Амиралиева Джамиля Магомедовна
Дагестанский государственный университет

Направления совершенствования механизмов управления государственным долгом РФ

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления совершенствования механизмов управления государственным долгом Российской Федерации. В условиях финансовой нестабильности и экономических вызовов эффективное управление государственным долгом становится одной из приоритетных задач государственной финансовой политики.

В статье анализируются существующие механизмы, применяемые для управления долгом, выявляет их сильные и слабые стороны, а также предлагает инновационные подходы для оптимизации этих процессов. Особое внимание уделяется вопросам планирования и прогнозирования уровня государственного долга, а также необходимости внедрения современных технологий в систему управления. В рамках исследования рассматриваются международный опыт и современные тенденции в области управления государственным долгом, включая использование цифровых технологий и автоматизированных систем мониторинга. Также обсуждаются принципы прозрачности и отчетности в управлении долгом, которые способствуют повышению доверия со стороны инвесторов и международных партнеров.

Заключение статьи подчеркивает важность комплексного подхода к совершенствованию механизмов управления государственным долгом, который должен учитывать как внутренние экономические реалии, так и внешние факторы воздействия. Автор делает вывод о том, что эффективное управление государственным долгом является ключом к финансовой стойкости страны и может сыграть решающую роль в экономическом развитии Российской Федерации.

Ключевые слова: государственный долг, финансовая политика, управление долгом, бюджетная политика, экономическое развитие.

Amiraliyeva Dzhamilya Magomedovna
Dagestan State University

Directions of improvement of mechanisms of management of the state debt of the Russian Federation

Annotation. The article discusses the main areas of improving the mechanisms for managing the public debt of the Russian Federation. In the context of financial instability and economic challenges, effective management of public debt is becoming one of the priority tasks of state financial policy.

The article analyzes the existing mechanisms used for debt management, identifies their strengths and weaknesses, and offers innovative approaches to optimize these processes. Particular attention is paid to the issues of planning and forecasting the level of public debt, as well as the need to introduce modern technologies into the management system. The study considers international experience and modern trends in the field of public debt management, including the use of digital technologies and automated monitoring systems. The principles of transparency and

accountability in debt management, which contribute to increasing confidence on the part of investors and international partners, are also discussed.

The conclusion of the article emphasizes the importance of an integrated approach to improving public debt management mechanisms, which should take into account both internal economic realities and external factors of influence. The author concludes that effective public debt management is the key to the country's financial stability and can play a decisive role in the economic development of the Russian Federation.

Key words: public debt, financial policy, debt management, budget policy, economic development.

В современном мире одной из важнейших функций правового государства является обеспечение достойного уровня жизни всех его граждан. В то же время невозможно представить современную рыночную экономику без государственных заимствований, наличие которых свидетельствует о развитии экономики страны. Именно поэтому возникает необходимость их рационального использования и оперативного управления. В современном мире большинство стран, выполняя свои политические и социально-экономические обязательства, сталкиваются с таким понятием, как «государственный долг».

При этом степень этого долга у каждого своя: некоторые страны выступают скорее кредитором, чем заемщиком, а некоторые сильно зависят от кредитора. Почти все страны мира связаны между собой, и эти связи часто называют зависимостями. Каждая страна стремится сохранить собственную автономию, но бывают ситуации, когда возникает потребность в экономической поддержке одной из сторон. Если государству необходимо привлечь средства из иностранного бюджета, то, естественно, это приводит к образованию внешнего государственного долга.

С привлечением государственных заимствований осуществляется формирование государственных финансовых ресурсов, но это не приводит к увеличению совокупного спроса, а меняет его структуру. Государство способствует социально-экономическому развитию, предоставляя наиболее перспективным предприятиям государственные займы, а также гарантии по займам и кредитам. Выпуская долговые обязательства, государство влияет на объем сбережений и сбережений населения и на вложение временно свободных средств, а также на стабилизацию денежного обращения в стране в целом.

Таким образом, население получает высоколиквидный и надежный способ сбережения своих средств, а субъекты предпринимательства приобретают актив, способный в будущем приносить доход. Неналоговым инструментом финансового регулирования являются государственные займы. С помощью правильной организации формирования и обслуживания государственного долга в стране государство может эффективно распределять налоговое бремя между населением страны сегодня и последующими поколениями в будущем.

Но есть и негативные последствия влияния государственного долга на социально-экономическое развитие страны. Чрезмерное развитие рынка государственного долга может привести к ограничению инвестиционных процессов в национальной экономике. Это явление объясняется тем, что государство, привлекая заемные средства, изымает часть тех финансовых ресурсов, которые могли бы быть направлены на финансирование и развитие реальной экономики. В то же время, если государственные ценные бумаги имеют высокий процент доходности, то негативное влияние может только усилиться. Высокая доходность государственных ценных бумаг также может стать причиной повышения процентной ставки по кредитам. А при активном привлечении международных кредитов может сложиться ситуация, при которой государства не только попадут в зависимость от состояния внутренней финансовой системы от состояния международной финансовой системы, но и утратят свою политическую

самостоятельность в целом. Государственный долг находится в ведении Правительства Российской Федерации.

Закон о федеральном бюджете на очередной год определяет объемы внутреннего и внешнего долга. Для управления государственным долгом используются такие методы, как: консолидация, конвертация государственных займов, конвертация внешнего долга и инновации. При консолидации несколько кредитов объединяются в долгосрочный единый кредит с изменением процентной ставки. Изменение начальных условий кредита в отношении доходности происходит при конвертации государственного кредита.

С помощью конвертации внешнего долга сокращается внешний долг, выполняются долговые обязательства перед кредиторами путем передачи им акций и векселей в национальной валюте. Замена между сторонами первоначального обязательства другим обязательством, предусматривающим иной способ исполнения, является новшеством. Причин неуклонного роста государственного долга много.

К ним относятся: – увеличение государственных расходов во время войн или социальных конфликтов;

– циклические экономические спады;

– усиление напряженности в фискальной сфере, что связано с увеличением государственных расходов на здравоохранение и социальное обеспечение и др.

Доверие кредиторов к проводимой в государстве экономической политике в настоящее время является одним из важнейших факторов, влияющих на состояние государственного долга рынок.

Проанализировав ситуацию в нашей стране на сегодняшний день, можно сделать вывод о необходимости принятия мер по совершенствованию системы управления государственным долгом и повышению ее эффективности. Например, активы государства, накопленные в резервном фонде, должны быть увеличены государством, и по их наличию можно судить о формировании атмосферы предсказуемости на рынке государственных обязательств. Его основная задача — аккумулировать ресурсы в более благоприятные для государства периоды, а в менее благоприятные периоды — в будущем обеспечить выплаты долга.

Это снижает вероятность резких значительных потрясений экономики страны в целом и бюджетной системы. Кроме того, необходима работа в области кредитного рейтинга Российской Федерации, что может повлиять на снижение расходов на обслуживание государственного долга. Эта политика может быть реализована путем выкупа старых облигаций путем выпуска более дешевых и более долгосрочных - новых облигаций.

А средства от размещения более длинных и более дешевых бумаг нецелесообразно направлять не на финансирование каких-либо текущих расходов государства, а на выкуп существующих долгов. Необходимо проводить политику повышения согласованности денежно-кредитной и бюджетной политик, стабилизации ситуации на рынке государственного долга. Процесс осуществления масштабного финансирования расходов, осуществляемый за счет привлечения государственных займов, нередко приводит к вытеснению частных инвестиций, в долгосрочной перспективе возрастает налоговая нагрузка, появляются препятствия для накопления капитала.

Повысить эффективность управления государственным долгом можно за счет разработки комплексных финансовых методов управления государственным долгом. Повышение активности в сфере инвестиционной деятельности является приоритетным направлением развития бюджетной политики Российской Федерации. И в этом случае возможным инструментом управления государственным долгом может стать использование сделок, предусматривающих возможность обмена долга на будущие налоговые платежи, корпоративные ценные бумаги или различные активы. Естественно, необходимо проводить эффективную экономическую политику, чтобы реализовать

предложенные варианты на практике. Это повысит инвестиционную привлекательность экономики Российской Федерации среди других стран. Для укрепления доверия к экономике нашей страны необходимо:

- совершенствование банковской и налоговой системы;
- контроль за соблюдением законов на всех уровнях власти;
- обеспечение полной прозрачности отчетности о финансах фирм и предприятий;
- усиление законодательства в области прав кредиторов и инвесторов и сбалансированности бюджета.

Предел доходности от выпуска облигаций должен определяться государством, а ориентирами для этого могут служить темпы экономического роста и стоимость обслуживания государственного долга. Не менее важным моментом в повышении эффективности управления государственным долгом является необходимость формирования графика платежей таким образом, чтобы они распределялись оптимально и равномерно, и не было большой нагрузки на бюджет. Вопрос государственных заимствований всегда стоит очень остро, эта проблема является одной из самых сложных и актуальных в современной России.

Государство должно бросить все свои ресурсы на ее решение и подходить к нему максимально ответственно, ведь в вопросах обслуживания государственного долга большое влияние играет не только структура управления в сфере экономики, но и то, какая политическая ситуация сложилась в мире. В целях обеспечения нормального функционирования финансовой, бюджетной политики и бюджетного процесса государство должно проводить эффективную политику в сфере управления государственным долгом. Это ключевая проблема государства, которой должны активно заниматься все органы государственного регулирования экономики и, безусловно, экономический рост и положение нашей страны, ее развитие и благосостояние граждан напрямую зависят от принимаемых ими решений.

В заключение следует отметить, что комплекс мер, направленных на снижение государственного долга, может содержать следующие действия:

- 1) определение оптимального размера государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год;
- 2) привлечение финансовых ресурсов путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг, предоставления государственных гарантий, а также получения кредита;
- 3) выполнение долговых обязательств в указанный срок.

Результатом эффективного управления государственным долгом должны стать: социально-экономическое развитие страны в целом, снижение внутреннего и внешнего долгового бремени, снижение кризисных явлений и финансовых рисков.

В 2020 году был введен карантин, и государство простило субъектам их бюджетные кредиты и дало возможность самим субъектам помогать своему населению. Это было довольно тяжелое время для всех.

Социально-экономические процессы оказывают огромное влияние на проблему долговой задолженности. Они могут стать негативным фактором, препятствующим экономическому росту страны. При обслуживании государственного внешнего долга выявляется необходимость сокращения расходов на развитие национального производства и социальной сферы, что, как следствие, негативно сказывается на уровне жизни населения.

В дополнение к вышесказанному, можно назвать следующие негативные характеристики государственных займов:

- 1) возврат и выплата привлеченных таким образом финансовых ресурсов - в результате средства должны быть возвращены в большем размере, чем сам кредит.;
- 2) возникновение риска нестабильности бюджетной системы в будущем;

3) если бюджет слишком долго финансируется с помощью кредитов, возникает финансовая пирамида (текущие платежи осуществляются за счет новых заимствований);

4) большие объемы заимствований могут привести к быстрому истощению финансовых резервов и несвоевременному реагированию на возникающие шоки;

5) при привлечении внешних заимствований положительная курсовая разница может увеличить сумму, необходимую для погашения, а также усложнить обслуживание долга;

б) при неконтролируемом (значительном) увеличении государственного долга ожидания экономических агентов относительно налоговой нагрузки ухудшаются, что увеличивает потенциал теневого сектора, а это, в свою очередь, снижает объем налоговых поступлений в бюджет;

7) ослабление позиций России на мировых рынках товаров и услуг и снижение доверия со стороны кредиторов

Исходя из этого, хотелось бы предложить создать резерв средств на случай критической ситуации. Этот резерв необходим каждому субъекту и государству, чтобы в случае непредвиденной ситуации государство не подорвало свою экономику. То есть эффективное управление свободными средствами областного бюджета.

Вот некоторые из нескольких предложений по разработке мер, направленных на успешное управление государственным долгом:

1) Расширить перечень долговых инструментов (включая облигации федерального займа);

2) Создать механизм привлечения средств для обеспечения постоянной платежеспособности федерального бюджета;

3) Расширение каналов коммуникации с российскими и международными инвесторами;

4) Разработать нормативно-правовую базу для более выгодного инвестирования части средств Фонда национального благосостояния.

Кроме того, важно в целом проводить рациональную долговую политику, сосредоточиться на принятии взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению долговых обязательств и продолжать работать над обеспечением погашения и обслуживания всех принятых долговых обязательств вовремя и в полном объеме.

Важно постоянно анализировать объем и структуру государственного долга, чтобы поддерживать его на экономически безопасном уровне в соответствии с ограничениями, установленными бюджетным законодательством.

Таким образом, сегодня российская экономика нуждается в дешевых заимствованиях, но замедление экономического роста и увеличение расходов на обслуживание долга в ближайшие годы могут обернуться для страны непосильным бременем. Высокие темпы роста государственного долга, высокая стоимость привлечения новых кредитов и значительный объем условных обязательств государства делают проблему приемлемости уровня долга в целом актуальной и, соответственно, требуют более сбалансированного управления государственным долгом Российской Федерации.

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020)– Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: сайт. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 10.05.2024).

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» СПС «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. [Электронный ресурс]. URL: Режим доступа: URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110266/ (дата обращения: 10.05.2024).

3. Российская Федерация. Законы. О Счетной палате Российской Федерации. Федеральный закон от 05.04.2013 N41-ФЗ URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения: 10.05.2024).
4. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс
5. Российской Федерации и ее влияние на экономическую безопасность России / А. С. Акматалиева, Е. В. Харькина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 23 (313). — С. 346-349. — URL: [://moluch.ru/archive/313/71348/](http://moluch.ru/archive/313/71348/) (дата обращения: 20.10.2024).
6. Самаева Е.В. Политика обеспечения экономической безопасности России / Е.В. Самаева, Г.Я. Казакова, Б.Э.Тимошкеева // Вестник алтайской академии экономики и права. - 2019. - №3-2. С.167-172.
7. Гиндес Е.Г. Мировой опыт управления государственным долгом / Е.Г. Гиндес, И.Н. Буценко // Азимут научных исследований: экономика и управление. - 2020. - №1 (26). С.123-128.
8. Булгакова Н. Управление государственным внешним долгом / И. Булгакова, И.Г. Ершова // Современные инновационные направления развития деятельности страховых и финансово-кредитных организаций в условиях трансформационной экономики. - 2020. С. 127-132.
9. Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL: [/http://www.minfin.ru/](http://www.minfin.ru/) (дата обращения 20.10.2024).
10. Бюджет для граждан к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов- URL:https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0778_Minfin_Budget.pdf (Дата обращения 20.10.2024)
11. Последова А.В., Родин Д.Я. Проблемы управления государственным долгом//Актуальные вопросы современной экономики. 2022.- №12. С.618-626

Информация об авторах

Амиралиева Джамиля Магомедовна, к.э.н., доцент, ФГБОУ ВО Дагестанский государственный университет, Махачкала Россия.

Information about the authors

Amiralieva Dzhamilya Magomedovna, PhD in Economics, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education Dagestan State University, Makhachkala Russia.