

Саадиева Марина Магомедовна
Дагестанский государственный университет
Маллаева Мадина Ибрагимовна
Дагестанский государственный университет

Тенденции и проблемы формирования доходов бюджетов субъектов РФ

Аннотация. Актуальность настоящей темы определяется ведущей ролью доходов региональных бюджетов в реализации программ социально-экономического развития территорий и обеспечении качества жизни проживающего населения. В статье рассмотрены источники и определены особенности формирования доходной части региональных бюджетов, влияющей на уровень обеспеченности расходных обязательств собственными финансами. На примере республиканского бюджета Республики Дагестан, рассмотрены тенденции поступления доходов, определена их структура.

Проведенный анализ позволил выявить, что недостаточный объем собственных доходов бюджетов определяется низкой эффективностью инструментов их формирования, неполнотой поступающих налоговых и неналоговых доходов, а также отсутствием адекватного правового поля. Перспективы развития данного направления исследования связаны с эффективной бюджетной политикой, совершенствованием инструментов и законодательного обеспечения ее реализации.

Ключевые слова: региональный бюджет, источники доходов бюджетов, межбюджетные трансферты, дотационный регион, налоговые доходы, налоговые льготы.

Saadueva Marina Magomedovna
Dagestan State University
Mallaeva Madina Ibragimovna
Dagestan State University

Trends and problems of formation of revenues of budgets of the subjects of Russia

Abstract. The relevance of this topic is determined by the leading role of regional budget revenues in the implementation of programs of socio-economic development of territories and ensuring the quality of life of the living population. The article considers the sources and defines the peculiarities of formation of the revenue part of regional budgets, which affects the level of provision of expenditure commitments with own finances. On the example of the republican budget of the Republic of Dagestan, the tendencies of revenues receipt are considered, their structure is determined.

The analysis revealed that the insufficient volume of own revenues of budgets is determined by the low efficiency of instruments of their formation, incompleteness of incoming tax and non-tax revenues, as well as the lack of an adequate legal framework. The prospects for the development of this area of research are associated with an effective budget policy, improvement of tools and legislative support for its implementation.

Keywords: regional budget, sources of budget revenues, inter-budget transfers, subsidized region, tax revenues, tax benefits.

Сложившаяся в Российской Федерации практика межбюджетных отношений демонстрирует недостаточность собственных ресурсов у подавляющего большинства российских регионов, вынуждая последние обращаться за финансовой помощью к федеральному бюджету. В данной связи, обеспечение сбалансированного развития всех

субъектов Российской Федерации и входящих в них муниципальных образований является сегодня важнейшей задачей бюджетного регулирования. От обеспеченности региональных бюджетов собственными доходами зависит успешность реализации программ социально-экономического развития территорий, качество жизни проживающего населения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Российской Федерации [1].

Региональный бюджет является ключевым инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы субъекта РФ. В данной связи перед органами власти территорий стоит колоссальная задача по аккумуляции поступающих в бюджеты средств из всех источников в целях их дальнейшего распределения на решение приоритетных и повседневных проблем территориального развития. При этом уровень и структура поступлений налогов и иных доходов в доходную часть региональных бюджетов напрямую связана со структурой территориального хозяйства, соотношением отраслей сфер производства, ресурсной специализацией и формой собственности на производственные факторы, а также с величиной доходов и уровнем жизни проживающего населения.

Главным условием эффективности бюджетного устройства является принцип обеспеченности всех расходных обязательств собственными доходами. В данной связи особое значение приобретают размер, источники и порядок образования доходов бюджетов, а также законодательное регулирование процессов мобилизации этих доходов в бюджете соответствующего уровня.

Все источники доходов бюджетов субъектов РФ делятся на две группы - налоговые и неналоговые, в том числе безвозмездные перечисления.

Анализ структуры доходов региональных бюджетов показал, что налоговые и неналоговые доходы (без межбюджетных трансфертов) у шести субъектов РФ составляют более 90 %, в их числе – города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, а также Тюменская и Сахалинская области. В то же время, низкая доля налоговых и неналоговых доходов характерна для всех республик Северо-Кавказского федерального округа, в том числе и в Республике Дагестан, причем в трех республиках - Чеченской, Ингушетии, а также Республике Тыва, данный показатель ниже 20 % [11].

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес приходится на налог на прибыль организаций – 41 % в 2023 году, причем значение данного показателя выросло по сравнению с 2022 годом (38 %). Второе место – у налога на доходы физических лиц (34 %), у акцизов (8 %) – третья позиция [12]. Все упомянутые налоги не относятся к региональным, а являются перераспределенными из федерального бюджета по соответствующим нормативам зачисления. Что касается собственно региональных налогов, то их доля в доходной части бюджетов субъектов РФ невысока – всего 17 %, из которых 8 % приходится на налог на имущество организаций (см. рисунок 1).

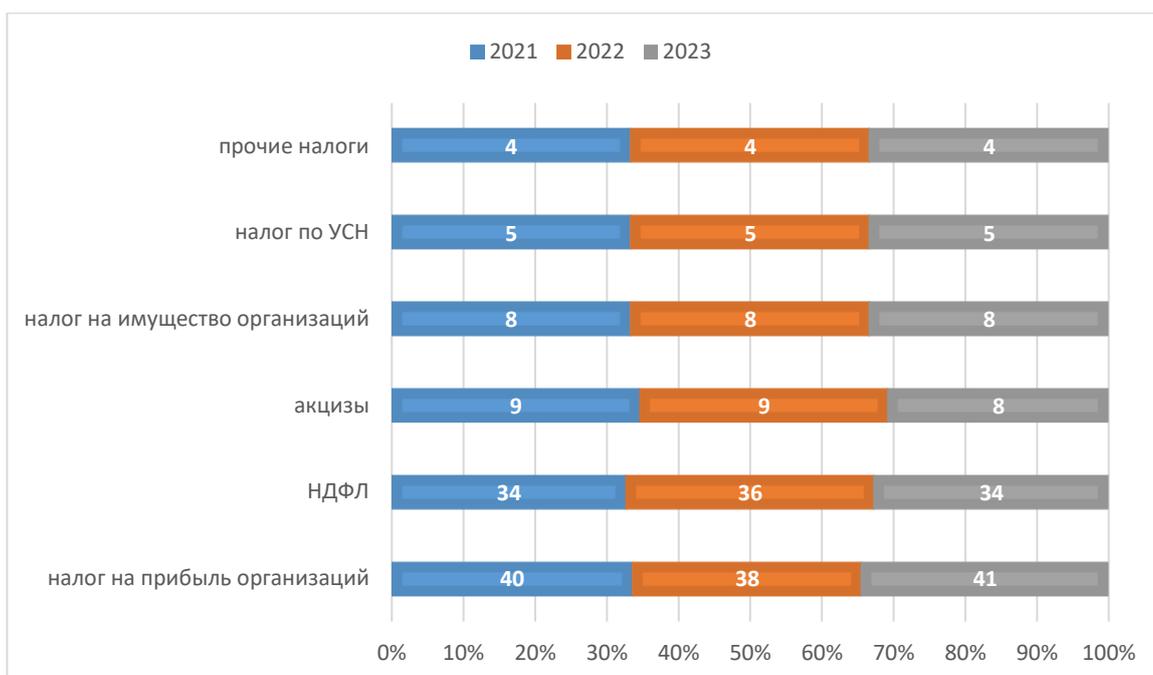


Рисунок 1. Структура налоговых доходов региональных бюджетов в РФ, 2021-2023 гг., %. Источник: [12]

Среди неналоговых доходов следует обратить особое внимание на межбюджетные трансферты, поступающие в форме субсидий, субвенций и дотаций, каждая из которых имеет свое социально-экономическое содержание. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ финансируются за счет бюджетных ассигнований из Резервного фонда Правительства РФ и распределяются в соответствии с единой методикой, утверждаемой правительством РФ [8]. Главным критерием при распределении межбюджетных трансфертов служит уровень бюджетной обеспеченности субъекта Федерации, на величину которого влияют размер налоговых доходов на одного жителя конкретной территории, а также географические, природно-климатические и социально-демографические факторы.

В структуре межбюджетных трансфертов наиболее популярны дотации, имеющие в отличие от субсидий и субвенций нецелевой характер и предназначенные в целом для экономической поддержки регионов, бюджеты которых сверстаны со значительным дефицитом, не покрываемым за счет собственных доходов.

К получателям дотаций в 2023 году относились 63 региона РФ, причем сами дотации распределены между ними крайне неравномерно – они занимают от 10 до 80 % по разным регионам страны. В целом дотации выполняют свою роль, обеспечивая «сглаженность» уровней социально-экономического развития – так, в 2023 году разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между наибольшим и наименьшим значениями данного показателя после распределения дотаций сократился в 2,7 раз [11]. Вместе с тем, их роль в региональном развитии неоднозначна, поскольку в число регионов-реципиентов с самым большим объемом полученных дотаций регулярно попадают одни и те же регионы – преимущественно это все республики Северо-Кавказского федерального округа.

Так, Республика Дагестан на протяжении длительного времени является высокодотационным регионом с низким уровнем социально-экономического развития, хронической безработицей, низкой инвестиционной активностью и высокими значениями теневой экономики. На фоне всех этих показателей, негативно влияющих на темпы роста валового регионального продукта, бюджет республики характеризуется традиционно высоким удельным весом дотаций из федерального бюджета (см. таблицу 1).

Таблица 1 - Состав и структура доходов республиканского бюджета Республики Дагестан

	2021		2022		2023	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Доходы, всего, млн. рублей	172846,8	100	197410,6	100	179791,6	100
Налоговые и неналоговые доходы	41734,5	24,2	39576,2	21,5	42604,5	23,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов	130016,3	75,2	156977,5	79,5	137187,2	76,4
Дотации	77492,7	59,6	84780,7	54,0	90537,7	66,0
субсидии	30723,3	23,6	56630,7	37,4	40505,9	29,5
субвенции	12805,4	9,9	15566,1	8,6	2423,8	2,5

Источник: [13]

Данные таблицы 1 показывают, что доля собственных доходов республиканского бюджета РД на сегодняшний день едва превышает пятую часть всех поступивших доходов, снизившись за анализируемый период на 0,6 %, при этом в абсолютном выражении данное значение увеличилось на 2,1 %. Это обстоятельство отражает тот факт, что более трех четвертей доходов республиканского бюджета РД составляют безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ, в данном случае, из федерального бюджета РФ, причем республиканский бюджет является стабильно высокдотационным на протяжении длительного периода (рисунок 2).

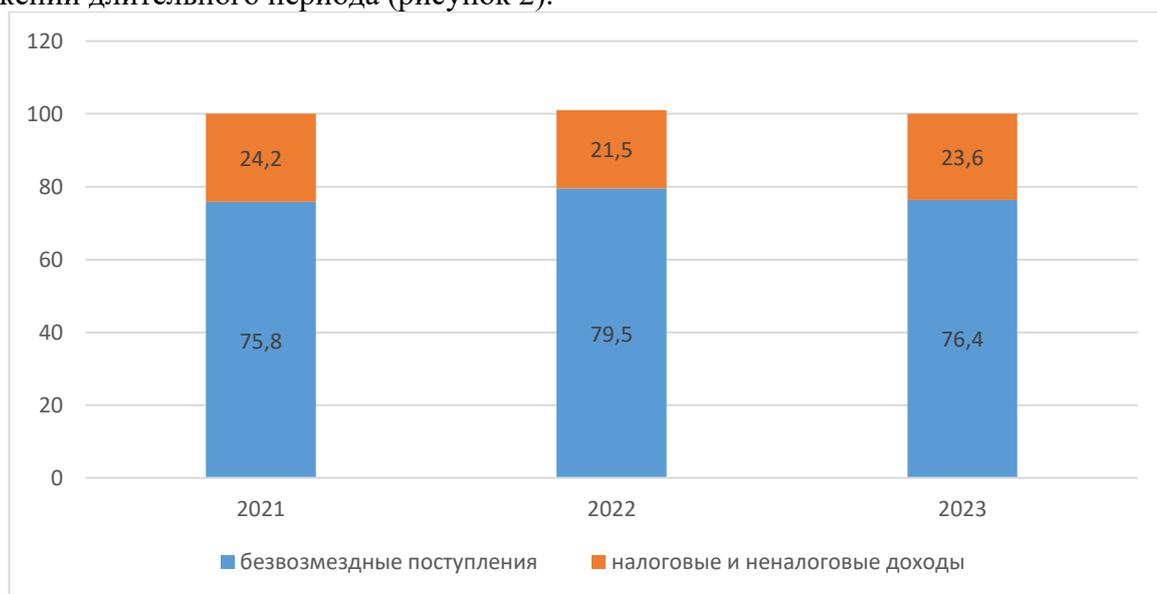


Рисунок 2. Динамика и структура доходов республиканского бюджета РД за 2021-2023 гг., %. Источник: [13]

Как следует из рисунка 2, за период с 2021 по 2023 гг. произошло увеличение безвозмездных поступлений в республиканский бюджет РД в общей сложности на 5,5 %.

В структуре безвозмездных поступлений преобладают дотации, доля которых за анализируемый период увеличилась с 59,6 до 66% в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета РФ. При этом удельный вес субсидий за анализируемый период снизился на 5,9 %, а доля субвенций снизилась на 7,4 %.

Доля налоговых и иных неналоговых доходов стабильно составляет менее четверти в доходах республиканского бюджета РД. Если рассмотреть структуру налоговых доходов, то наибольший удельный вес приходится на НДФЛ (34,5%), акцизы (25,2 %), налог на прибыль (16,6 %) и НДС (11 %). Прочие неналоговые доходы при этом занимают 11 процентов (рисунок 3).

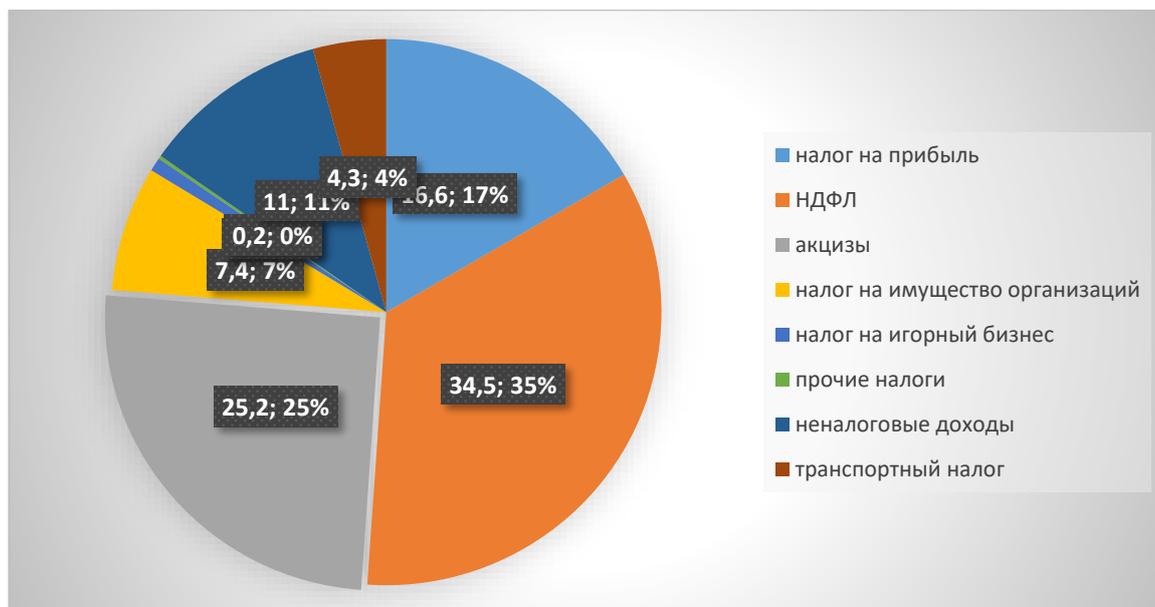


Рисунок 3. Структура налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета РД за 2023 год, %. Источник: [13]

Таким образом, в сложившейся практике бюджетного устройства в стране региональные бюджеты занимают двойственное положение, имея самостоятельные доходы и одновременно получая помощь из федерального бюджета. Это в свою очередь влияет на уровень социально-экономического развития конкретного региона и масштабы дифференциации развития территорий в рамках страны. Несмотря на принимаемые решения, эта проблема крайне остра, и пути ее решения связаны с изменениями в налоговой политике и практике.

На величину и структуру налоговых поступлений оказывает влияние совокупность факторов: размер налогооблагаемой базы по собираемым налогам, уровень экономического потенциала региона и степень его реализации, уровень доходов населения, а также налоговые льготы. Кроме того, значительное отрицательное влияние оказывают неэкономические факторы геополитического и природного характера, что наглядно демонстрировалось недавними событиями в стране.

Важную роль в формировании доходной части регионального бюджета играют налоговые льготы. С одной стороны, их применение способно обеспечить инвестиционную привлекательность региона, развитие предпринимательского сектора и как следствие – развитие социально-бытовой инфраструктуры и повышение уровня жизни проживающего населения. Так, законодательством Республики Дагестан было предусмотрено предоставление налоговых льгот некоторым категориям налогоплательщиков. Льготы по налогу на прибыль предоставляются общественным организациям инвалидов и их предприятиям, численность инвалидов в которых составляет не менее 50 % от общего числа работников и фактический фонд оплаты труда инвалидов в которых составляет не менее 25 % от общего фонда оплаты труда. Налоговое регулирование с использованием инструмента льгот активно применяется и в целях развитие малого предпринимательства в регионе, доля которого в валовом региональном продукте по-прежнему очень мала. Изменение налоговых ставок сегодня является основным рычагом влияния на экономику региона, развития предпринимательской активности и повышения собираемости налогов.

С другой стороны, чрезмерное распространение практики налоговых льгот и преференций чревато снижением объемов поступления налогов в бюджеты регионов со всеми вытекающими последствиями, что требует взвешенного подхода в реализации подобной политики.

Таким образом, проведенный анализ действующей практики формирования доходов бюджетов субъектов РФ позволил выявить ряд проблем.

Во-первых, недостаточная обеспеченность региональных бюджетов собственными доходными источниками. Так, на сегодняшний день из 89 регионов РФ только 23 субъекта обеспечивают свои расходы за счет собственных доходов, бюджеты остальных субъектов РФ формируются в том числе за счет межбюджетных трансфертов, среди которых подавляющая доля приходится на дотации.

Во-вторых, нестабильный характер неналоговых доходов. Большая часть неналоговых источников доходов неустойчива, часто носит временный характер, в частности - доходы от продажи имущества, штрафы и административные платежи, и поэтому не может рассматриваться как надежный источник доходов региональных бюджетов.

В-третьих, зависимость регионального бюджета от федерального законодательства, что во многом определяет неравномерность распределения как налоговых доходов, так и безвозмездных поступлений по территории страны.

Отсюда в число задач, решаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входит создание сбалансированного регионального бюджета. Необходимость преодоления неравномерности социально-экономического положения регионов России, создания на их территориях сфер народного хозяйства в соответствии с ресурсной составляющей и точек роста определило выбор региональной бюджетной политики, совершенствования практики бюджетного федерализма и межбюджетных отношений. Все эти факторы определяют выбор тренда на укрепление позиций бюджетов субъектов РФ, которые остаются важнейшими финансовыми институтами и инструментами регионального развития, подъема экономики и улучшения уровня и качества жизни населения территорий.

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [действующая редакция от 13 июля 2024 года]. КонсультантПлюс [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rulaws.ru/bk/> (дата обращения: 14.11.2024).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации [по состоянию на 20 октября 2023 года]. – КонсультантПлюс [электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// Налоговый кодекс Российской Федерации \(НК РФ\) \ КонсультантПлюс \(consultant.ru\)](http://Налоговый_кодекс_Российской_Федерации_(НК_РФ)\КонсультантПлюс_(consultant.ru)) (дата обращения: 11.11.2024).
3. Белинская Д.Б. Анализ предоставления межбюджетных трансфертов субъектам российской федерации за счет средств федерального бюджета/ Д.Б. Белинская, А.А. Сукиасян, В.В. Акашева В.В. // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2023. - Т. 5. - № 1 (133). - С. 76-85.
4. Гираев В.К. Отраслевая структура налоговых поступлений в Республике Дагестан// / В.К. Гираев, Ш.Р. Исмаилов//В сборнике: Неделя науки - 2023. Сборник материалов итоговой научно-технической конференции преподавателей, сотрудников, аспирантов и студентов ДГТУ. Махачкала. - 2023. - С. 453-455.
5. Гоманова Т.К. Развитие налогового потенциала субъекта РФ как способ обеспечения сбалансированности регионального бюджета / Т.К. Гоманова, А.В. Гришанова// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - 2023. - №1(73). – Режим доступа: <https://eeeregion.ru/article/7307/> (дата обращения: 20.10.2024).
6. Морковкин Д.Е. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Д.Е. Морковкин, П.В. Строев, А.И. Шапошников А.И. // Финансы: теория и практика. - 2019. - № 23(4). - С. 57–68.
7. Рубан-Лазарева Н.В. Налоговые доходы субфедеральных бюджетов/ Н.В. Рубан-Лазарева // Вестник экономической безопасности. - 2024. - № 2. - С. 211–214.

8. Хабиб М.Д. Роль межбюджетных трансфертов в регулировании бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации/ М.Д. Хабиб, О.И. Финикова, А.А. Поливанова//Вестник университета. - 2024. - № 4. - С. 226–234.

9. Хамурадов М.А. Региональный бюджет: источники формирования и эффективность исполнения / М.А. Хамурадов, И.А. Хасанов // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2022. - № 5-3. - С. 155– 158

10. Шавалеева Ч.М. Дотации как инструмент бюджетного регулирования субъектов РФ / Ч.М. Шавалеева, С.Р. Шайхелисламов //Вектор экономики. - 2023. - № 4 (82).

11. Итоги 2023 года: региональные бюджеты и экономика второй год под санкциями. - Режим доступа: https://raexpert.ru/researches/regions/economic_regions_2023 (дата обращения 02.11.2024).

12. Официальный сайт Счетной палаты РФ. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 15.11.2024).

13. Официальный сайт Министерства финансов РД. – Режим доступа: <http://minfinrd.ru/rukovoditeli> (дата обращения: 10.11.2024).

Информация об авторах

Саадуева Марина Магомедовна, старший преподаватель, кафедра финансов и страхования, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия

Маллаева Мадина Ибрагимовна, к.э.н., доц., кафедра политической экономики, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала,

Information about the authors

Saadueva Marina Magomedovna, Senior Lecturer, Department of Finance and Insurance, Dagestan State University, Makhachkala, Russia

Mallaeva Madina Ibragimovna, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Political Economy, Dagestan State University, Makhachkala, Russia