

Ибрагимова Ирина Ибрагимовна
Дагестанского государственного университета

**Современные особенности проявления бюджетного
федерализма в РФ**

Аннотация. Бюджетный федерализм является неотъемлемой характеристикой современной бюджетной системы многих государств федеративного типа, в том числе РФ. Однако, везде он имеет специфику. Основное проявление бюджетного федерализма должно состоять в том, чтобы органы управления государством, находящиеся на разном иерархическом уровне и имеющие в связи с этим разные расходные обязательства, были обеспечены доходами, которые эти расходные обязательства должны обеспечивать. В данной статье рассмотрены особенности российской модели бюджетного федерализма с точки зрения ее воздействия на доходы региональных бюджетов. В частности, в статье в динамике изучено изменение числа субъектов РФ, получающих дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Кроме того, в статье сопоставлены доходы и расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, в том числе без учета крупных федеральных налогов, передаваемых региональным бюджетам с вышестоящего уровня. Отдельно уделено внимание роли собственных региональных налогов в доходах региональных бюджетов РФ, что тоже является отражением российской модели бюджетного федерализма.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный федерализм, бюджетные доходы, налоги, межбюджетные трансферты.

Ibragimova Irina Ibragimovna
Dagestan State University

**Modern features of the manifestation of budgetary federalism in the Russian
Federation**

Abstract. Fiscal federalism is an integral characteristic of the modern budget system of many federal-type states, including the Russian Federation. However, everywhere it has specifics. The main manifestation of fiscal federalism should be that government bodies located at different hierarchical levels and therefore having different expenditure obligations are provided with the income that these expenditure obligations should provide. This article examines the features of the Russian model of fiscal federalism from the point of view of its impact on regional budget revenues. In particular, the article examines over time the change in the number of constituent entities of the Russian Federation receiving subsidies to equalize the level of budgetary security. In addition, the article compares the income and expenses of the consolidated budgets of the constituent entities of the Russian Federation, including without taking into account large federal taxes transferred to regional budgets from a higher level. Separate attention is paid to the role of regional taxes in the revenues of regional budgets of the Russian Federation, which is also a reflection of the Russian model of fiscal federalism.

Keywords: budget, fiscal federalism, budget revenues, taxes, interbudgetary transfers.

Между разными регионами существуют большие отличия, которые помимо прочего, проявляются в разном уровне собственной бюджетной обеспеченности, отметим, что существуют регионы, которые имеют значительный разрыв между собственными бюджетными доходами и расходами в сторону превышения расходов, что приводит к

очевидному хроническому дефициту финансовых ресурсов. Основной способ сглаживания этого разрыва в региональных бюджетах федеральное правительство (а вслед за ним – региональное – для муниципального уровня) сегодня находит в активном использовании механизма межбюджетных трансфертов.

На рисунке 1 представлена динамика количества субъектов РФ, которые получали в 2018–2024 годы дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.



Рис. 1 Динамика количества субъектов РФ, получающих и не получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018-2023 гг.

(источник: составлено автором по официальным данным Минфина РФ <https://minfin.gov.ru/>)

Итак, на основании данных рисунка 1.1 мы видим, что на протяжении первых четырех лет периода анализа (2018-2021гг) число регионов страны, которые в рамках бюджетного федерализма стабильно не обходятся без централизованных дотаций, практически не менялось и составляло 73 (в 2018 году – 72). Затем, с 2022 года мы наблюдаем резкое сокращение зависимых от таких дотаций субъектов РФ – с 72 до 62 (в плановом периоде 2024-2026гг. также заложено число 62).

Вместе с тем, сразу отметим, что пока легче от такого сокращения числа зависимых регионов центру не стало, поскольку общая сумма трансфертов на оказание финансовой помощи регионам, все равно растет. Кроме того, велико число регионов, в которых централизованная финансовая помощь является почти преобладающей в их доходах – в частности, доходы 29 субъектов Российской Федерации более чем на 40 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Приведем еще некоторые параметры, характеризующие состояние региональных бюджетов в сегодняшних условиях реализации принципов бюджетного федерализма в нашей стране.

Таблица 1
Доходы и расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018-2023гг.¹
млрд. руб.

показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доходы, всего	12392,4	13572,3	14901,2	17546,3	19676,9	22325,1
<u>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</u>	2085,2	2453,1	3776,0	3676,4	3921,3	4028,9
<u>Собственные доходы, в том числе:</u>	10337,2	11119,3	11125,2	13869,9	15755,7	18296,2
Налог на прибыль организаций	3104,7	3358,2	2927,0	4529,3	4686,5	6003,9
НДФЛ	3654,2	3956,4	4253,1	4793,2	5580,1	6379,6
Прочие	3548,4	3804,7	3945,0	4547,4	5489,1	5912,7
Расходы всего	11882,2	13567,6	15577,7	16885,5	19626,3	22525,3

В таблице 1 отражены данные по доходам консолидированных бюджетов субъектов РФ, в том числе безвозмездным поступлениям и некоторым видам налоговых доходов, а также расходам за 2018-2023 гг.

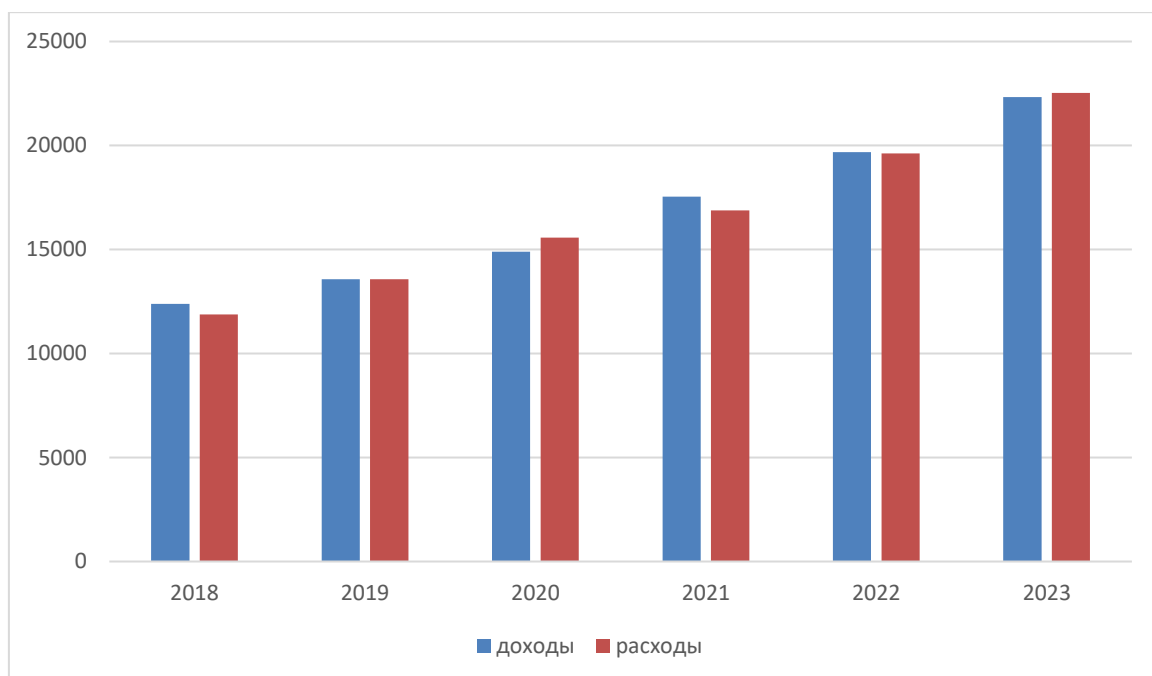


Рис. 2 Соотношение между доходами и расходами консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018-2023гг., млрд, руб.

(источник: составлено автором по официальным данным Минфина РФ <https://minfin.gov.ru/>)

¹ составлена автором по данным Минфина РФ <https://minfin.gov.ru/>

На основании данных таблицы 1 и рисунка 2 мы видим поступательный рост в абсолютном значении доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ за период анализа. В частности, общая величина доходов выросла с 12392,4 млрд. руб. в 2018 году до 22325,1 млрд. руб. в 2023 году, а общая сумма расходов выросла с 11882,2 млрд. руб. в 2018 году до 22525,3 млрд. руб. в 2023 году. Кроме того, только в 2020 году общие расходы указанных бюджетов несколько превысили доходную часть (дефицит составил 676,5 млрд. руб.). В остальные годы доходная часть либо превышала, либо была на уровне расходной части. В целом, может создаться впечатление о сбалансированности бюджетов субъектов РФ. Однако, выделим в доходной части только собственные доходы консолидированного бюджета субъектов РФ и сопоставим их с общей величиной расходной части. Обратимся для этого к диаграмме на рисунке 3 и к таблице 1

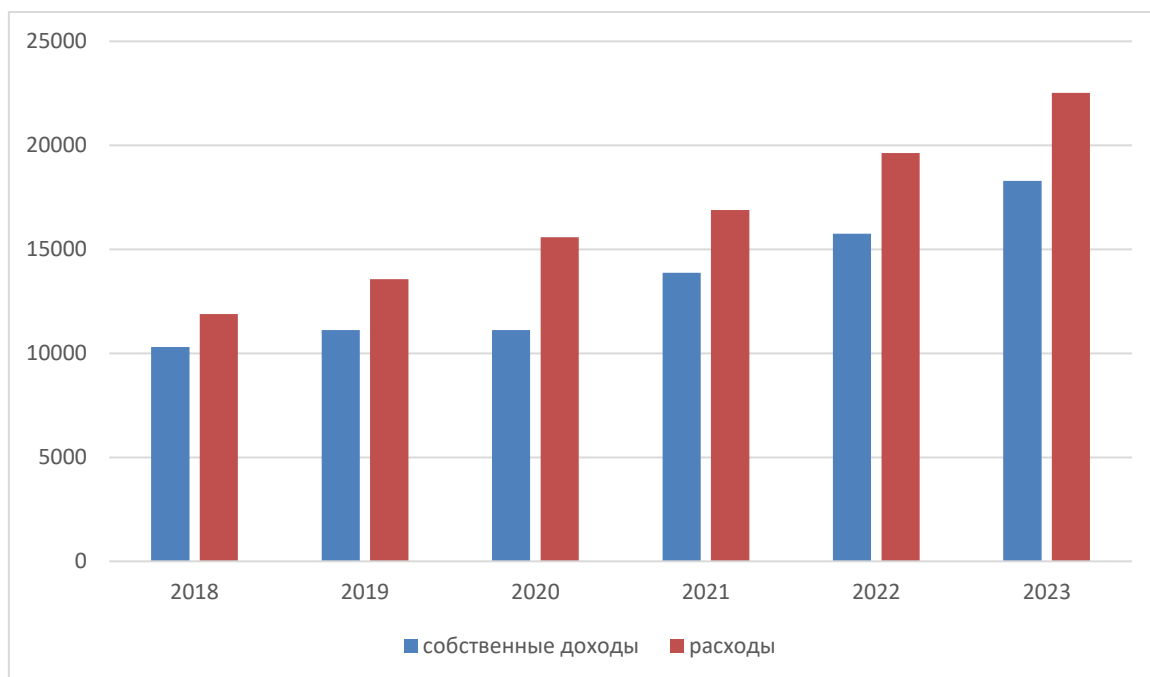


Рис. 3 Соотношение между собственными доходами и общими расходами консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018-2023 гг., млрд. руб. (источник: составлено автором по официальным данным Минфина РФ <https://minfin.gov.ru/>)

Из данных рисунка 3 видим, что без учета безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, весь период анализа – 2018-2023 гг. доходная часть консолидированных бюджетов субъектов РФ отстает от расходной. В среднем ежегодно нехватка собственных доходов составила 3260,2 млрд. руб. или примерно 20% от общей величины расходов.

Чтобы еще больше показать остроту проявления бюджетного федерализма – обратимся к данным таблицы 1 и рисунка 4. На рисунке 4 за период 2018-2023 гг. мы сопоставили расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ с их собственными доходами, уменьшенными на величину зачисленных в региональные бюджеты налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Мы знаем, что оба налога на сегодняшний день, имея статус федеральных, пополняют и региональные бюджеты. так ли это необходимо?

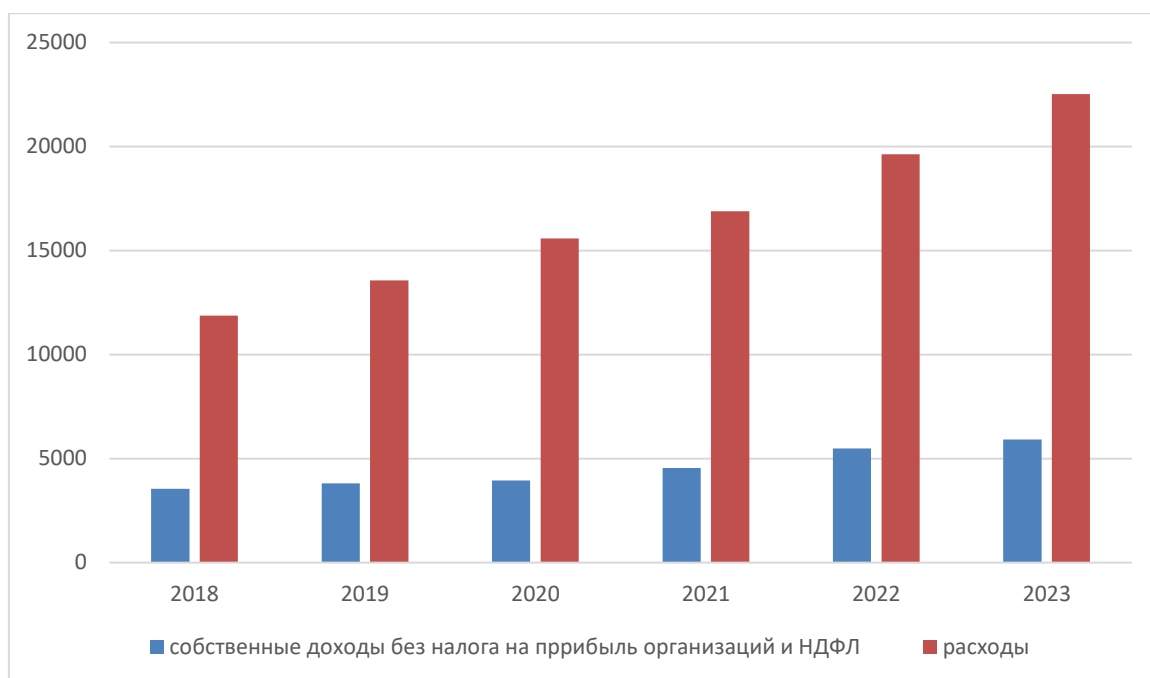


Рис. 4 Соотношение между собственными доходами без учета поступлений от налога на прибыль организаций и НДС и общими расходами консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018-2023гг., млрд. руб.

(источник: составлено автором по официальным данным Минфина РФ <https://minfin.gov.ru/>)

Данные рисунка 4 отчетливо показывают современную ничтожность собственных возможностей регионов страны без безвозмездных трансфертов и без инициативы центра «делиться» значимыми с фискальной точки зрения налогами (налогом на прибыль организаций и НДС) в обеспечении своих расходов. Если из собственных доходов регионов вычесть доходы от двух федеральных налогов – НДС и налога на прибыль организаций, то окажется, что расходная часть региональных бюджетов в целом по стране будет обеспечена доходами всего на 27,2%. Это подтверждает тот факт, что для российской модели бюджетного федерализма характерна сильная централизация финансовых ресурсов с последующим их перераспределением сверху вниз. В сложившейся налоговой системе в стране, где на региональном уровне (и на муниципальном) заведомо установлен незначительный перечень налогов с высоким фискальным эффектом (в отличие от федерального уровне), федеральные власти понимают и принимают меры по регулированию доходов региональных бюджетов через передачу территориям части или всего объема некоторых федеральных налогов.

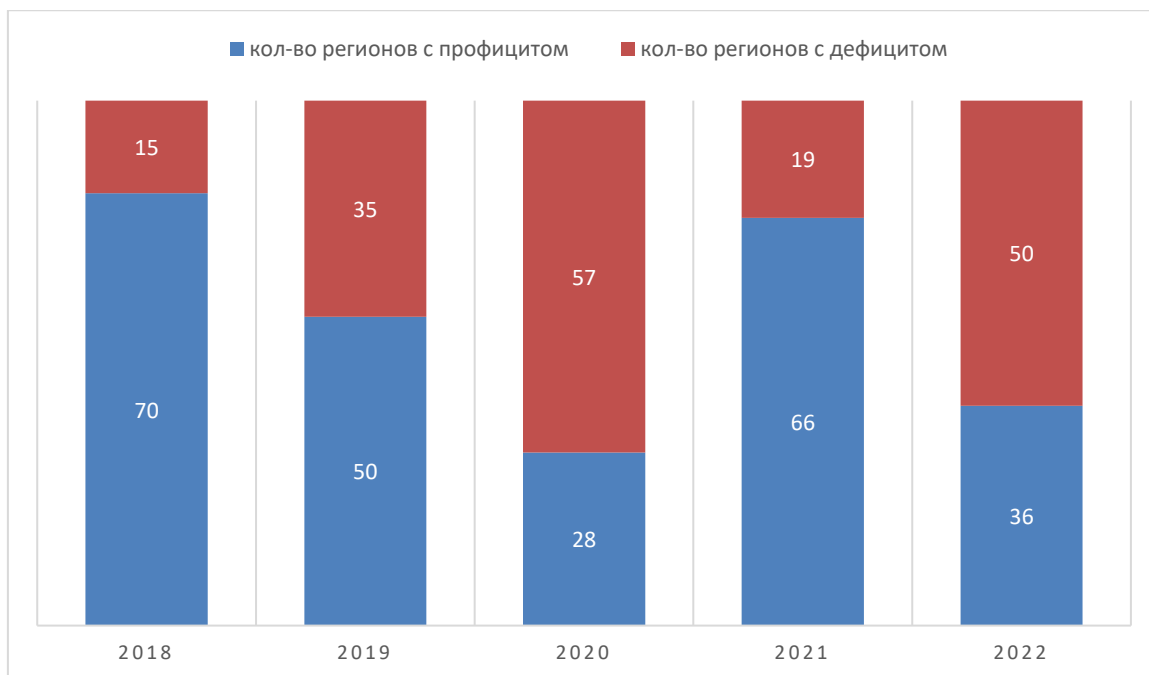


Рис. 5 Соотношение между количеством профицитных и дефицитных регионов в РФ в 2018-2022 гг., ед.

(источник: составлено автором по официальным данным Счетной палаты РФ)

По данным рисунка 5 мы видим соотношение между регионами, испытывающими дефицит и профицит бюджетных ресурсов в 2018-2022 гг. Число дефицитных регионов достаточно динамично менялось – оно возрастало на протяжении трех лет с 15 в 2018 году до 57 в 2020 году, затем сократилось до 19 в 2021 году и снова резко выросло до 50 в 2022 году.

На диаграмме рисунка 6 мы более детально отразили состав и структуру доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2019-2023 гг. Основной вывод, который мы можем сделать, состоит в том, что доля основного (с точки зрения объемов поступлений) регионального налога - налога на имущество организаций – в среднем за период анализа составила всего 0,08% от доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, что показывает недостаточную роль региональных налогов в формировании доходов региональных бюджетов страны.

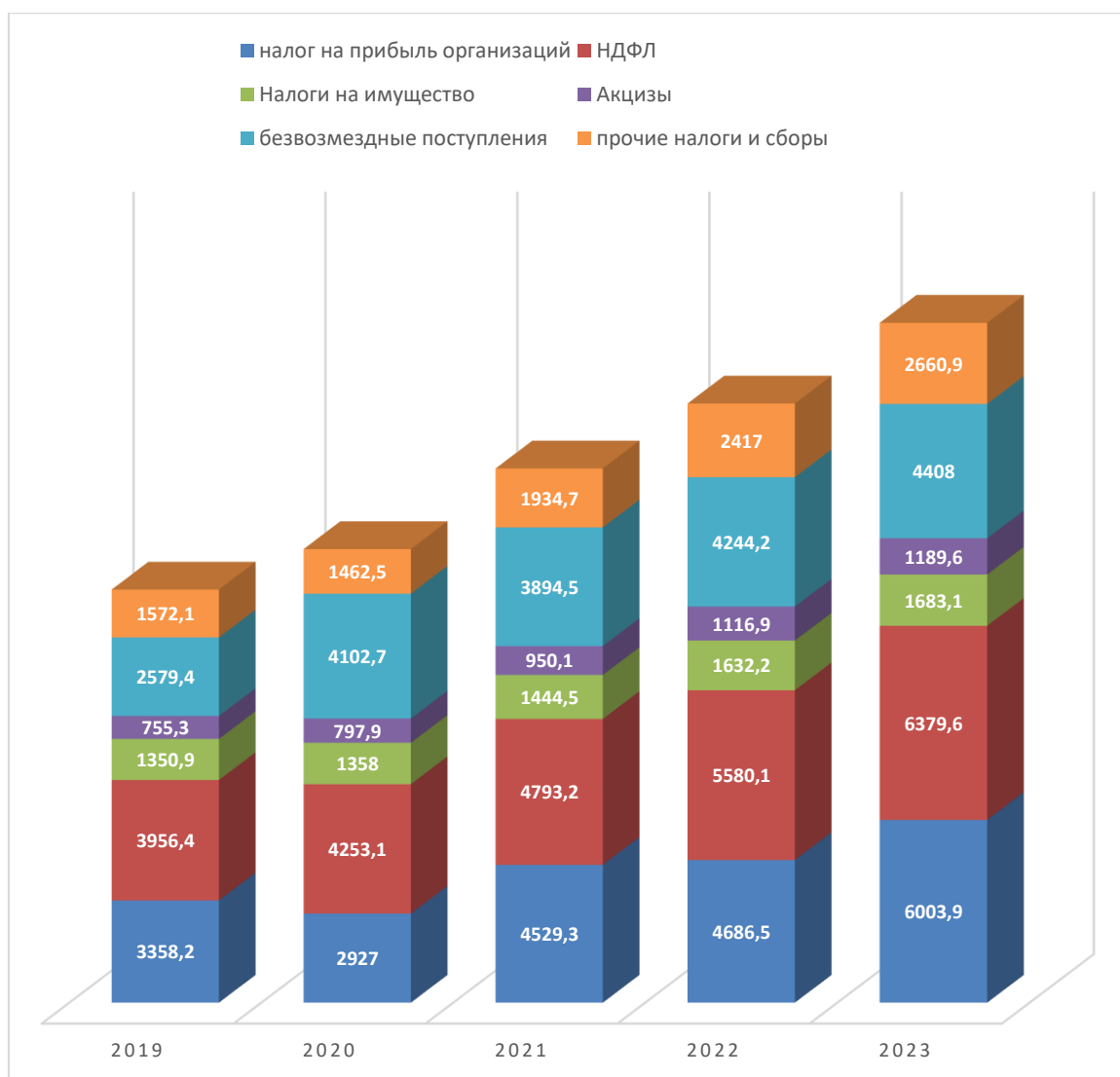


Рис. 6 Состав и структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2019-2023 гг., млрд. руб.

(источник: официальные данные Счетной палаты РФ)

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ. СПС «Консультант Плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/(дата обращения: 12.11.2024).
2. Амиралиева Дж.М. Роль бюджетного федерализма в формировании доходов бюджетов бюджетной системы страны// Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3. Общественные науки. 2023. Том 38. Вып. 3. – с. 35-42
3. Ибрагимова И.И., Джабраилова М.А., Мирзабекова Э.Ф. Характеристика российской модели бюджетного федерализма и особенностей межбюджетных отношений в РФ // Тенденции развития науки и образования. - 2020. - № 4(63). - С. 20-23.
4. Таштамирова М.Р. К вопросу о фискальной децентрализации в контексте российской модели бюджетного федерализма//Финансовая жизнь . – 2021. - №3. – С. 21-26
5. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт. Москва. – Обновляется в течение суток. - URL // <http://minfin.ru/>(дата обращения 26.11.2024)
6. Счетная палата РФ: официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. URL// - <https://ach.gov.ru/> (дата обращения 20.11.2024)

Информация об авторе

Ибрагимова Ирина Ибрагимовна, к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит», Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Россия

Information about the author

Ibragimova Irina Ibragimovna, Ph.D., Associate Professor of "Finance and Credit", Dagestan State University, Makhachkala, Russia