

Агеева Эмилия Анатольевна

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

Методика оценки эффективности социальной интеграции особых экономико-правовых режимов (МЭСИ)

Аннотация. В данной научной статье представлена методика оценки эффективности социальной интеграции особых экономико-правовых режимов (ОЭПР) на примере Новгородской области. Разработанная методика (МЭСИ) позволяет количественно и качественно оценивать степень социальной интеграции в рамках функционирования ОЭПР в регионах. Представлены ключевые показатели, расчетные формулы, примеры расчетов и сравнительные таблицы, позволяющие анализировать и проводить мониторинг социальной интеграции ОЭПР в регионе, прогнозировать перспективы развития региональной экономики и влияния специальных режимов на социально-экономическую региональную повестку. Сформулированы выводы о применимости методики и её значении для управления региональным социально-экономическим развитием. Методика оценки эффективности социальной интеграции особых экономико-правовых режимов была апробирована на работе ОЭПР ОЭЗ «Новгородская», что позволило подтвердить факт положительного эффекта от функционирования особой зоны на социальную и экономическую ситуацию в регионе. Несмотря на ряд низкий индексов фактического созидания резидентами ОЭПР, был сделан вывод, что ОЭЗ «Новгородская» развивается и имеет определенный потенциал для улучшений и роста социально-экономических показателей.

Ключевые слова: регион, социально-экономическое развитие, особые экономико-правовые режимы, эффективность, социальная интеграция, социальная значимость.

Ageeva Emiliia Anatolievna

Yaroslav-the-Wise Novgorod State University

A methodology for assessing the effectiveness of social integration of special economic and legal regimes

Annotation. This scientific article presents a methodology for assessing the effectiveness of social integration of special economic and legal regimes (SELR) using the Novgorod region as an example. The developed methodology (MESI) allows for a quantitative and qualitative assessment of a social degree integration within the framework of the SELR functioning in the regions. The article presents key indicators, calculation formulas, calculation examples and comparative tables, allowing to analyze and forecast the prospects for development of the regional economy in the context of SELR and its impact on the regional socio-economic agenda. Conclusions are formulated on the applicability of the methodology and its significance for the management of regional socio-economic development. The methodology for assessing the effectiveness of the social integration of special economic and legal regimes was tested in the work of the Novgorodskaya Special Economic Zone (SEZ), which allowed us to confirm the positive effect of the functioning of the special zone on the social and economic situation in the region. Despite a number of low indices of actual creation by residents of the SEZ, it was concluded that the Novgorodskaya SEZ is developing and has a certain potential for improvement and growth of socio-economic indicators.

Keywords: region, socio-economic development, special economic and legal regimes, efficiency, social integration, social significance.

Введение.

В условиях модернизации экономики и развития региональных экономических кластеров особые экономико-правовые режимы (ОЭПР) играют важную роль в социально-экономическом развитии [7]. Одним из ключевых факторов успешного функционирования ОЭПР является уровень их социальной интеграции с местными сообществами, что включает в себя уровень занятости, качество инфраструктуры, уровень доходов населения и степень вовлеченности местного бизнеса. Однако, на сегодняшний день, отсутствует универсальная методика количественной оценки социальной интеграции ОЭПР, что затрудняет мониторинг эффективности их деятельности. В данной статье представлена авторская методика оценки эффективности социальной интеграции ОЭПР (МЭСИ) с применением как количественных, так и качественных показателей.

Теоретико-методологические основы исследования.

Прежде всего следует определить понятие социальной интеграции в рамках ОЭПР. Социальная интеграция ОЭПР определяется как уровень взаимодействия экономической преференциальной зоны с местным населением, бизнесом и инфраструктурой региона. Стоит отметить, что интеграция включает в себя следующие показатели:

- уровень занятости местного населения;
- влияние на развитие городской и транспортной инфраструктуры;
- взаимодействие с образовательными учреждениями;
- доступность социальных услуг;
- устойчивость социального партнерства между резидентами ОЭПР и местным бизнесом.

На сегодняшний день существуют различные методики оценки функционирования ОЭПР, однако, они преимущественно ориентированы на экономические показатели (инвестиции, объем выпуска продукции, экспортные потоки). В исследованиях В.В. Малькова [8], С.Н. Глазьева [4], А.А. Ковалева [2] акцент сделан на анализе макроэкономических эффектов ОЭПР. В то же время, социальный аспект, предложенный в работах Ю.Н. Громова [1] и М.Я. Левина [3], остается недостаточно разработанным.

Методика оценки эффективности социальной интеграции (МЭСИ).

Методика оценивает влияние ОЭПР на социальную инфраструктуру региона и уровень социально-экономической интеграции, в том числе создание рабочих мест, повышение уровня жизни, улучшение образования, здравоохранения и социальной мобильности.

Данная методика – это совокупность правил, алгоритмов и способов получения обоснованной информации о потенциальном социальном воздействии резидентов ОЭПР, с учетом заявленного регионом стратегического соответствия, уровня доказательности и рисков.

Методика разработана по результатам анализа различных международных [11], [12], [13] и российских успешных [5] практик и направлена на выявление и оценку потенциальных социальных результатов и эффектов, которые связаны с реализацией деятельности резидентов в рамках преференциальных территорий.

Прогностическая оценка встраивается в общий цикл реализации решения, как основа для дальнейшего управления и усиления позитивного социального воздействия, выстраивания процессов мониторинга и оценки, поддержки обучения и продвижения (Рисунок 1).

Для того, чтобы оценивать качественно и количественно социальную интеграцию или значимость необходимо дать определение – что же это такое? В контексте нашей методики мы определили, что социальная интеграция или значимость – это уровень важности / значительности для общества по отношению к конкретному действию или

событию, совершенному отдельным юридическим лицом или группой таких лиц в рамках реализации своей хозяйственной деятельности на территории преференциальных зон.

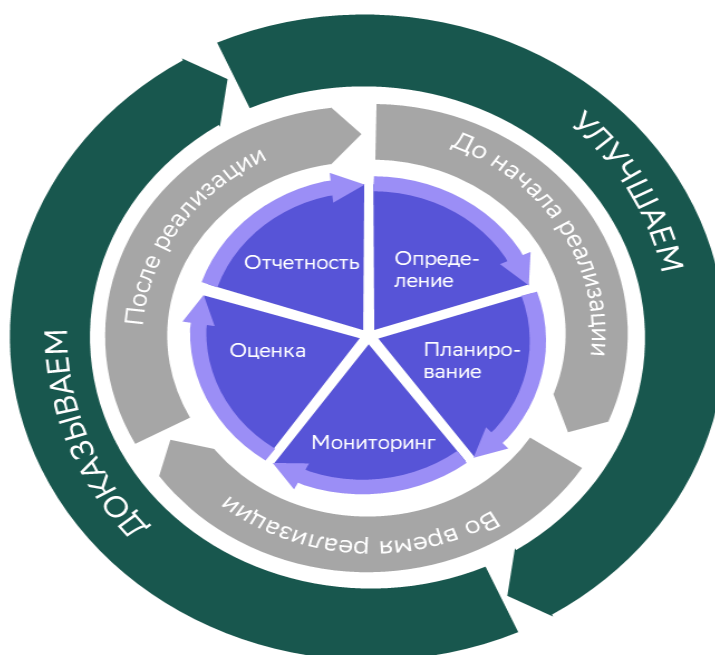


Рисунок 1 – Жизненный цикл реализации социально-экономической повестки региона в рамках методики МЭСИ

Для прогноза социальной интеграции показатели анализируются по ключевым трем группам критериев (Рисунок 2):

- степень стратегического соответствия действия – смысловое соответствие внутренней среде донора, потенциал встраивания в систему деятельности: насколько действие/решение уместно и согласованно (релевантно и когерентно);
- потенциальное социальное воздействие – включает оценку величины существующей решаемой региональной социальной проблемы и величины вклада потенциального решения в проблематику;
- вероятность достижения социального воздействия – оценка дизайна действия/решения, оценка уровня организационной зрелости, оценка потенциальных рисков.



Рисунок 2 – Эффективность социальной интеграции ОЭПР в рамках методики МЭСИ

Представленный принцип анализа может применяться для:

- для оценки проектов с целью выбора наиболее подходящих для решения региональной социально-экономической повестки;
- для улучшения проектирования действий и увеличения потенциальной социальной значимости решений для региона;
- для накопления и распространения базы знаний о социальных вызовах в регионе, социально-экономических результатах и обоснованных способах их достижения [9];
- для позиционирования, повышения уровня лояльности населения к деятельности, как резидентов по отдельности, так и в целом территорий с особым экономико-правовым статусом [10].

Основные принципы методики заключаются в оценке уровня занятости населения. Методика включает оценку того, насколько эффективно резиденты ОЭПР создают рабочие места для местного населения, а также насколько высококвалифицированные рабочие места создаются в преференциальной территории. Оценке социальной мобильности [6]: анализ миграции рабочей силы в зону, как положительного (повышение квалификации, улучшение уровня жизни), так и негативного (отток специалистов из других областей, возможное ухудшение социальной структуры). Влиянии на качество жизни: методика включает анализ изменения качества жизни, включая газификацию, качество воды, наличие центральной канализации, энергообеспечение. Отдельно рассматривается аспект изменений в социальной инфраструктуре, а именно: обеспеченность в образовании, здравоохранении, доступе к социальным услугам.

Методика оценки эффективности социальной интеграции (МЭСИ) включает в себя основных четыре индикатора оценки. Рассмотрим их.

1. Коэффициент социальной занятости (КСЗ) – доля местных жителей, трудоустроенных в ОЭПР:

$$КСЗ = \left(\frac{ЧР_{ОЭПР}}{ЧР_{рег}} \right) \times 100$$

где $ЧР_{ОЭПР}$ – число резидентов ОЭПР из местного населения;

$ЧР_{\text{рег}}$ – общее число работающего населения региона.

Этот индекс измеряет долю местных жителей, которые стали резидентами ОЭПР, от общего числа работающих в регионе. Высокое значение этого индекса свидетельствует о том, что зона активно привлекает местных работников.

2. Индекс развития инфраструктуры (ИРИ) – уровень транспортной и социальной инфраструктуры, созданной в рамках ОЭПР:

$$\text{ИРИ} = \left(\frac{TR_{\text{ОЭПР}}}{TR_{\text{общ}}} \right) \times 100$$

где $TR_{\text{ОЭПР}}$ – затраты на транспортную и социальную инфраструктуру в ОЭПР;

$TR_{\text{общ}}$ – общий объем региональных инвестиций в инфраструктуру.

Данный индекс показывает долю инвестиций, направленных на развитие инфраструктуры ОЭПР по отношению к общим инвестициям в инфраструктуру региона. Чем выше этот индекс, тем больший объем инвестиций идет в развитие инфраструктуры ОЭПР.

3. Индекс образовательного партнерства (ИОП) – доля студентов и выпускников местных вузов и колледжей, трудоустроенных в ОЭПР:

$$\text{ИОП} = \left(\frac{СТ_{\text{ОЭПР}}}{СТ_{\text{общ}}} \right) \times 100$$

где $СТ_{\text{ОЭПР}}$ – число студентов и выпускников, трудоустроенных в ОЭПР;

$СТ_{\text{общ}}$ – общее количество выпускников региона.

Этот индекс показывает, какой процент студентов и выпускников региона трудоустроены в ОЭПР, что может свидетельствовать о высоком уровне интеграции образовательных и трудовых ресурсов региона в экономику зоны.

4. Индекс экономической вовлеченности местного бизнеса (ИЭВ) – уровень контрактов и закупок у местных поставщиков:

$$\text{ИЭВ} = \left(\frac{K_{\text{ОЭПР}}}{K_{\text{рег}}} \right) \times 100$$

где $K_{\text{ОЭПР}}$ – объем контрактов ОЭПР с местными поставщиками;

$K_{\text{рег}}$ – общий объем контрактов в регионе.

Данный индекс позволяет оценить долю контрактов, заключенных в рамках ОЭПР с местными поставщиками, по отношению к общему объему контрактов в регионе. Высокий индекс указывает на то, что ОЭПР активно взаимодействует с местным бизнесом.

При этом, можно расширить ключевые индексы оценки эффективности социальной интеграции в виде следующих дополнительных четырех показателей: индекс создания рабочих мест; индекс социальной мобильности; индекс изменения уровня жизни; индекс социально-экономического эффекта. Данные показатели позволят более расширенности произвести оценку влияния результатов хозяйственной деятельности резидентов ОЭПР на региональную социально-экономическую составляющую. Для расчета данных параметров предлагается следующая последовательность формул и расчетов.

1. Индекс создания рабочих мест ($I_{\text{работы}}$):

$$I_{\text{работы}} = \frac{W_{\text{места}}}{W_{\text{план}}} \times 100$$

где $W_{\text{места}}$ – фактически созданные рабочие места в ОЭПР

$W_{\text{план}}$ – планируемое количество рабочих мест в ОЭПР.

Данный индекс измеряет долю местных жителей, которые стали резидентами ОЭПР, от общего числа работающих в регионе. Высокое значение этого индекса свидетельствует о том, что зона активно привлекает местных работников.

2. Индекс социальной мобильности ($I_{\text{мобильность}}$):

$$I_{\text{мобильность}} = \left(\frac{M_{\text{ОЭПР}}}{M_{\text{внешние}}} \right) \times 100$$

где $M_{\text{внешние}}$ – миграция рабочей силы в регион из других регионов РФ и иных стран;
 $M_{\text{ОЭПР}}$ – миграция рабочей силы в ОЭПР.

Этот индекс измеряет долю мигрирующих жителей, которые стали сотрудниками резидентов ОЭПР, от общего числа мигрирующей рабочей силы в регион извне. Высокое значение этого индекса свидетельствует о том, что преференциальная зона активно привлекает работников за пределами региона.

3. Индекс изменения уровня жизни ($I_{\text{уровень}}$):

$$I_{\text{уровень}} = \left(\frac{(I_{\text{жизни}}^t + I_{\text{соц. инфраструктуры}}^t)}{(I_{\text{жизни}}^{t-1} + I_{\text{соц. инфраструктуры}}^{t-1})} \right) \times 100$$

где $I_{\text{жизни}}^t$ – индекс изменения в качестве жизни в текущем году;
 $I_{\text{соц. инфраструктуры}}^t$ – индекс изменения в социальной инфраструктуре в текущем году;
 $I_{\text{жизни}}^{t-1}$ – индекс изменения в качестве жизни в предыдущем году;
 $I_{\text{соц. инфраструктуры}}^{t-1}$ – индекс изменения в социальной инфраструктуре в предыдущем году.

Этот индекс показывает, как изменился общий уровень качества жизни и социальной инфраструктуры за текущий год по сравнению с предыдущим годом.

4. Индекс социально-экономического эффекта ($E_{\text{соц}}$):

$$E_{\text{соц}} = I_{\text{работы}} + I_{\text{мобильность}} + I_{\text{уровень}}$$

Данный индекс позволяет оценить на сколько сильно ОЭПР интегрирована в социально-экономическую повестку региона. Чем выше процент, тем сильнее и эффективнее преференциальная территория оказывает позитивное влияние на решение экономико-социальных вопросов региона.

Применение методики на примере Новгородской области.

В качестве примера рассмотрим Новгородскую область, где действует промышленно-инновационная ОЭПР в виде ОЭЗ «Новгородская».

Представленным ранее расчетным методом получаем итоговые годовые ключевые показатели и дополнительные индексы по 2023-2024 г. (Табл. 1).

Таблица 1 – Итоговые индексы социальной интеграции ОЭПР ОЭЗ «Новгородская» за 2023-2024 гг.

Показатель	2023, %	2024, %	Индекс	2023, %	2024, %
КСЗ	0,08	0,14	$I_{\text{работы}}$	37,50	26,64
ИРИ	7,42	9,20	$I_{\text{мобильность}}$	0,13	0,15
ИОП	0,40	0,45	$I_{\text{уровень}}$	107,70	115,00
ИЭВ	1,10	1,20	$E_{\text{соц}}$	145,33	141,79

Рассчитанные ключевые индексы показывают, что ОЭПР в Новгородской области имеет позитивную динамику и оказывает положительный эффект на социально-экономическую повестку региона. Создание новых рабочих мест, повышение квалификации местных жителей и партнерство с ведущими учебными заведениями, увеличение доходов, модернизация энергосетей, транспортной и социальной инфраструктуры – ключевые аспекты успешной социальной интеграции. В то же время, необходимо продолжать работу по увеличению вовлеченности молодого населения и расширению возможностей для социальной мобильности, чтобы достичь еще более высокого уровня интеграции местных жителей, выпускников средних профессиональных и высших учебных заведений в экономику ОЭПР, а так же стоит обратить внимание на необходимость расширения контрактов с представителями местного регионального бизнеса.

Дополнительные индексы указывают на тот факт, что ОЭПР ОЭЗ «Новгородская» является молодым проектом и находится на этапе роста и развития. Так, индекс создания рабочих мест указывает на то, что потенциал инвестиционной привлекательности региона далеко не исчерпан. С каждым годом в преференциальную зону вступает все больше и больше новых инновационных и крупных резидентов, планируя и создавая дополнительные рабочие места.

Индекс социальной мобильности показывает, что уровень миграции рабочей силы внутри региона и в ОЭПР присутствует. Стоит отметить, что уровень безработицы в регионе один из самых низких в стране, при этом, преференциальная зона в основной массе закрывает потребность в человеческом капитале благодаря местным жителям. Этот факт свидетельствует о низкой мобильности и высокой конкуренции на рынке труда в субъекте.

Индекс изменения уровня жизни указывает на заметные изменения в улучшении качества жизни и социальной инфраструктуры в регионе.

Таким образом, социально-экономический эффект свидетельствует и подтверждает факт положительного эффекта от ОЭПР ОЭЗ «Новгородская» на социальную и экономическую ситуацию в регионе, несмотря на ряд низкий индексов фактического соиздания резидентами ОЭПР, где существует все же потенциал для улучшений и роста.

Вывод.

Методика МЭСИ позволяет выявить ключевые социальные эффекты функционирования ОЭПР, а также определить их влияние на местное население. Применение предложенных индикаторов и расчетных формул позволяет проводить мониторинг интеграции ОЭПР в региональную экономику и социальную сферу, что способствует разработке более эффективных стратегий развития.

Эти расчеты могут быть полезны для анализа эффективности работы ОЭПР и для выработки дальнейших стратегий по социальной интеграции в других регионах России.

Список источников

1. Громов Ю.Н. Социально-экономическое развитие регионов: роль особых экономических зон. – СПб: Питер, 2019.
2. Ковалев А.А. Инновационные кластеры и зоны развития: международный опыт и российская практика. – Казань: Университетская книга, 2021.
3. Левин М.Я. Экономическая политика и социальная интеграция: новые подходы. – Москва: Экономика, 2022.
4. Глазьев С. Н. Экономика регионов России: проблемы и пути развития. СПб: Экономика и жизнь, 2019.
5. Круглов Е. В. Оценка эффективности региональных программ экономического развития: теория и практика. М.: Российская академия наук, 2020.
6. Соловьев Е. А. Теория и практика социально-экономической мобильности на региональном уровне. М.: Юрайт, 2017.

7. Шереметьев М. И. Методы и подходы к оценке влияния ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов. Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2021.
8. Мальков В. В. Модели регионального развития и интеграция в особые экономические зоны. М.: Экономическая школа, 2019.
9. Петров В. А. Социально-экономическое воздействие ОЭЗ на развитие регионов России. М.: Институт экономики и управления, 2018.
10. Федоров Ю. А. Оценка эффективности социального и экономического развития в рамках особых экономических зон. М.: Научный мир, 2020.
11. Yamada, H. The Role of Special Economic Zones in Regional Development: A Global Perspective. *Economic Systems Research*, 2017, 29(4), 451–467.
12. Biondi, A., & Ricci, A. Special Economic Zones: A New Frontier of Economic Integration. *Journal of International Business Studies*, 2015, 46(4), 460–478.
13. Martínez, M. S., & Sánchez, J. P. Assessing the Impact of Special Economic Zones on Economic and Social Development. *The World Economy Review*, 2011, 12(2), 43–59.

Информация об авторе

Агеева Эмилия Анатольевна, ассистент кафедры цифровой экономики и управления, Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, г. Великий Новгород, Россия.

Information about the authors

Ageeva Emiliia Anatolievna, Assistant of Department of Digital Economy and Management, Yaroslav-the-Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod, Russia.