

Ахмедова Жулиана Алдеровна

Международный инновационный университет
Дагестанский государственный технический университет

Чарский Александр Владимирович

Международный инновационный университет

Аммаев Абдусамад Гасанович

Дагестанский государственный технический университет

Структурная политика как современный инструмент развития регионов

Аннотация. В статье рассматривается структурная политика как современный и эффективный инструмент развития регионов в условиях рыночной экономики. Анализируются теоретические аспекты, цели, задачи, инструменты структурной политики, а также ее роль в снижении региональных диспропорций, повышении конкурентоспособности региональной экономики и улучшении качества жизни населения. Подробно изложены основополагающие принципы региональной структурной политики, реализация которых на практике обеспечивает эффективность и результативность проводимых государственными органами власти мероприятий, что позволяет достичь устойчивого и сбалансированного развития территорий. Особое внимание уделяется стратегическому планированию как ключевому инструменту региональной структурной политики. Сделан вывод, что стратегическое планирование играет важнейшую роль в формировании и реализации структурных хозяйственных преобразований, поскольку позволяет регионам системно подойти к решению социально-экономических проблем, максимизировать использование имеющихся ресурсов и создать условия для устойчивого развития региона в долгосрочной перспективе. В заключение отмечено, что для повышения эффективности структурной политики в России необходимо увеличение финансирования, совершенствование механизмов распределения и использования средств, усиление координации действий различных органов власти и разработка четких критериев оценки регионального развития.

Ключевые слова: регион, структурная политика, региональное развитие, инвестиции, инновации, отраслевая структура экономики.

Akhmedova Zhuliana Alderovna

International Innovative University
Dagestan State Technical University

Charsky Alexander Vladimirovich

International Innovative University

Ammaev Abdusamad Gasanovich

Dagestan State Technical University

Structural policy as a modern tool for regional development

Abstract. The article considers structural policy as a modern and effective tool for the development of regions in a market economy. The article analyzes the theoretical aspects, goals, objectives, tools of structural policy, as well as its role in reducing regional imbalances, increasing the competitiveness of the regional economy and improving the quality of life of the population. The fundamental principles of regional structural policy are described in detail, the implementation of which in practice ensures the effectiveness and efficiency of activities carried out by state authorities, which makes it possible to achieve sustainable and balanced development of territories. Special attention is paid to strategic planning as a key instrument of regional structural policy. It is concluded that strategic planning plays an important role in the formation and

implementation of structural economic transformations, as it allows regions to systematically approach the solution of socio-economic problems, maximize the use of available resources and create conditions for sustainable development of the region in the long term. In conclusion, it was noted that in order to increase the effectiveness of structural policy in Russia, it is necessary to increase financing, improve the mechanisms for allocating and using funds, strengthen coordination between various authorities, and develop clear criteria for assessing regional development.

Keywords: region, structural policy, regional development, investment, innovation, sectoral structure of the economy.

Введение. Основная задача развития регионов и их хозяйственных систем в рыночной среде заключается в обеспечении устойчивого социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности и улучшения качества жизни населения в высоко конкурентных условиях и постоянных экономических трансформациях. Самостоятельно с этой задачей многие регионы справиться не могут, им на помощь приходит государство, роль которого на региональном уровне с развитием рынка не только не ослабевает, но даже усиливается.

Структурная политика региона – это комплекс мер, направленных на целенаправленное изменение экономической структуры отдельного региона или группы регионов для решения проблем, связанных с их отставанием в развитии, структурной перестройкой экономики, высокой безработицей, неблагоприятной экологической ситуацией и другими социально-экономическими вызовами. В отличие от общей экономической политики, которая затрагивает всю экономику страны, структурная политика подразумевает точечное воздействие на конкретные отрасли региональной экономики, требующие особого внимания и поддержки.

В Российской Федерации проблема региональных диспропорций является особенно острой. Существуют значительные различия в уровне социально-экономического развития между регионами-донорами и регионами-реципиентами, а также между отдельными территориями и отраслями внутри регионов. Поэтому в нашей стране региональная структурная политика играет одну из ведущих ролей в государственном управлении территориальным развитием.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью поиска эффективных инструментов регионального развития, способных обеспечить сбалансированный и устойчивый рост экономики регионов в условиях усиливающейся конкуренции и глобальных экономических изменений. Региональные диспропорции, неравномерность развития, отставание отдельных территорий от среднероссийских показателей являются серьезными препятствиями на пути к экономическому росту страны в целом. В этой связи, структурная политика, направленная на целенаправленное изменение экономической структуры регионов, приобретает особую значимость.

Понятие и сущность структурной политики региона

Рыночная среда характеризуется высокой динамичностью и неопределенностью. Регионам необходимо уметь быстро адаптироваться к изменениям в конъюнктуре рынка, внедрять новые технологии, развивать современные отрасли промышленности и диверсифицировать экономику. Структурная политика представляет собой комплекс мер, реализуемых государством и региональными органами власти, направленных на изменение отраслевой и территориальной структуры экономики с целью повышения ее конкурентоспособности, обеспечения устойчивого развития и улучшения качества жизни населения [1, 2, 3].

В отличие от общей экономической политики, ориентированной на макроэкономическую стабилизацию и создание благоприятной деловой среды в стране в целом, региональная структурная политика нацелена на точечное воздействие на

конкретные сектора экономики и отдельные территории, требующие государственной поддержки и стимулирования развития.

Целью структурной политики является сокращение социально-экономических различий между регионами (сглаживание диспропорций в уровне жизни, доходах, доступности общественных благ и т.д.), повышение их конкурентоспособности за счет развития новых отраслей, инноваций и инфраструктуры, диверсификация экономики, создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы, улучшение качества жизни населения, включая доступ к образованию, здравоохранению, культуре и другим социальным услугам, улучшение экологической ситуации и защита окружающей среды [4, 5]. Закономерным результатом эффективно проводимой региональной структурной политики выступает устойчивое развитие региона в долгосрочной перспективе.

Для достижения поставленных целей на федеральном и региональном уровнях используются различные инструменты, которые можно классифицировать следующим образом (Рисунок 1).

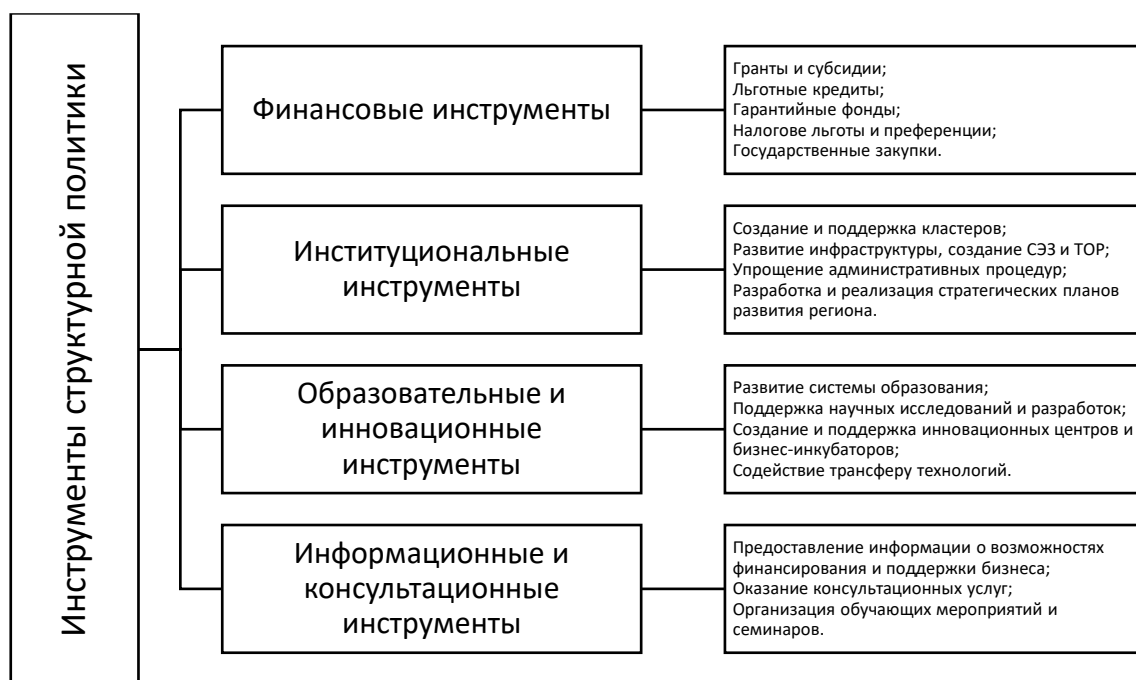


Рисунок 1 – Инструменты региональной структурной политики

Гранты и субсидии предоставляются предприятиям, организациям и местным органам власти с целью реализации разнообразных проектов, направленных на развитие региона. Льготные кредиты предлагаются на более выгодных условиях (более низкие ставки, более длительные сроки), чем рыночные, для стимулирования инвестиций в приоритетные сектора экономики. Гарантийные фонды позволяют региональным предприятиям получать доступ к кредитам, предоставляя гарантии по их обязательствам. Налоговые льготы и преференции снижают налоговую нагрузку на те предприятия, которые занимаются инвестированием в развитие региона. Государственные закупки предполагают предоставление приоритета местным (региональным) поставщикам при осуществлении производственной деятельности, выполнении работ и оказании услуг по заказу правительства.

Создание и поддержка кластеров необходима с целью усиления содействия сотрудничеству между предприятиями, научными организациями и образовательными учреждениями в определенных отраслях региональной экономики. Развитие инфраструктуры предполагает осуществление инвестиций в транспортную, энергетическую, телекоммуникационную и социальную сферу региона. Под упрощением административных процедур в свою очередь понимается снижение бюрократических

барьеров для ведения бизнеса. Это одно из необходимых условий активизации предпринимательской деятельности в регионе. С этой же целью осуществляется создание специальных экономических зон (СЭЗ) и территорий опережающего развития (ТОР), предполагающих предоставление особых условий для ведения бизнеса на определенных территориях. Разработка и реализация стратегических планов развития региона предполагает определение приоритетных направлений регионального развития и мер по их реализации. Это могут быть комплексные стратегии социально-экономического развития регионов или более конкретные, направленные на достижение сбалансированности пространственного развития территорий.

Развитие системы образования и профессиональной подготовки квалифицированных кадров, отвечающих потребностям региональной экономики – еще один важный инструмент регионального развития. Без высоко квалифицированных инженеров, управленцев, специалистов невозможен тот технологический прорыв, о котором говорит Президент России в своем ежегодном послании Правительству. Возвращать высококачественные кадры и создавать современные инновационные технологии невозможно без развитой системы образования и поддержки научных исследований и разработок. Необходимо стимулирование инновационной деятельности, создание и поддержка инновационных центров и бизнес-инкубаторов, предоставление инфраструктуры и услуг для развития инновационных предприятий, содействие трансферу технологий, т.е. обмену знаниями и технологиями между научными организациями и предприятиями.

Предоставление информации о возможностях финансирования и поддержки бизнеса предполагает помощь предприятиям в поиске и получении необходимых ресурсов. Оказание консультационных услуг по вопросам управления, маркетинга и технологий способствует поддержке предприятий в решении возникающих проблем. Организация обучающих мероприятий и семинаров направлена на повышение квалификации работников предприятий и общей экономической грамотности населения региона.

Основные принципы структурной политики региона

Принципы структурной политики региона – это основополагающие идеи, которые определяют подходы к разработке, реализации и оценке эффективности мер, направленных на преобразование экономической структуры региона для достижения устойчивого развития и повышения конкурентоспособности. Они служат ориентиром для принятия решений и обеспечивают согласованность действий всех участников процесса. Основные принципы региональной структурной политики представлены на рисунке (Рисунок 2).



Рисунок 2 – Основные принципы региональной структурной политики

Рассмотрим названные принципы более подробно.

Принцип соответствия целям и приоритетам развития региона – региональная структурная политика должна разрабатываться и реализовываться в соответствии со стратегическими целями и приоритетами развития, определенными для конкретного региона. Это означает, что меры структурной политики должны быть направлены на решение наиболее актуальных проблем и использование имеющихся возможностей для достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности и улучшения качества жизни населения.

Принцип партнерства и вовлеченности заинтересованных сторон – эффективная структурная политика требует активного участия и взаимодействия всех стейкхолдеров (заинтересованных сторон), включая органы государственной власти (федерального, регионального и местного уровней), бизнес-сообщество, научные и образовательные учреждения, общественные организации и гражданских активистов. Принцип партнерства предполагает совместную разработку и реализацию комплекса мер структурной политики, а также открытый диалог и учет интересов всех участников рассматриваемого процесса.

Принцип адресности и концентрации ресурсов заключается в том, что структурная политика региона должна быть направлена на решение конкретных территориальных проблем и поддержку приоритетных секторов региональной экономики, обладающих наибольшим потенциалом для развития субъекта федерации. Для достижения поставленной цели необходима концентрация финансовых, организационных, человеческих, управленческих, информационных и прочих ресурсов на наиболее перспективных направлениях регионального развития, а также адресное предоставление государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим проекты, соответствующие задачам структурной политики.

Принцип программно-целевого подхода предусматривает реализацию структурной политики региона на основе конкретных программ и проектов, имеющих четко определенные цели, задачи, показатели эффективности и сроки реализации. Наличие данного принципа связано с необходимостью обеспечения прозрачности и подотчетности проводимой политики, а также способностью оценивать достигнутые результаты и своевременно вносить необходимые корректировки в цели регионального развития.

Принцип дополнения и координации предполагает, что региональная структурная политика призвана не противоречить и дополнять существующие направления государственной экономической политики и быть скоординированной с ними для достижения положительного синергетического эффекта. Указанный принцип реализуется посредством согласования мер структурной политики региона с мероприятиями макроэкономической, социальной, инновационной, инвестиционной и экологической политики, а также путем координации действий между различными органами власти и управления, участвующими в реализации перечисленных политик.

Реализуемые меры региональной структурной политики должны быть экономически оправданными, обоснованными, имеющими положительные эффекты и социальные результаты. В этом проявляется еще один принцип структурной политики региона – принцип эффективности и результативности.

Принцип устойчивого развития говорит о том, что необходимо так вести управленческую деятельность в регионе, чтобы структурная политика способствовала его устойчивому развитию, обеспечивала сбалансированное сочетание экономического роста, социальной справедливости и экологической безопасности. Реализация данного принципа предполагает учет экологических факторов при планировании и выполнении проектов, направленных на развитие экономики региона, а также поддержку социально ответственного бизнеса и экологически чистых технологий.

Принцип инновационности – структурная политика призвана стимулировать инновационную деятельность в регионе, поддерживая научные исследования и разработки, внедрение новых технологий и создание инновационной инфраструктуры, что

предполагает создание благоприятной среды для инноваций, поддержку инновационных предприятий и содействие трансферу технологий.

Наконец, принцип учета региональных особенностей состоит в том, что структурная политика должна учитывать специфические особенности каждого региона, включая его географическое положение, природные ресурсы, экономическую структуру, геополитическую динамику, демографическую ситуацию, культурные традиции и другие факторы. В связи с этим необходима разработка индивидуальных стратегий развития для каждого региона, учитывающих его уникальный потенциал и имеющиеся ограничения.

Соблюдение перечисленных принципов на практике позволит обеспечить эффективность и результативность региональной структурной политики, а также достичь устойчивого и сбалансированного развития регионов в долгосрочной перспективе.

Стратегическое планирование как эффективный инструмент региональной структурной политики

Стратегическое планирование как наиболее эффективный инструмент региональной структурной политики может успешно использоваться не только при разработке комплексных программ социально-экономического развития региона, но и при осуществлении мер трансформационной перестройки отраслей его хозяйственной системы [5]. Следовательно, можно заключить, что стратегическое планирование играет ключевую роль в формировании и реализации эффективной региональной структурной политики. Оно позволяет регионам системно подойти к решению социально-экономических проблем, максимизировать использование имеющихся ресурсов и создать условия для устойчивого развития в долгосрочной перспективе [6, 7].

Стратегическое планирование представляет собой процесс разработки и реализации долгосрочного видения развития региона, определения приоритетных целей и задач, а также разработки конкретных мероприятий для их достижения. Оно основано на анализе текущей ситуации, выявлении проблем и возможностей, а также учете внешних факторов. Среди целей стратегического планирования можно отметить выявление наиболее перспективных секторов региональной экономики, требующих поддержки и инвестиций, создание благоприятных условий для развития регионального бизнеса, развития инноваций, устранение социально-экономических диспропорций между различными территориями региона, а также оптимизация использования бюджетных средств, привлечение частных инвестиций, развитие государственно-частного партнерства.

Различные исследователи по-разному определяют последовательность этапов стратегического планирования в регионе [8, 9]. Например, М.И. Харин, Д.К. Логинов, О.Е. Кондрачук выделяют такие этапы как: анализ внутренней и внешней среды, определение миссии, ценностей и стратегических целей, разработка стратегий, действий и мероприятий, реализацию стратегии, контроль и корректировку действий [10]. М.Н. Руденко, Е.Д. Оборина, Д.Н. Письменников полагают, что стратегическое планирование представляет собой непрерывный процесс, состоящий из следующих элементов: определение миссии, целей, анализ внутренней и внешней среды, разработка стратегических альтернатив, выбор стратегии, ее реализация и оценка [11]. Согласно определению А.П. Гапоненко, процесс стратегического планирования регионального развития включает такие этапы как: определение целей развития региона, выявление сильных и слабых сторон региона, варианты использования имеющихся и создания новых территориальных преимуществ, разработка концепции регионального развития и плана конкретных действий по реализации стратегии. На заключительном этапе проводится оценка эффективности и результативности стратегии регионального развития, и, если есть такая необходимость, корректировка целей и способов их достижения [12].

На наш взгляд процесс стратегического планирования в регионе предполагает шесть последовательных этапов (Рисунок 3).

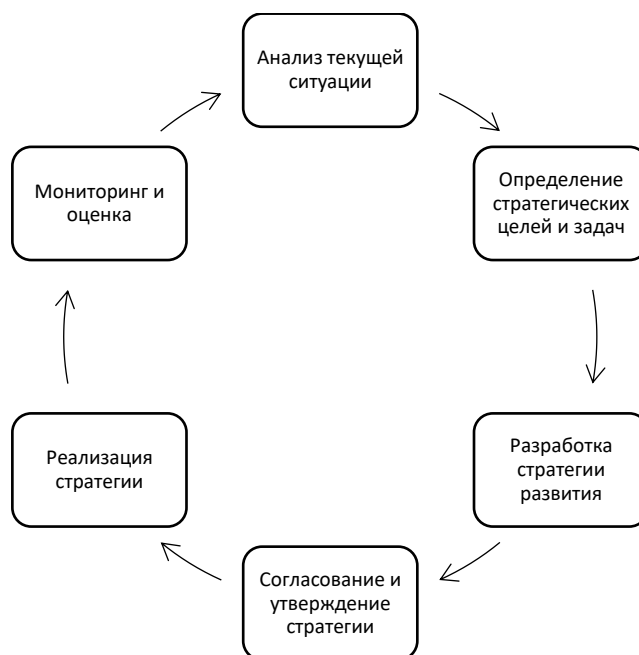


Рисунок 3 – Процесс регионального стратегического планирования

В качестве инструментов реализации регионального стратегического планирования можно отметить создание и внедрение в практику региона целевых программ развития, представляющих собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение конкретных региональных проблем или достижение определенных целей. Подобные программы могут быть направлены на отраслевую трансформацию региона, привлечение инвестиций, развитие межрегионального сотрудничества [13]. Еще одним действенным инструментом является формирование государственно-частных партнерств, деятельность которых направлена на развитие региональной инфраструктуры и предоставление общественных услуг посредством объединения государственных и частных ресурсов [14]. Также важное значение в современных условиях имеет кластерная политика, объединяющая интересы промышленности, науки и образования, создание особых экономических зон с льготным режимом налогообложения и административного регулирования и поддержка инновационных проектов, направленных на решение социальных проблем [15].

Выводы.

Подводя общие итоги, можно сделать следующие выводы.

Структурная политика региона является важным инструментом для достижения сбалансированного и устойчивого развития страны. Она позволяет решать проблемы, связанные с отставанием в развитии отдельных регионов, повышать их конкурентоспособность и улучшать качество жизни населения. Результативность структурной политики во многом зависит от правильного определения приоритетов, выбора адекватных инструментов и обеспечения координации между различными участниками процесса.

Для повышения эффективности структурной политики в России необходимо увеличение финансирования, совершенствование механизмов распределения и использования средств, усиление координации действий и разработка четких критериев оценки эффективности. Реализация эффективной структурной политики позволит обеспечить сбалансированное и устойчивое развитие регионов и страны в целом.

Стратегическое планирование является мощным инструментом региональной структурной политики, позволяющим регионам формировать долгосрочное видение развития, определять приоритетные цели и задачи, а также разрабатывать конкретные мероприятия для их достижения. Несмотря на существующие вызовы и недостатки,

эффективное стратегическое планирование позволяет регионам повысить конкурентоспособность, улучшить качество жизни населения и обеспечить устойчивое развитие. Для этого необходимо обеспечить качественный анализ, вовлеченность заинтересованных сторон, политическую волю, достаточное финансирование и эффективную систему управления.

Список источников

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. – М.: ГУ ВШЭ, 2000.
2. Кузнецова О.В. Региональная экономическая политика: теория и практика. – М.: ГУ ВШЭ, 2010.
3. Татаркин А.И. Структурная политика как фактор активизации стратегического потенциала регионов // Экономика региона. – 2012. – № 4. – С. 21-31.
4. Некрасова И.В. Структурная политика государства как инструмент управления экономикой региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 11. – С. 2-11.
5. Яковлев А.Е. Государственная структурная политика в условиях цифровой трансформации экономики // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2018. – № 6. – С. 20-35.
6. Дмитриев Ю.А., Кирпичев Р.М., Чистяков М.С. Стратегическое проектирование необходимых условий комплексного социально-экономического развития региона: концептуальная модель // Международный экспедитор. – 2020. – №3. – С. 3-9.
7. Доменко Ю.Ю. Этапы стратегического планирования в системе управления территорией // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – №11. – С. 696-700.
8. Фучкин К.С., Шарапова Н.В. Стратегическое управление в цифровой экономике // Актуальные вопросы современной экономики. – 2019. – № 6 (2). – С.99-104.
9. Санович М.А., Мельков Т.К. Стратегия социально-экономического развития Кировской области – основной документ стратегического планирования развития региона. // Актуальные вопросы современной экономики. – 2022. – №1. – С. 140-145.
10. Старостин А.В. Направления реализации структурной политики в регионе // Экономика образования. – 2009. – № 3, часть 1. – С. 27-32.
11. Харин М.И., Логинов Д.К., Кондрачук О.Е. Стратегическое планирование, его значение и этапы // Интерактивная наука. – 2023. – 5 (81). – С. 51-52.
12. Руденко М.Н. Стратегическое планирование: учеб. пособие / М.Н. Руденко, Е.Д. Оборина, Д.Н. Письменников; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2014. – 96 с.
13. Региональная экономика и управление / под общей ред. проф. А. Л. Гапоненко, проф. Ю. С. Дульщикова. – М. Изд. РАГС. 2006. С. 336–344.
14. Киварина М.В. Социальное партнерство: ключевые условия эффективности / М. В. Киварина // Вестник Новгородского филиала РАНХиГС. – 2015. – Т. 2, № 4-2(2). – С. 109-117.
15. Шулятьева, Г. М. Инновационный потенциал развития сельских территорий / Г. М. Шулятьева // Инновационная деятельность науки и образования в агропромышленном производстве: материалы Международной научно-практической конференции, Курск, 27–28 февраля 2019 года / Ответственный за выпуск И.Я. Пигорев. Том 4. – Курск: Курская государственная сельскохозяйственная академия, 2019. – С. 229-234.
16. Маккаева Р.С.А., Асхабалиев И.Ч., Омаров М.М. Современная концепция «экономики знаний» в условиях новой парадигмы экономического развития // Journal of Monetary Economics and Management. – 2023. – №4. – С.34-40

Сведения об авторах

Ахмедова Жулиана Алдеровна, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и управления, Международный инновационный университет, г.Сочи, Россия,

профессор кафедры государственного и муниципального управления, Дагестанский государственный технический университет, г. Махачкала, Россия.

Чарский Александр Владимирович, аспирант кафедры экономики и управления, Международный инновационный университет, г. Сочи, Россия.

Аммаев Абдусамад Гасанович, аспирант кафедры государственного и муниципального управления, Дагестанский государственный технический университет, г. Махачкала, Россия.

Information about the authors

Akhmedova Zhuliana Alderovna, Doctor of Economics, Professor of the Department of Economics and Management, International Innovative University, Sochi, Russia, Professor of the Department of Public and Municipal Administration, Dagestan State Technical University, Makhachkala, Russia.

Charsky Alexander Vladimirovich, Postgraduate student of the Department of Economics and Management, International Innovative University, Sochi, Russia.

Ammaev Abdusamad Gasanovich, Postgraduate student of the Department of Public and Municipal Administration, Dagestan State Technical University, Makhachkala, Russia.