

Хайновский Сергей Евгеньевич
Военный университет имени князя Александра Невского

Разработка автоматизированного инструментария поддержки решений в сфере контрактной системы закупок продукции для государственных оборонных нужд

Аннотация. В статье рассматриваются современные проблемы разработки автоматизированных средств поддержки принятия решений в системах контрактных закупок для нужд государственного оборона. Автором проанализированы текущие вызовы, стоящие перед системой государственных закупок, такие как необходимость повышения эффективности, прозрачности и минимизации рисков при выполнении оборонных контрактов. Предложен концептуальный подход к созданию автоматизированной системы, которая включает в себя функции планирования и прогнозирования закупок, автоматизации подготовки документации, отбора и оценки участников, мониторинга исполнения контрактов, управления рисками и обеспечения безопасности. Внедрение такого инструментария позволит улучшить качество управления закупками, сократить временные и финансовые издержки, а также повысить доверие общества к государственным закупочным процедурам. Статья может быть полезна государственным органам, заказчикам и исполнителям контрактов, а также специалистам, занимающимся вопросами оборонных закупок и цифровизации экономических процессов.

Ключевые слова: контрактная система, государственные оборонные нужды, закупки продукции, автоматизация, поддержка решений, инструментарий, государственные закупки, оборонные контракты, управление закупками, цифровизация закупок.

Khainovsky Sergey Evgenievich
Alexander Nevsky Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation

Development of automated decision support tools in the sphere of contract procurement system for state defense needs

Abstract. The article discusses current issues of developing automated decision support tools in the field of contract procurement systems for state defense needs. The author analyzes current challenges facing the public procurement system, such as the need to improve efficiency, transparency, and minimize risks in the implementation of defense contracts. A conceptual approach to creating an automated system is proposed that includes the functions of procurement planning and forecasting, automation of documentation preparation, selection and evaluation of participants, monitoring of contract execution, risk management, and security. The introduction of such tools will improve the quality of procurement management, reduce time and financial costs, and increase public confidence in public procurement procedures. The article may be useful for government agencies, customers and contractors, as well as specialists involved in defense procurement and digitalization of economic processes.

Keywords: contract system, state defense needs, product procurement, automation, decision support, tools, government procurement, defense contracts, procurement management, procurement digitalization.

Введение. На данном этапе система государственных закупок играет решающую роль в формировании общественных отношений, выступая в качестве ключевого

механизма, который одновременно облегчает и отражает качество взаимодействия между государством, бизнесом и обществом. Необходимость эффективной системы контрактов обусловлена современными экономическими вызовами. Степень развития и цифровизации в системе государственных закупок тесно связана с прогрессом рыночной экономики. Эффективные практики государственных закупок стимулируют экономический рост страны и поддерживают ее переход к рыночной системе. Поскольку государство выигрывает от повышения эффективности закупок, предприятия также процветают, конкурируя на равных условиях за контракты, что в конечном итоге способствует социальному росту и развитию.

Актуальность исследования подчеркивается тем, что внедрение современного инструментария поддержки решений позволяет адаптироваться к изменяющимся условиям, минимизировать ошибки и повысить конкурентоспособность участников закупок, что особенно важно в условиях жесткого контроля и высоких требований к качеству и надежности продукции.

Цель исследования – разработка и внедрение автоматизированного инструментария поддержки решений, который позволит значительно повысить эффективность и прозрачность процессов в контрактной системе закупок продукции для государственных оборонных нужд.

Материалы и методы. Методологическую основу исследования составляет комплекс экономико-правовых подходов, таких как описательный, сравнительный, расчетно-аналитический, статистический, формально-логический методы, сравнительно-правовой метод, метод системного анализа.

Результаты и обсуждение. Государственные закупки (ГЗ) относятся к процессу, посредством которого правительства и субъекты государственного сектора закупают товары, услуги и общественные работы. Закупочные мероприятия могут варьироваться от рутинных задач, таких как пополнение запасов канцелярских принадлежностей или ремонт правительственных зданий, до выполнения более широких целей национальной политики, таких как стимулирование экономического роста, защита отечественной промышленности или устранение регионального неравенства. По мнению Л.В. Андреевой, все больше и больше государственные закупки признаются средством достижения других целей государственной политики, особенно в области инновационной политики, что привело к появлению концепции инновационных государственных закупок [1].

При работе с государственным оборонным заказом необходимо осознавать взаимосвязь двух ключевых нормативных актов в этой области. Закон № 44-ФЗ^[1] определяет общие рамки, а конкретные условия детализированы в Федеральном законе № 275-ФЗ от 29 декабря 2012 года. Основное отличие государственного оборонного заказа от иных государственных заказов заключается в дополнительных ограничениях, налагаемых на участников. К участию в закупке допускаются только юридические лица, что означает, что физические лица, индивидуальные предприниматели и иностранные компании исключаются из конкурса независимо от правильности их заявок [2].

Государственный оборонный заказ распространяется не только на оружие; он может также включать обычные товары или услуги, регулируемые законами 44-ФЗ или 223-ФЗ. В зависимости от характера и условий закупки государственный оборонный заказ подразделяется на два типа: закрытый и открытый. Закрытые закупки проводятся, когда закупка связана с государственной тайной или касается разработки и производства военной техники и вооружения. Открытые закупки, с другой стороны, следуют стандартной процедуре закупки, при этом сведения размещаются в Единой информационной системе (ЕИС) и отмечаются как часть государственного оборонного заказа [3].

Текущий этап реформирования системы муниципальных и государственных закупок предполагает выбор оптимальной модели управления контрактами. Данная система охватывает всех участников закупочного процесса: федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, заказчики, участники закупок,

специализированные организации, операторы электронных площадок, органы управления единой информационной системы в сфере закупок, а также потенциальных исполнителей: подрядчиков и поставщиков [3].

Рассмотрим основных участников контрактной системы (рис.1).



Рисунок 1 Участники контрактной системы [4].

Как отмечает Н.А. Мамедова, в контексте обороны государства, контрактная система закупок продукции для государственных нужд представляет собой совокупность правовых, экономических и организационных механизмов, направленных на обеспечение эффективного и своевременного удовлетворения потребностей государственных органов в продукции, необходимой для обороны и безопасности страны [4]. Данная система охватывает полный цикл закупочного процесса — от планирования и формирования заказа до контроля за исполнением контракта и оценки результатов. Важными элементами являются обеспечение прозрачности процедур, соблюдение требований к качеству и надежности продукции, а также минимизация рисков и издержек. С учетом значимости данных закупок для национальной безопасности, особое внимание уделяется строгому соблюдению законодательства и координации действий всех участников процесса [2].

В таблице 1 представлены основные элементы процесса госзакупок для оборонных нужд.

Таблица 1. Контрактная система закупок продукции для государственных нужд.

Элемент системы	Описание
Участники	Федеральные исполнительные органы, органы местного самоуправления, заказчики, участники закупок, специализированные организации, операторы электронных

	площадок, органы единой информационной системы, подрядчики, поставщики.
Цель	Обеспечение государственных нужд продукцией, необходимой для обороны и безопасности, с минимальными затратами и соблюдением высоких стандартов качества.
Этапы процесса закупок	<ol style="list-style-type: none"> 1. Планирование закупок 2. Подготовка документации 3. Проведение конкурса/тендера 4. Заключение контракта 5. Контроль за исполнением 6. Оценка результатов
Механизмы контроля	Внутренний контроль заказчиков, государственный контроль и аудит, мониторинг со стороны специализированных организаций и контроль со стороны единой информационной системы.
Правовая база	Федеральные законы, постановления правительства, ведомственные нормативные акты, регламентирующие процедуры закупок и требования к качеству продукции.
Требования к качеству и безопасности продукции	Установленные государственными стандартами и нормативными актами критерии, которым должна соответствовать закупаемая продукция для оборонных нужд.
Риски и меры по их минимизации	Несоблюдение сроков поставки, поставка некачественной продукции, нарушение контрактных обязательств — меры включают строгие контракты, штрафные санкции, обязательные проверки и сертификацию продукции.

Составлено автором.

Итак, очевидно, что с ростом объемов государственных закупок и усложнением процессов, связанных с контрактной системой для нужд государственной обороны, возникает острая необходимость в повышении эффективности и прозрачности этих процедур [5]. Как видно из таблицы выше, есть определённые риски при организации закупок в оборонной сфере. По нашему мнению, традиционные методы управления закупками уже не способны обеспечить необходимый уровень контроля, скорости обработки информации и минимизации рисков, и это особенно актуально для стратегически важных закупок, где малейшая ошибка ведет к серьезным последствиям для национальной безопасности.

По мнению автора, современные вызовы требуют внедрения новых подходов, в том числе автоматизации ключевых процессов. Разработка автоматизированного инструментария поддержки решений в сфере контрактной системы закупок повысит качество управления закупками, оптимизирует ресурсозатраты, сократит временные рамки и исключит человеческий фактор на критически важных этапах.

Ниже рассмотрена авторская концепция инструментария поддержки решений в сфере контрактной системы закупок продукции для государственных оборонных нужд (табл.2).

Таблица 2. Инструмент для поддержки принятия решений в области контрактной системы закупок продукции для нужд государственной обороны. Составлено автором.

Компонент инструментария	Описание	Предполагаемый результат
Планирование и прогнозирование закупок	Алгоритмы машинного обучения для анализа исторических данных и текущих потребностей. Автоматическое формирование планов закупок с учетом приоритетов, сроков и бюджета.	Точное планирование и прогнозирование потребностей, снижение рисков дефицита продукции и оптимизация бюджетных затрат.
Автоматизированная подготовка документации	Шаблоны контрактов и технических заданий с автозаполнением. Проверка соответствия документации законодательству и внутренним регламентам.	Сокращение времени на подготовку документов, минимизация ошибок и соответствие нормативным требованиям.
Процедуры отбора и оценка участников	Интеграция с базами данных о поставщиках и их автоматическая оценка. Автоматизированный анализ тендерных заявок и ранжирование с использованием ИИ.	Повышение качества отбора поставщиков, обеспечение прозрачности и справедливости в процессе оценки заявок.
Мониторинг и контроль исполнения контрактов	Отслеживание выполнения этапов контракта в реальном времени. Уведомления о возможных отклонениях и рекомендации по устранению проблем.	Своевременное выявление и устранение проблем, обеспечение выполнения контрактов в срок и в соответствии с условиями.
Управление рисками и обеспечение безопасности	Идентификация и анализ рисков на всех этапах. Оценка киберугроз и обеспечение безопасности данных. Антикоррупционные инструменты для предотвращения конфликтов интересов.	Снижение рисков, обеспечение безопасности данных и повышение доверия к системе закупок.
Интеграция с единой информационной системой	Связь с государственными системами и электронными площадками для синхронизации данных. Автоматический обмен информацией между участниками процесса.	Обеспечение единого информационного пространства, повышение прозрачности и оперативности обмена данными между участниками процесса закупок.
Аналитика и отчетность	Интерактивные дашборды с аналитикой по закупкам и показателями эффективности. Формирование отчетов для внутреннего контроля и внешнего аудита.	Улучшение качества управления закупками на основе данных, повышение эффективности контроля и отчетности.

Таким образом, внедрение подобного инструментария в работу позволит обеспечить более высокий уровень автоматизации, прозрачности и контроля на всех этапах процесса закупок. Немаловажным пунктом, по мнению автора, является тот факт, что инструментарий позволит не только повысить эффективность закупок, но и значительно улучшит общую обороноспособность страны.

Заключение. В настоящее время в Российской Федерации сложилась отлаженная система формирования, размещения и исполнения государственного заказа, включающая тщательно проработанные процедуры как для Федеральной службы по оборонному заказу, так и для государственных органов, ответственных за его исполнение. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, все еще существуют направления, требующие совершенствования для повышения эффективности и прозрачности исполнения государственного заказа. В этой связи крайне важно разработать механизмы и инструменты поддержки принятия решений в рамках контрактной системы по закупке продукции для нужд государственной обороны. В статье исследуются понятия государственных закупок как в общем смысле, так и конкретно в контексте нужд обороны. Рассматриваются участники системы закупок для государственных нужд, а также предлагается инструментарий поддержки принятия решений в рамках контрактной системы государственного оборонного заказа. Данное исследование может быть полезным для органов исполнительной власти, ответственных за планирование и контроль государственных закупок, общественных организаций и органов по противодействию коррупции, а также организаций, управляющих электронными торговыми площадками, и компаний, занимающихся сопровождением закупок.

Список источников

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2023 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
2. Андреева Л.В. Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию. / Л.В. Андреева. – Москва : Проспект, 2020. – 209 с.
3. Вепринский В. В., Иванюк И. И., Яценко В. В. Региональные аспекты создания федеральной контрактной системы // Государственный аудит. Право. Экономика. – 2012. – №. 1. – С. 131-138.
4. Управление государственной и муниципальной закупочной деятельностью : учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 392 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15790-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/541906> (дата обращения: 23.08.2024).
5. Мамедова Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для вузов / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 291 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17858-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536776> (дата обращения: 20.08.2024).
6. Шмелева М. В. Инновации и цифровизация в гособоронзаказе в России и США // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2020. – №. 47. – С. 160-183.
7. Боканов А. А., Тихомирова Е. С. Цифровой рубль как проводник государственного оборонного заказа — перспективные возможности // Военно-экономический вестник. — 2021 №1. — URL: <https://voenvestnik.ru/>

Сведения об авторе

Хайновский Сергей Евгеньевич, старший преподаватель, Военный университет имени князя Александра Невского г. Москва, Россия

Information about the author

Khainovsky Sergey Evgenievich, Senior Lecturer, Alexander Nevsky Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia