

Киварина Мария Валентиновна

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

Васьков Кирилл Игоревич

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

Осипов Евгений Игоревич

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

**Региональная экономическая политика: оценка эффективности на примере
Новгородской области**

Аннотация. В представленной научной статье выделяются основные направления региональной политики, как части основной социально-экономической политики государства. На примере Новгородской области проведено исследование насколько эффективно и результативно региональные органы государственной власти проводят экономическую политику в данном регионе. Также проанализировано место Новгородской области в «Итоговом рейтинге регионов» и приведено сравнение Новгородской области с её соседями в части экономического развития. Подробно изучены действующие подзаконные нормативные правовые акты, которые служат основой для проведения экономической политики в регионе и подробно рассмотрены конкретные действия органов власти в рамках проводимой экономической политики. А именно изучены: конкретные способы по привлечению новых инвесторов в регион, методы по сдерживанию быстро растущего уровня безработицы в области и подробно рассмотрены методы, используемые в региональной налоговой политике. В статье даётся объективная оценка деятельности правительства Новгородской области, и представляются возможные варианты и способы по улучшению сложившейся экономической ситуации в регионе с учётом его возможностей и сильных сторон.

Ключевые слова: регион, налоговая политика, инвестиционная политика, политика занятости населения, субсидии, региональное развитие, Новгородская область.

Kivarina Mariya Valentinovna

Yaroslav-the-Wise Novgorod State University

Vaskov Kirill Igorevich

Yaroslav-the-Wise Novgorod State University

Osipov Evgeny Igorevich

Yaroslav-the-Wise Novgorod State University

Regional economic policy: efficiency assessment using the example of the Novgorod region

Annotation. The presented scientific article highlights the main directions of regional policy as part of the main socio-economic policy of the state. Using the example of the Novgorod Region, a study was conducted on how effectively and efficiently regional government bodies conduct economic policy in this region. The place of the Novgorod region in the "Final Ranking of Regions" is also analyzed and the comparison of the Novgorod Region with its neighbors in terms of economic development is given. The current subordinate regulatory legal acts that serve as the basis for economic policy in the region have been studied in detail and the specific actions of the authorities within the framework of the economic policy have been considered in detail. Specifically, we have studied: specific ways to attract new investors to the region, methods to curb the rapidly growing unemployment rate in the region, and methods used in regional tax policy. The article provides an objective assessment of the activities of the government of the Novgorod

region, and presents possible options and ways to improve the current economic situation in the region, taking into account its capabilities and strengths.

Keywords: region, tax policy, investment policy, employment policy, subsidies, regional development, Novgorod region.

Введение. Региональная экономическая политика по своей сути является составной частью общей социально-экономической политики государства. Российская Федерация состоит из 89 субъектов и каждый субъект, будь то край, республика, область, автономный округ или автономная область, вправе самостоятельно определять основные направления и разрабатывать программы по развитию собственной территории, но не в разлад с общей социально-экономической политикой государства. Данное право субъектов закреплено Конституцией Российской Федерации и Федеративным договором, где прописано, что основные направления, цели и задачи социально-экономической политики государства устанавливает высший орган исполнительной власти Российской Федерации – Правительство Российской Федерации и данным правом обладают высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий и в пределах распространения своей власти на подконтрольные им территории.

Если не рассматривать подробно, то в процессе осуществления региональной политики можно выделить 3 субъекта – это глава исполнительной власти в лице Правительства Российской Федерации, региональные органы государственной исполнительной власти в лице правительства области, правительства края и т.д. и органы местного самоуправления в лице местных администраций. Конечно, в развитии региона должны принимать участие именно власти самого региона, а государственные органы только корректировать их деятельность и направлять в нужные сферы. Именно Правительство Российской Федерации задаёт основные направления для развития регионов, на которые должны равняться правительства субъектов и органы местного самоуправления.

Объектами региональной политики являются территория, на которой распространяется власть региональных органов власти того или иного субъекта, и проблемы экономического, социального экологического характера и другие, которые могут иметь большое значение как на территории одного субъекта, группы субъектов, так и на федеральном уровне. Соответственно, данные проблемы и являются основными направлениями региональной политики. Среди множества направлений политики регионов, можно выделить основные по которым работают все субъекты. К ним относятся: 1. Социальная политика; 2. Инвестиционная политика; 3. Налоговая политика; 4. Политика занятости населения; 5. Природоохранная политика; 6. Политика в сфере межнациональных отношений; 7. Демографическая политика и ряд других.

Далее в данной статье будут рассмотрены только актуальные направления региональной политики, которые могут быть отнесены к экономической сфере, а также изучены конкретные примеры действий высших должностных лиц (губернатора, мэра, глав муниципальных образований и др.) и региональных органов государственной власти по стимулированию развития экономической составляющей региона. В качестве исследуемого региона выбрана одна из 48 областей, входящих в состав Российской Федерации – Новгородская область.

Результаты исследования и их оводят аналитики агентства РИА Новости, Новгородская область в 2024 году заняла 50 место среди 89 регионов (при том, что 4 новых региона до сих пор остаются вне конкурса). Однако по итогам 2023 года Новгородская область занимала 46 место. Спуск на четыре строчки может быть объяснён, либо снижением количества баллов в конкурсе, либо недостаточно большим плюсом по сравнению с другими регионами-участниками. Чтобы выяснить причину данного спуска на четыре строчки, нужно провести анализ критериев конкурса и сравнить показатели за 2023 и 2024 годы.

Итак, изучив интернет ресурсы, удалось выяснить, что «Итоговый рейтинг регионов» рассчитывается как среднее арифметическое баллов по следующим критериям:

1. «Рейтинг регионов России по качеству жизни»,
2. «Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ»,
3. «Рейтинг регионов по рынку труда»,
4. «Рейтинг регионов РФ по материальному благополучию населения»,
5. «Рейтинг регионов по научно-технологическому развитию»,
6. «Рейтинг регионов по приверженности населения ЗОЖ».

Из всего выше представленного списка, к теме данной статьи, то есть к теме экономической политики по развитию регионов, можно отнести пункты с первого по пятый. Это показывает, что при составлении рейтинга регионов наибольшее предпочтение отдаётся экономической составляющей региона. По итогам конкурса за 2024 год Новгородская область заняла 50, как уже говорилось ранее, набрав при этом 51,17 балла из 100 возможных. Конечно, призовые места были заняты столицей (86,48), северной столицей (83,37) И Московской областью (77,99). Это не удивительно. Однако и они до 100 не дотянули, получается, что разница между Новгородской областью и Москвой составляет около 35 баллов, что тоже существенно. Но если посмотреть на первую десятку, то все регионы-конкурсанты имеют в своей численности города миллионники и численность всего региона превышающую миллион. Это означает, что Новгородская область в принципе не может тягаться с такими регионами. Получается, что для достаточно солидного результата и почётного места Новгородская область должна входить, либо во вторую, либо в третью десятку.

Как уже писалось ранее, в 2023 году Новгородская область заняла 46 место, набрав при этом 47,929 балла. Получается, что рост по баллам происходит, а в таблице рейтинга никакого роста не наблюдается. Таким образом, это показывает, что регион продолжает развиваться, но не в быстром темпе, как это требуется. [2]

Теперь следует изучить, как происходит развитие Новгородской области по сравнению с её соседями – Ленинградской, Псковской, Тверской и Вологодской областями. Новгородскую область трудно сравнивать с Вологодской и Тверской областями, где численность населения превышает 1 миллион человек и уж тем более с Ленинградской областью, где численность населения более 2 миллионов. По численности населения Новгородская область схожа с Псковской. Разница в численности их населения составляет 10 тысяч человек в сторону Псковщины (Новгородская область – 571тыс. и Псковская область – 581тыс.). Итак, по итогам конкурса за 2024 год Псковская область занимает 71 место (43,06) и по итогам 2023 года – 71 место, но с меньшим баллом. (40,328) [3]. Это показывает, что ежегодный прирост по баллам Псковской области составил 2,732 с удержанием своего места, а ежегодный прирост Новгородской области составил 3,241с понижением на 4 пункта. Это ещё раз показывает, что развитие региона небольшими темпами мало как помогает региону в современных быстроменяющихся условиях. Конечно, хорошо, что регион развивается, но в современных реалиях требуются большие темпы развития, иначе всё это развитие будет попросту незначительным и недостаточным, что мы и наблюдаем на примере Новгородской области в «Итоговом рейтинге регионов».

Теперь, после того как мы узнали, на каком месте находится Новгородская область в сравнении с другими регионами, следует изучить подробные данные по развитию области, которые официально опубликованы на сайте правительства Новгородской области и что по поводу развития Новгородской области говорят высшие должностные лица. Это поможет выяснить, на какие направления экономического развития региона делается больший упор, а какие требуют большего внимания, и какие действия по их стимулированию принимают региональные органы государственной власти.

Инвестиционная политика. 15 января на итоговом заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в регионе губернатор Новгородской области Андрей Сергеевич Никитин сообщил, что Новгородская область заняла 4 место в национальном

рейтинге инвестиционной привлекательности. К слову, в 2023 году область занимала 5 место. Это показывает, что Новгородская область становится более привлекательной для внешних инвесторов. Благодаря каким же мероприятиям удалось этого достичь? Для этого следует изучить официальный сайт Правительства Новгородской области и ряд заседаний и конференций, на которых губернатор Новгородской области поднимал эту тему. Но вначале следует выяснить, какие существуют способы, программы по повышению инвестиционной привлекательности региона.

Так, в своей научной работе «Стратегия привлечения инвестиций в регион» аспирант факультета управления и психологии Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова Прохоров Андрей Юрьевич предлагает следующие способы привлечения инвесторов в регион в рамках реализации инвестиционной стратегии:

1. Предоставление субсидий, субвенций, бюджетных гарантий;
2. Применение налогового кредита в качестве налоговой скидки на привлекаемые инвестиции, а также ослабление налогового бремени посредством специальных режимов для инвесторов;
3. Страхование кредитов;
4. Противодействие монополизации рынка путем создания бизнес-инкубаторов, консультационных услуг, способствование развитию конкурентной среды;
5. Способствование созданию благоприятного имиджа и инвестиционного климата региона, активное привлечение иностранных инвестиций;
6. Страхование риска, поиск и развитие предпосылок привлечения средств инвесторов именно в данный регион. [11]

Каждый регион имеет свои сильные и слабые стороны. Один регион славится своими курортами, другой, к примеру, достаточно большим уровнем промышленного производства, третий – специализирует свою деятельность на добыче полезных ископаемых. Сильные стороны региона, как правило, являются лакомым кусочком для инвесторов, то есть, то чем славится регион или те ресурсы, которыми он богат, являются основными направлениями для привлечения инвестиций. На основе выше сказанного, какие же могут быть выделены сильные стороны Новгородской области?

Среди сильных сторон Новгородской области можно выделить:

1. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность;
2. Туризм;
3. Производство стройматериалов;
4. Пищевая промышленность.

Среди перспективных направлений, за счёт того, что регион располагает большим количеством данного типа ресурса – землёй, можно выделить сельское хозяйство.

С учётом представленной выше информации, можно теперь изучить по каким направлениям инвестиционной политики Правительство Новгородской области в большей мере проводит мероприятия по привлечению инвесторов, а по каким меньше и что следовало бы улучшить, для повышения инвестиционной привлекательности региона.

Изучив подробно Указ Губернатора Новгородской области от 7 декабря 2021 г. №621 «Об утверждении Инвестиционной декларации Новгородской области» (с изменениями и дополнениями), можно выделить следующие основные инвестиционные приоритеты Новгородской области:

1. Развитие малого и среднего предпринимательства;
2. Повышение экспортного потенциала региона;
3. Формирование туристской инфраструктуры (развитие туризма);
4. Развитие промышленного потенциала региона;
5. Увеличение доли продукции гражданского назначения;
6. Поддержка научных исследований и разработок;
7. Развитие сельского хозяйства. [13]

Это показывает, что основные инвестиционные приоритеты совпадают с сильными сторонами и возможностями Новгородской области. Также, исходя из указа губернатора, можно выделить следующие меры по поддержке инвестиционной привлекательности региона, которые действуют на всей территории Новгородской области:

1. Резиденты территорий опережающего развития (ТОР) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций сроком на 5 лет и обладают возможностью уменьшения суммы налога на 50% в последующие 5 лет;

2. Резиденты ТОР имеют право на федеральные налоговые льготы в части налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет (0% в течение 5 налоговых периодов с момента получения первой прибыли). В Новгородской области действуют две подобные территории, это ТОР Угловка и ТОР Боровичи;

3. Резиденты особой экономической зоны (ОЭЗ) обладают налоговыми льготами в виде 0% по налогу на прибыль организаций в течение 7 налоговых периодов с момента получения первой прибыли;

4. Резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество организаций сроком на 10 лет. На территории Новгородской области действует 1 особая экономическая зона, это ОЭЗ «Новгородская» расположенная на территории Новгородского муниципального района;

5. Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты на территории Новгородской области, имеют право на налоговые льготы, в виде: полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций, на уплату транспортного налога в 50% от ставки;

6. Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов;

7. Предоставление субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования;

8. Резиденты бизнес-инкубаторов имеют право на налоговые льготы в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций. На территории Новгородской области действуют 2 бизнес-инкубатора. [13]

По итогам изучения всего документа можно сделать вывод, что самыми распространёнными способами привлечения инвестиционных потоков в Новгородскую область являются налоговые льготы, субсидии и возможность предоставления земельного участка, при том, что всё внимание уделяется только развитию промышленности, без указания в документе на предоставление каких-либо льгот и субсидий на развитие сельского хозяйства и туризма.

Однако всё не так плохо с развитием туризма. На территории Новгородской области действует программа «Развитие туристского потенциала Новгородской области» в ходе которой предоставляются следующие меры поддержки:

1. Предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская»;

2. Предоставление субсидии юридическим лицам и ИП на возмещение части затрат на:

- А) приобретение оборудования для коллективных средств размещения и организаций общественного питания;

- Б) приобретение оборудования для промышленных предприятий, предоставляющих экскурсионные туристические услуги на производстве;

- В) обучение персонала для коллективных средств размещения и организаций общественного питания;

- Г) технологическое присоединение вновь открывающимся коллективным средствам размещения и организациям общественного питания. [10]

Что же касается развития сельского хозяйства, то на территории Новгородской области действует с 2024 по 2030 годы государственная программа «Развитие сельского

хозяйства в Новгородской области». В паспорте программы, который предоставлен в свободном доступе, говорится о множестве субсидий, которые готовы предоставить органы власти фермерам, занятым в различных направлениях сельского хозяйства, например:

1. Субсидии на возмещение части затрат на поддержку доходов в области растениеводства;
2. Субсидии на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв;
3. Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур;
4. Субсидии на возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства;
5. Субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур и ряд других субсидий. [9]

Подводя итог изучению региональной экономической политики в направлении «инвестиционное привлечение» можно отметить, что Новгородская область активно развивает свой инвестиционный потенциал и тому подтверждение переход на 4 место с 5 в национальном рейтинге инвестиционной привлекательности. Однако хочется отметить, что органы власти Новгородской области не в полной мере используют доступные им способы по привлечению новых инвесторов в регион. Самые часто используемые способы – это налоговые льготы и субсидии, которыми тоже пользуются и другие регионы. Получается, что инвестор при выборе места для вложения денежных средств и открытия нового бизнеса, будет в первую очередь смотреть не на имидж региона, а на то, сколько правительство региона готово простить ему налогов.

Также при изучении документации по стимулированию развития сельского хозяйства на территории Новгородской области, складывается впечатление, что все меры направлены не на привлечение новых производителей сельхоз продукции, а на удержание уже имеющихся. Предоставление только субсидий – это недостаточная мера по развитию сельского хозяйства. Возвращаясь к имиджу региона, вероятнее всего одним из способов привлечения инвесторов в сельское хозяйство может послужить распространение и использование бренда региона «Новгородское», который гарантирует, что за качество предоставляемой продукции продавец ручается своим добрым именем. Также государственные власти могут поспособствовать фермерам в поиске покупателей на технические культуры, и тогда у фермеров появится стимул использовать необрабатываемые территории. По статистическим данным на 1975 год общая площадь земель сельхоз назначения только Новгородского района составляла 139 тыс. га [4], тогда как в настоящее время площадь сельхозугодий составляет 34 тыс. га [12]. Это показывает, что за полвека площадь земель предназначенных для ведения сельского хозяйства сократилась почти на 76%. Что в свою очередь доказывает, что сельскохозяйственный потенциал района не раскрыт полностью. Что же говорить про такие дальние районы как Марёвский, Демянский, Холмский, Поддорский, где сельского хозяйства практически нет.

Такая же ситуация наблюдается с туризмом. В Новгородской области имеется большое количество памятников истории и культуры, которые находятся в заброшенном состоянии. Если хотя бы восстановить заброшенные усадьбы, то они могли бы стать визитными карточками области, посоревноваться с известными усадьбами Санкт-Петербурга, значительно увеличить туристический поток и стать новым источником дохода.

Налоговая политика. Налоговая политика может проводиться как на государственном уровне, так и на региональном. Однако независимо от уровня проведения налоговой политики, органы власти всегда преследуют две главные цели – обеспечение необходимых поступлений в бюджет и стимулирование экономического роста. Налоговые поступления в бюджет являются его основой. Более половины доходной части бюджета составляют налоги. Очевидно, что чем больше налоги, тем больше доходная часть бюджета,

однако при этом экономический рост будет затруднителен и наоборот. Поэтому региональные органы власти и в частности государство должны проводить разумную налоговую политику, пополняя при этом бюджет и способствуя стабильному экономическому росту.

Исходя из доклада управления Федеральной налоговой службы, за 2024 год от Новгородской области в бюджетную систему Российской Федерации поступило 60,6млрд. рублей налогов и сборов. За этот же период в консолидированный бюджет Новгородской области поступило налогов и сборов в размере 40млрд. рублей. Если рассмотреть структуру поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области, то можно выделить основные источники:

1. Налог на доходы физических лиц – 18,7 млрд руб. (46,8%);
2. Налог на прибыль организаций – 11,9 млрд руб. (30%);
3. Налог на имущество организаций – 3,7 млрд руб. (9,3%);
4. По упрощенной системе налогообложения – 3,3 млрд руб. (8,3%). [5]

Исходя из выше представленных данных, можно сделать вывод, что основной доход бюджета от налоговых поступлений строится на НДФЛ. Отсутствие такой весомой роли у второго и третьего пунктов объясняется применением к ним налоговых льгот, которые были описаны ранее. В подтверждение гипотезы, что региональные власти, желая привлечь новых инвесторов и помочь в развитие уже имеющимся, приняли решение переложить налоговое бремя с юридических лиц на физические лица, следует рассмотреть результаты заседания депутатов Новгородской областной Думы, которое проходило 27 августа 2024 года. На заседании был поднят вопрос о внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» и вопрос о расширении перечня объектов недвижимости, облагаемых по кадастровой стоимости. По итогам заседания были введены такие изменения в налоговую политику региона:

1. Установлена льгота для участников проекта по строительству высокоскоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург — Москва. Данная льгота будет распространяться на объекты инфраструктуры, созданные в рамках концессионного соглашения с Российской Федерацией;

2. Введён единый коэффициент (0,4%) для расчёта потенциально возможного годового дохода ИП. Ранее в некоторых муниципалитетах коэффициенты варьировались от 0,1% до 0,5%;

3. Установлена с 1 января 2025 года налоговая ставка в 2,5% для исчисления налога на недвижимое имущество организаций, которое превышает 300 миллионов рублей.

4. Расширен перечень объектов недвижимости физических лиц, облагаемых по кадастровой стоимости. В данный список вошли: садовые дома, объекты незавершённого строительства и хозяйственные постройки на участках, которые предназначены для личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства и индивидуального жилищного строительства. [6]

Таким образом, подводя итог всему выше сказанному, подтверждается гипотеза о том, что региональные органы государственной власти Новгородской области большое внимание уделяют привлечению новых инвесторов и развитию промышленности в регионе, вводя для них различные налоговые льготы, при этом перекладывая налоговое бремя на физические лица. Статья расходов в бюджете Новгородской области с каждым годом продолжает расти и её нужно компенсировать доходной частью бюджета. Для подтверждения следует провести сравнительный анализ бюджетов за 2023 и 2024 годы.

Так, в областном законе Новгородской области от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» сказано, что:

- прогнозируемый общий объём доходов областного бюджета составит 53,718 млрд руб.;
- общий объём расходов областного бюджета составит 56,347 млрд руб.;
- дефицит областного бюджета – 2,628 млрд рублей.

В областном же законе Новгородской области от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» сказано, что:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета составит 57,831 млрд руб.;
- общий объем расходов областного бюджета составит 60,500 млрд руб.;
- дефицит областного бюджета – 2,669 млрд руб.

Пытаясь восполнить дефицит бюджета, власти Новгородской области вводят новые налоги для физических лиц. Конечно, при использовании данного метода, статья доходов будет расти хоть и не значительно по сравнению с быстрорастущей статьей расходов. Если же проводить данную политику бездумно, то снизятся два важнейших показателя региона – уровень качества жизни и материальное благополучие населения.

Политика занятости населения. Всю совокупность методов, которыми пользуются региональные органы власти для проведения политики занятости населения в пределах своей территории, можно разделить на 3 группы: экономические (льготное налогообложение, кредитование, профессиональное обучение населения), административно-законодательные (квоты на трудоустройство, определение минимальной часовой ставки заработной платы, установление размера обязательных отчислений на обеспечение занятости) и организационные (создание службы занятости, формирование региональной системы подготовки и переподготовки кадров). При этом региональная политика занятости может проводиться в двух формах – активной и пассивной. Активная форма представляет собой совокупность мер направленных на снижение уровня массовой безработицы, тогда как пассивная форма проявляется в виде выплаты пособий по безработице, то есть в оказании помощи уже безработным жителям региона. Теперь же следует выяснить, как на практике происходит борьба с безработицей в Новгородской области.

По сведениям региональной службы занятости, в 2024 году средняя продолжительность безработицы составила 69 дней по сравнению с предыдущим годом в 133 дня. При этом в 2023 году период поиска работы у 38% граждан занимал более 4 месяцев, тогда как в 2024 году больше данного срока своего работодателя искали 13,7% граждан. [7]

В 2025 году по общему правилу на всей территории России, в том числе и в Новгородской области, минимальный размер пособия по безработице составит 1729 рублей, а максимальный размер – 14742 рубля. При этом в следующие 3 месяца периода выплаты максимальный размер пособия по безработице составит 5762 рубля. В данном случае установленные минимальные и максимальные размеры пособия по безработице являются хорошим стимулом для быстрого поиска работы. Максимальный размер пособия по безработице представлен суммой ниже прожиточного минимума для трудоспособных граждан (19329 руб.) и ниже МРОТ (22440 руб.), что подталкивает граждан заниматься активным поиском работы, так как на данный размер пособия, при том, что очень низок шанс в получении максимального размера пособия, очень трудно содержать себя.

Тогда, если на государственном уровне установленные размеры пособия по безработице представлены достаточно маленькой суммой, то значит государство, а в частности и его отдельные регионы, должны эффективно и результативно проводить активную политику по снижению уровня безработицы.

В Новгородской области одним из основных способов по борьбе с безработицей является создание взаимодействия колледжей и техникумов с работодателями. Данный способ активно используется с 2023 года. При содействии региональных органов власти университет и средние специальные учебные заведения Новгородской области заключают соглашения с местными предприятиями, чтобы совместно определять вопросы организации образовательного процесса и трудоустройства. Другими словами, предприятия сами диктуют учебным заведениям, в каких кадрах нуждается производство.

Также, проводя инвестиционную политику, которая заключается в привлечении новых инвесторов в регион, региональные органы власти тоже борются с безработицей. Как уже отмечалось ранее, 15 января текущего года на заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в регионе говорилось об открытии нового предприятия по производству корпусов и компонентов светодиодных светильников в Новгородской области. Как сказано из заседания и, по словам коммерческого, директора данной компании к 2026 году организация создаст 100 новых рабочих мест.

При содействии Правительства Новгородской области центры занятости в регионе реализуют различные мероприятия, например:

1. Заключено сотрудничество между Новгородским государственным университетом имени Ярослава Мудрого и центром занятости, что помогает трудоустраивать выпускников;

2. В рамках государственной программы «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2019–2025 годы» предоставляются субсидии на оборудование рабочего места для трудоустройства инвалидов;

3. Предоставляется помощь в прохождении профессионального обучения или дополнительного профессионального образования по социальному контракту и ряд других мероприятий. [8]

Вывод. Подводя итог выше сказанному, хочется отметить, что региональные власти Новгородской области проводят результативную политику по занятости населения. Это подтверждается данными Росстата, по которым в Новгородской области в августе–октябре 2024 года уровень безработицы снизился до 1,2% (самый низкий показатель по северо-западу). Однако по данным Роструда на 1 января 2025 года в разрезе муниципальных районов уровень зарегистрированной безработицы в Новгородской области по отношению к экономически активному населению колеблется от 0,1% до 1,3%. Районы с самым большим уровнем безработицы – это Демянский (0,7%), Поддорский (1,2%) и Марёвский (1,3%) [1]. Эти статистические данные показывают, что проблема с безработицей при ведении такой политики решается хоть и не значительно, только в районах близких к областному центру или в районах, через которые проходят важные логистические пути. Региональным органам Новгородской области следует принять к сведению ситуацию с уровнем безработицы в дальних муниципалитетах области и разработать комплекс мер по улучшению ситуации с учётом имеющихся возможностей и ресурсов каждого муниципалитета.

В современных условиях региональные органы власти обладают достаточно большим количеством полномочий и достаточно высоким уровнем самостоятельности. Но с большим уровнем самостоятельности приходит и большая ответственность за свой регион. На примере Новгородской области удалось показать, что региональные органы власти проводят результативную экономическую политику, однако не всегда эффективную. Рост показателей региона неоспорим, но не достаточное использование имеющихся возможностей и ресурсов, а также создание одного из направлений экономической политики ведущим, при этом с умалением значимости других направлений, отражается в понижении области в рейтинге регионов. Для изменения ситуации и достижения максимально возможного результата, органам власти Новгородской области следует пересмотреть некоторые направления экономической политики и подстроить их под каждый муниципалитет совместно с местными органами власти, сделав при этом уклон на те муниципалитеты, которые находятся в сложной экономической обстановке.

Список источников

1. Интерактивный портал Центра Занятости Населения Новгородской области / [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://vnovgzan.ru/cmsdata/usercontent/regionaleditor/экспресс-информация> (дата обращения 15.01.2025).

2. Интернет-газета «Новгород», 23 декабря 2024, 13:30 / [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://gazetanovgorod.ru/novosti/page/15> (дата обращения 15.01.2025).
3. Интернет-газета «Псковская губерния», 23 декабря 2024, 13:33 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://pg-tighau5ohc.global.e-cloud.ch/> (дата обращения 15.01.2025).
4. Народное хозяйство РСФСР за 70 лет: Статистический ежегодник. / Госкомстат РСФСР – М: Финансы и статистика, 1987. – 471с.
5. Официальный сайт администрации Великого Новгорода [Электронный ресурс] Режим доступа: https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-organov-ispolnitelnoy-vlasti-i-drugih-organizatsiy/novosti_2057.html (дата обращения 15.01.2025).
6. Официальный веб-сайт Новгородской областной Думы, 27 августа 2024 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://novoblduma.ru/infocenter/news/prinyaty-novye-nalogovye-lgoty-dlya-biznesa/> (дата обращения 15.01.2025).
7. Официальная страница в социальной сети ВКонтакте Министерства труда Новгородской области [Электронный ресурс] Режим доступа: https://vk.com/wall-178206192_7928 (дата обращения 15.01.2025).
8. Постановление Правительства Новгородской области от 14 июня 2019 года №218 «О государственной программе Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2019-2025 годы».
9. Постановление Правительства Новгородской области от 18 июня 2019 года №222 «О государственной программе Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019-2025 годы».
10. Постановление Правительства Новгородской области от 24 июня 2019 года №235 «О государственной программе Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019-2025 годы (с изменениями на 14 июня 2024 года)».
11. Прохоров А.Ю. Стратегия привлечения инвестиций в регион / А.Ю. Прохоров // Российское предпринимательство. – 2012. – Т. 13, № 19. – С. 131-134.
12. Российский статистический ежегодник: статистический сборник / Государственный комитет Российской Федерации по статистике (Госкомстат России); [редкол.: В. Л. Соколин - пред. и др.]. – Офиц. изд. – Москва: Гос. ком. Рос. Федерации по статистике, 1994-2015. – 2015. – 725 с.
13. Указ Губернатора Новгородской области от 7 декабря 2021 г. №621 «Об утверждении Инвестиционной декларации Новгородской области» (с изменениями и дополнениями).

Сведения об авторах

Киварина Мария Валентиновна, д.э.н., профессор кафедры цифровой экономики и управления, ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого», Великий Новгород, Россия. ORCID: 0000-0002-8533-4573.

Васьков Кирилл Игоревич, студент направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» кафедры технологий управления, Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, Великий Новгород, Россия.

Осипов Евгений Игоревич, аспирант кафедры цифровой экономики и управления Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, Великий Новгород, Россия.

Information about the authors

Kivarina Mariya Valentinovna, D.E., Professor of the Department of Digital Economy and Management, Yaroslav-the-Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod, Russia. ORCID: 0000-0002-8533-4573.

Vaskov Kirill Igorevich, a student of the Department of Management Technologies, Yaroslav-the-Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod, Russia.

Osipov Evgeny Igorevich, PhD student at the Department of Digital Economics and Management, Yaroslav the Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod, Russia.