых центральный банк должен выполнять свои функции, можно выделить следующие модели организации центральных банков [6]:

1) национальные, выполняющие регулятивные функции на территории одного государства;

2) наднациональные – не находится на территории данной страны, но при этом выполняет функции, связанные с регулированием кредитно-финансового сектора.

В результате исследования выделены следующие группы стран в зависимости от институциональных особенностей центрального банка как органа регулирования:

Таблица 2

Модели функционирования центральных банков как органа регулирования:

Наименование и структура группы	Институциональные особенности
Группа 1: Япония, Китай, Австралия, Бразилия, Индия	На центральный банк возложены функции по денежно-кредитному регулированию экономики. Участники финансового рынка не входят в сферу компетенций центрального банка.
Группа 2: Российская Федерация, Белоруссия, Армения, Казахстан, Грузия	На центральный банк возложены функции как по денежно-кредитному регулированию, так и по мегарегулированию финансового рынка в целом.
Группа 3: США, ЕС.	Модель, основанная на резервной системе. Включает несколько уровней регулирования. Центральный банк сочетает в себе как элементы централизма, так и определенной самостоятельности.
Группа 4: Сингапур, Саудовская Аравия, Восточно-карибский валютный союз (Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Ангилья, Монтсеррат), Западноафриканский экономический и валютный союз (Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал, Того)	Функции центрального банка выполняет орган валютного управления
Группа 5: Некоторые страны Африки	Функции денежно-кредитного регулирования возложены на центральные банки других стран. Как правило, данные

	центральные банки также могут осуществлять и эмиссионную функцию в экономике.
--	---

Примечание – составлено автором

Таким образом, выделенные в Таблицах 1-2 функциональные особенности центральных банков как институтов регулирования позволяют нам выделить различные модели функционирования центральных банков как института регулирования. Отметим, что на данный момент времени в мире насчитывается почти 200 органов, выполняющих функции центрального банка. При этом за последние 25 лет наблюдается тенденция, связанная с интеграцией функций по регулированию деятельности отдельных секторов финансового рынка [1]. Наиболее адаптивной нам представляется модель мегарегулирования, которая имеет достаточно высокий уровень независимости и позволяет центральному банку в полной степени выполнять функцию антикризисного вмешательства не только в кредитный, но и в иные сектора финансового рынка. При этом ряд из описанных моделей имеет свои особенности. В частности, модель последней группы связана с тем, что для стран данной группы применяется единая валюта. Схожая черта наблюдается и для третьей функциональной модели. Использование единой валюты (либо квазивалюты) может иметь и антикризисную функцию - например, с 2009 года Зимбабве перешла на применение доллара США из-за диагностируемой в стране гиперинфляции. Обратим внимание, что функцию эмиссионного центра, изначально закрепленную за центральным банком, могут выполнять и другие органы – например, орган валютного управления для стран четвертой группы.

Указанные модели определяют не только различия в функциональной роли центрального банка, но и владельцев его капитала [7]. Так, для моделей первой, второй и четвертой групп стран доминирует государственная форма собственности на капитал центрального банка. Для стран из третьей исследуемой группы – в частности, для США – преобладает частная форма собственности [8].

Таким образом, на выбор той или иной формы функциональной модели центрального банка как института регулирования оказывают влияние следующие факторы:

1. структура рынка собственности;
2. уязвимость страны перед финансовыми кризисами;
3. развитость системы регулирования и взаимосвязь центрального банка с другими органами при реализации;
4. структура национального финансового рынка;
5. историко-экономические особенности функционирования страны.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод об экономической необходимости центрального банка как института регулирования в современном мире. Модели регулирования могут различаться как в зависимости от выполнения данным банком функции, так и степени развитости кредитной системы. Можно полагать, что функционирования центральных банков как института регулирования может изменяться в зависимости от появления новых направлений регулирования национального финансового рынка.

Список источников

1. Аганбегян А.Г. Еще раз о новой роли банков в современных условиях // Деньги и кредит. 2011. № 12. С. 3-8.
2. Киш С., Элькин В. Центральные банки // Банковские услуги. 2006. № 6. С. 31-38.
3. Севостьянова С.А., Тевосян В.К. Анализ инфляционных процессов в современной России // Инновационная деятельность. 2024. № 4 (71). С. 62-76.
4. Силкина Н.Г., Стахнюк Е. Центральные банки: история, сущность, функции // Современные проблемы горно-металлургического комплекса. Наука и производство.

материалы двадцатой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Старый Оскол, 2024. С. 376-381.

5. Скотникова А.В. Эволюция роли центральных банков в современной финансовой системе // Финансовые аспекты развития реального и государственного секторов экономики. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 110-летию со дня рождения В.В. Леонтьева. 2017. С. 232-240.

6. Смирнова О.В. Центральные банки в современном мире // Деньги и кредит. 2013. № 10. С. 66-67.

7. Смирнова О.В. Центральные банки: особый статус и специфика образования прибыли // Факторы развития экономики России. Материалы VII международной научно-практической конференции. Министерство образования и науки РФ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тверской государственный университет» Великотырновский университет им. Святых Кирилла и Мефодия (Болгария);. 2015. С. 33-38.

8. Vernikov A. BANKS AND SOCIETY: WHO SERVES WHO? (THE CASE OF RUSSIA) // ДЕНЬГИ И ПРОЦЕНТ: ЭКОНОМИКА И ЭТИКА. Сборник тезисов IX ежегодной международной конференции Центра исследований экономической культуры Санкт-Петербургского государственного университета. Санкт-Петербург, 2020. С. 159-160.

Сведения об авторах

Биткина Ирина Константиновна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и финансов Волгоградского института управления –филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", г. Москва, Россия
ORCID: 0000-0003-1917-7570

Information about the authors

Bitkina Irina Konstantinovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics and Finance at the Volgograd Institute of Management, a branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration", Moscow, Russia
ORCID: 0000-0003-1917-7570