

УДК 332.122.5

DOI 10.26118/2782-4586.2024.67.92.036

**Исаева Патимат Гаджиевна**  
Дагестанский государственный университет  
**Мисриханова Зарина Гаджиевна**  
Дагестанский государственный университет

### **Система стратегического планирования развития региона**

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию системы стратегического планирования развития региона. Обозначена актуальность, принципы и задачи государственного регулирования территориального развития. Рассмотрели правовое регулирование стратегического планирования развития региона. Схематично представили основные этапы стратегического планирования развития региона. Рассмотрели содержание стратегического планирования развития региона и основные его характеристики, процесс организации. Охарактеризовали схему цикла конкурентного развития региона. Долгосрочные и краткосрочные цели указываются в соответствии с возможностями территории. Для повышения эффективности стратегического планирования в России необходимо улучшить координацию между уровнями власти, ослабить централизацию принятия решений и создать более гибкую систему, способную оперативно адаптироваться к изменениям. Следовательно, стратегическое социально-экономическое планирование развития территорий государства заключается во влиянии темпов роста и устойчивости экономического развития, что будет способствовать росту производительности труда и развитию отраслей.

**Ключевые слова:** территориальное развитие, стратегическое планирование, регион, территории, социально-экономическое развитие.

**Isaeva Patimat Gadzhievna**  
Dagestan State University  
**Misrikhanova Zarina Gadzhieva**  
Dagestan State University

### **The system of strategic planning for the development of the region**

**Abstract.** The article is devoted to the study of the strategic planning system for the development of the region. The relevance, principles and tasks of state regulation of territorial development are outlined. We reviewed the legal regulation of strategic planning for the development of the region. Schematically presented the main stages of strategic planning for the development of the region. We considered the content of strategic planning for the development of the region and its main characteristics, the organization process. The scheme of the cycle of competitive development of the region was described. Long-term and short-term goals are specified in accordance with the capabilities of the territory. To increase the effectiveness of strategic planning in Russia, it is necessary to improve coordination between levels of government, weaken the centralization of decision-making and create a more flexible system capable of quickly adapting to changes. Consequently, the strategic socio-economic planning of the development of the territories of the state consists in the influence of growth rates and sustainability of economic development, which will contribute to the growth of labor productivity and the development of industries.

**Keywords:** territorial development, strategic planning, region, territories, socio-economic development.

## **Введение**

Система стратегического планирования развития региона приобретает особую актуальность в условиях стремительных экономических, социальных и технологических изменений. Успешное развитие регионов требует четкого видения перспектив, обоснованных целей и механизмов достижения, способных адаптироваться к внешним вызовам и внутренним потребностям. Стратегическое планирование позволяет органам власти создать долгосрочную основу для развития территорий, при этом учитывая уникальные ресурсы, конкурентные преимущества и проблемные зоны каждого региона. Этот процесс способствует координации действий различных государственных и частных структур, направленных на устойчивое улучшение качества жизни населения и социально-экономическое развитие.

## **Основная часть**

В условиях высокой конкуренции за инвестиции и трудовые ресурсы стратегическое планирование становится не просто инструментом развития, но и способом повышения привлекательности региона. Разработка стратегий позволяет выделить приоритетные направления для инвестиций, определить важнейшие проекты и инициативы, которые окажут наибольшее воздействие на социально-экономическое состояние территории. Кроме того, система стратегического планирования способствует формированию механизмов мониторинга и корректировки курса развития, что обеспечивает устойчивость и гибкость региональной политики в условиях изменений.

Государственное регулирование территориального развития в России основывается на следующих основных принципах:

1. Принцип единства социально-экономического пространства подразумевает, что государство должно обеспечивать равные условия для развития всех регионов, не допуская излишней региональной дифференциации. Это позволяет поддерживать целостность экономического пространства и обеспечивает условия для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы по всей стране.

2. Принцип устойчивого развития ориентирован на сохранение природных ресурсов и улучшение состояния окружающей среды для будущих поколений. Государство стремится развивать регионы с учётом экологии, минимизируя воздействие на природу и способствуя восстановлению ресурсов.

3. Принцип выравнивания уровня социально-экономического развития регионов направлено на устранение существенных различий в уровне жизни и развитии экономики между регионами. Это достигается через систему межбюджетных трансфертов, поддержку отстающих территорий и создание условий для привлечения инвестиций в менее развитые регионы.

4. Принцип учета историко-культурных и природных особенностей учитывают уникальные особенности каждого региона: культурное наследие, природные ресурсы, климатические условия и другие факторы. Это позволяет развивать регионы с учётом их уникальных характеристик и способствует сохранению культурного и природного наследия.

5. Принцип комплексности и взаимосвязанности должно быть направлено на комплексное развитие всех элементов региональной инфраструктуры, таких как транспортная система, энергетика, образование и здравоохранение. Взаимосвязанность этих элементов позволяет создать устойчивую социально-экономическую структуру региона.

6. Принцип subsidiarity предполагает, что полномочия по регулированию передаются на уровень, наиболее близкий к объекту управления. Это способствует повышению эффективности управления, поскольку позволяет учитывать локальные особенности и потребности регионов. Государство передаёт часть полномочий местным органам, оставляя за собой стратегическое руководство.

7. Принцип партнёрства и сотрудничества позволяет привлекать дополнительные ресурсы и экспертизу, что повышает эффективность реализации региональной политики.

Эти принципы направлены на сбалансированное развитие территорий России, повышение уровня жизни населения и обеспечение долгосрочной устойчивости региональной экономики [12, с. 210-211].

Принципы, как вспомогательный инструмент управленческой деятельности, могут значительно повысить качество и достоверность показателей эффективности при реализации мер государственного регулирования, направленных на развитие территорий. Полномасштабное внедрение системы оценки результативности работы органов государственной власти в сфере управления территориальным развитием ускорит процесс достижения намеченных целей и трансформации регионов в желаемое состояние. Такой подход не только позволит оптимизировать усилия, направленные на улучшение социально-экономических показателей, но и укрепит основы для устойчивого развития, что приведет к более комплексным изменениям, соответствующим стратегическим интересам региона [8, с. 85].

В современных условиях перед системой органов государственного управления стоит комплекс важных задач, одна из которых – стратегическое планирование социально-экономического развития территорий. Эта задача является ключевым элементом, обеспечивающим устойчивое и эффективное функционирование государственной системы. Формирование и реализация стратегий развития позволяют не только провести всесторонний анализ текущего состояния, но и выявить проблемные области, а также оценить сильные и слабые стороны как социальной, так и экономической сфер регионов. На основе такого анализа формируются и утверждаются руководящие принципы и цели, которые закрепляются на законодательном уровне и создают основу для планомерного и качественного улучшения условий жизни населения. Этот подход направлен на повышение уровня благосостояния граждан, стимулирование экономического роста, создание новых рабочих мест и улучшение инфраструктуры. В конечном итоге, стратегическое планирование позволяет государственным органам управлять развитием территорий, добиваясь прогрессивных изменений, соответствующих потребностям и ожиданиям общества.

Для успешного воздействия на процессы, связанные с развитием территориальных образований, используются специальные инструменты социально-экономического регулирования. Они позволяют детализировать и конкретизировать установленные нормы и правила, направленные на достижение устойчивого роста и сбалансированного развития регионов. Система инструментов государственного регулирования, ориентированная на экономическое развитие территориального хозяйственного комплекса, представляет собой многоуровневую структуру, в которую входят различные формы и механизмы планирования и управления.

Слаженная работа этих инструментов обеспечивает комплексный подход к управлению территориальным развитием и позволяет адаптировать меры регулирования к конкретным социально-экономическим условиям и потребностям населения [16, с. 247].

Более того, стратегическое планирование социально-экономического развития территорий выступает актуальными и необходимыми вопросами, позволяющими осуществлять его государством в лице государственных органов в соответствующих субъектах и муниципальных образованиях и применять эффективные методы и способы создания комфортных условий для жизни людей на конкретных территориях [13, с. 51].

Стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1], а также нормативно-правовыми, ведомственными актами. Настоящий закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в стране, координации государственного и

муниципального стратегического управления, и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в области стратегического планирования [11, с. 201].

Стратегическое планирование в России представляет собой важный инструмент для формирования долгосрочной политики в различных сферах общественной жизни. В последние десятилетия российская система стратегического планирования претерпела значительные изменения, с учетом новых вызовов и потребностей, как внутри страны, так и на международной арене. Важность стратегического планирования заключается в его способности обеспечить согласованность и последовательность действий государственных органов, бизнеса и гражданского общества на всех уровнях. Оно помогает выработать четкое видение будущего, а также направить ресурсы на достижение приоритетных целей, что особенно важно для такой большой и многосоставной страны, как Россия.

Основными элементами стратегического планирования в России являются национальные программы, федеральные и региональные стратегии, а также планы социально-экономического развития, которые принимаются на различных уровнях государственной власти. Примером таких документов является Стратегия национальной безопасности, а также Стратегия социально-экономического развития России до 2030 года. Эти документы создают основу для решения ключевых задач, таких как модернизация экономики, улучшение качества жизни граждан, развитие инфраструктуры и обеспечение экологической устойчивости. Важным аспектом является также система мониторинга и корректировки, которая позволяет гибко реагировать на изменения внешней и внутренней ситуации, корректируя курс и приоритеты в процессе реализации стратегий.

С развитием глобальных экономических и политических процессов в последние годы стратегическое планирование в России стало более ориентированным на долгосрочную перспективу. Одной из характерных особенностей российской модели стратегического планирования является акцент на территориальное развитие, особенно в контексте реализации федеральных целевых программ и поддержки регионов. В условиях экономической неопределенности и санкционного давления, а также перехода на инновационные пути развития, региональное планирование приобрело дополнительную значимость. Создание региональных стратегий и программ позволяет учитывать специфику и потенциал отдельных территорий, а также эффективно направлять усилия на решение локальных проблем.

Однако несмотря на достижения в сфере стратегического планирования, существует ряд проблем, которые требуют решения. Среди них — недостаточная координация между различными уровнями власти, бюрократические барьеры и отсутствие гибкости в планировании. Для того чтобы стратегическое планирование стало еще более эффективным, необходимо усилить механизм взаимодействия между государственным и частным секторами, а также повысить роль общественного обсуждения стратегических инициатив. Стратегия успешного развития региона или страны в целом должна быть результатом комплексного подхода и тесного сотрудничества всех заинтересованных сторон.

Стратегическое социально-экономическое планирование развития территорий государства заключается во влиянии темпов роста и устойчивости экономического развития, что будет способствовать росту производительности труда и развитию отраслей, необходимых для реализации национальных интересов. Схематично механизм (рис. 1).

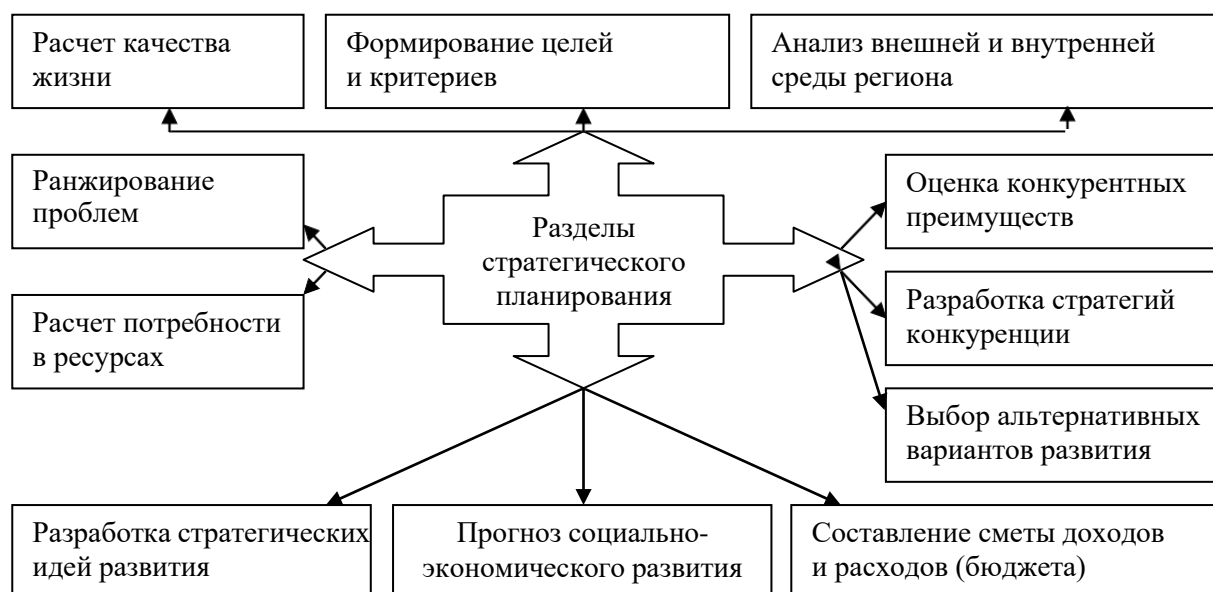


Рис. 1 Основные этапы процесса стратегического планирования региона.  
 Источник: Составлено автором на основе учебной литературы.

Приведенные на рис. 1 этапы процесса стратегического планирования принятие любой стратегии состоит из нескольких подэтапов и при этом должен быть проведен надлежащий анализ ситуации в компании и состояния рынка в ее категории, после чего формулируется стратегия. Все этапы контролируются высшим руководством компании и стараются обеспечить правильную координацию между всеми сотрудниками и руководителями. Синергия очень важна для успеха любого организационного процесса. Приверженность руководителей вдохновляет коллег действовать в соответствии с видением компании. Видение и миссия компании также играют важную роль в процессе принятия стратегии [17, с. 137].

Стратегическое планирование в России сталкивается с рядом проблем, которые ограничивают эффективность реализации долгосрочных целей и задач. Три основные проблемы, влияющие на данный процесс, включают недостаточную координацию между различными уровнями власти, излишнюю централизацию принятия решений и отсутствие гибкости в адаптации стратегий к изменениям внешней и внутренней среды. Каждая из этих проблем требует особого внимания и поиска путей решения.

Одной из ключевых проблем стратегического планирования в России является отсутствие эффективной координации между федеральными, региональными и местными органами власти. Каждый уровень власти часто работает в изоляции, что приводит к дублированию усилий и несогласованности в реализации программ. Для решения этой проблемы необходимо создать механизмы для более тесного взаимодействия и согласования действий между различными уровнями власти. Важным шагом может стать введение института межуровневых советов или рабочих групп, которые будут отвечать за интеграцию планов и стратегий, а также за их мониторинг и корректировку в реальном времени.

В России стратегическое планирование часто сконцентрировано в руках федеральных органов власти, что может затруднять учет особенностей и потребностей конкретных регионов. Такая централизация ограничивает способность территорий разрабатывать собственные стратегические инициативы, которые соответствуют их уникальным условиям и ресурсам. Решение этой проблемы заключается в деконцентрации стратегического планирования и передаче большей части полномочий и ресурсов регионам. Это позволит более эффективно использовать местные ресурсы, а также обеспечит гибкость в решении локальных задач.

Еще одной значительной проблемой является жесткость стратегических планов, которые часто не могут оперативно адаптироваться к изменениям внешней и внутренней ситуации. В условиях глобальных экономических колебаний, технологических изменений и политических кризисов необходимо иметь возможность быстро вносить корректировки в стратегические программы. Для повышения гибкости стратегического планирования следует внедрить механизмы регулярного пересмотра и обновления стратегий, а также развивать системы мониторинга и оценки, которые позволят своевременно реагировать на изменения. Важным инструментом может стать использование сценарного планирования, которое помогает учесть различные возможные будущие сценарии и подготовиться к ним.

**Заключение.** Следовательно, для повышения эффективности стратегического планирования в России необходимо улучшить координацию между уровнями власти, ослабить централизацию принятия решений и создать более гибкую систему, способную оперативно адаптироваться к изменениям. Это потребует комплексных реформ и усиления роли регионов в процессе разработки и реализации стратегий.

Таким образом, стратегическое планирование развития региона призвано обеспечить однородность экономического пространства, сформировать необходимые социально-экономические связи внутри территорий и за их пределами, обеспечить достижение общих экономических интересов территории.

#### Список источников

1. Российская Федерация. Законы. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. – URL: [http://komitet4.km.duma.gov.ru/upload/site28/DIDENKO\\_PREZENTACIYa\\_172-FZ.pdf](http://komitet4.km.duma.gov.ru/upload/site28/DIDENKO_PREZENTACIYa_172-FZ.pdf) (дата обращения: 24.05.2022).

2. Российская Федерация. Министерство экономического развития РФ. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 год: официальный сайт Министерство экономического развития РФ. – URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya/prognoz\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rossiyskoy\\_federacii\\_na\\_period\\_do\\_2036\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2036_goda.html) (дата обращения: 24.05.2022).

3. Бережнов, Г. В. Стратегия конкурентного развития региона: учебник / Г. В. Бережнов. – 3-е изд. – Москва: Дашков и К°, 2022. – 256 с. : табл. – (Учебные издания для магистров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=621844> (дата обращения: 27.03.2022). – Библиогр.: с. 187-191. – ISBN 978-5-394-04625-4. – Текст: электронный.

4. Голоктионова, Ю. Г. Государственное регулирование национальной экономики: учебник / Ю. Г. Голоктионова, Т. Н. Бабич, Ю. В. Вертакова [и др.]; под ред. Д. Е. Сорокина, С. В. Шманева, И. Л. Юрзиновой;. – Москва: Прометей, 2020. – 499 с.: схем., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612067> (дата обращения: 29.03.2022).

5. Гусейнов Д.Н. Анализ классических подходов и альтернативных решений к стратегическому планированию в условиях цифровой экономики//В сборнике: Молодежная неделя науки института промышленного менеджмента, экономики и торговли. Сборник трудов всероссийской студенческой научно-учебной конференции. В 6-ти частях. Санкт-Петербург, 2023. С. 6-8.

6. Демидов, А.А. Государственное стратегическое планирование в Российской Федерации: определение национальных целей и стратегических задач / А.А. Демидов, Д.Н. Мамедов//В сборнике: Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров. Материалы XXIII национальной научной конференции (с международным участием). Таганрог, 2022. С. 36-40.

7. Денисов С.Г. Роль стратегического планирования в России в условиях глобальных кризисов//Бюллетень инновационных технологий. 2023. Т. 7. № 1 (25). С. 12-17.
8. Куреев И.М. Проблемы стратегического планирования экономики РФ//В сборнике: Наука и общество: инструменты и решения глобальных проблем современности. сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 84-87.
9. Мамедов // В сборнике: Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров. Материалы XXIII национальной научной конференции (с международным участием). Таганрог, 2022. - С. 36 - 40.
10. Пасмурцева, Н.Н. Современные тенденции и проблемы государственного стратегического планирования в РФ в условиях цифровизации экономики / Н.Н. Пасмурцева // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. - 2021. - № 2. - С. 241 - 254.
11. Пыжова Ж.Ю., Лыкова Е.С. Новации проектно - целевого подхода в системе стратегического планирования национальной экономики//Научные проблемы водного транспорта. 2023. № 77. С. 199-210.
12. Синенко, Д.А. Принципы оценки эффективности государственной политики в области управления развитием территорий (на примере Челябинской области)/Д.А. Синенко//В сборнике: Государственное регулирование социально-экономических процессов региона и муниципалитета. Сборник научных трудов магистрантов и преподавателей. 2021. С. 208-212.
13. Скокова, Е.С. Государственное стратегическое планирование социально-экономического развития территории (на примере Белгородской области)/Е.С. Скокова//Человек. Социум. Общество. 2021. № 7. С. 49-61.
14. Смелянская М.Е. Нормативно-правовое обеспечение стратегического планирования в Российской Федерации//В книге: Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов. Донецк, 2023. С. 625-628.
15. Тамбовцев, В.Л. Теория стратегического планирования: институциональный подход/В.Л. Тамбовцев, И.А. Рождественская// Terra Economicus. 2020. Т. 18. №. 2. С. 22-48.
16. Харьковская О.М. Государственное стратегическое планирование//Естественно-гуманитарные исследования. 2023. № 3 (47). С. 244-248.
17. Хузин А.Р., Баширова Д.Р. Процесс стратегического планирования - пять этапов процесса стратегического планирования//В сборнике: Менеджмент в социальных и экономических системах. Сборник докладов XV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2023. С. 137-140.
18. Что такое стратегическое планирование и как его разработать для своего бизнеса: сайт [blog.calltouch.ru](https://blog.calltouch.ru). - URL: <https://blog.calltouch.ru/что-такое-стратегическое-планирование-и-как-ее-разработать-для-своего-бизнеса/> (дата обращения: 28.05.2022).
19. Стратегическое планирование и управление социально-экономическим развитием территорий: сайт [spravochnick.ru](https://spravochnick.ru). - URL: <https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie/strategicheskoe-planirovanie-i-upravlenie-socialno-ekonomicheskim-razvitiem-territorii/> (дата обращения: 28.05.2022).
20. Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. - Москва. Обновляется в течение суток. - URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 24.05.2022).
21. Горбачев Д.А. Стратегическое планирование в организации//Journal of Monetary Economics and Management.-2023.-№2. - С.100-105

### **Информация об авторах**

**Исаева Патимат Гаджиевна**, Кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита, Дагестанский государственный университет, Махачкала, Россия.

**Мисриханова Зарина Гаджиевна**, соискатель кафедры финансов и кредита, Дагестанский государственный университет, Махачкала, Россия.

### **Information about the authors**

**Isaeva Patimat Gadzhievna**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Finance and Credit, Dagestan State University, Makhachkala, Russia.

**Misrikhanova Zarina Gadzhievna**, Candidate of the Department of Finance and Credit, Dagestan State University, Makhachkala, Russia.