

Агеева Эмилия Анатольевна
Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

Особые экономико-правовые зоны в России: эпоха становления и развития

Аннотация. В статье рассматриваются особенности функционирования особых экономико-правовых зон (ОЭПЗ) в Российской Федерации, включая особые экономические зоны (ОЭЗ), территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), свободные экономические зоны (СЭЗ), технопарки и инновационные научно-технические центры (ИНТЦ). Анализируются ключевые нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность данных зон, а также механизмы их создания и управления. Особое внимание уделяется экономическим стимулам для резидентов, налоговым льготам и инвестиционной привлекательности регионов. Рассматриваются результаты деятельности преференциальных зон, включая объем привлеченных инвестиций, количество созданных рабочих мест и вклад в социально-экономическое развитие страны. Подчеркивается значимость внедрения ESG-принципов и перспективы дальнейшего расширения сети особых экономических зон в России.

Ключевые слова: особые экономические зоны, территории опережающего развития, технопарки, инновационные научно-технические центры, инвестиции, налоговые льготы, региональное развитие.

Ageeva Emiliia Anatolievna
Yaroslav-the-Wise Novgorod State University

Special economic and legal zones in Russia: the era of formation and development

Abstract. The article examines the functioning of special economic and legal zones (SELPZ) in the Russian Federation, including special economic zones (SEZ) and territories of advanced socio-economic development (TASED), free economic zones (FEZ), technology parks and innovative scientific and technical centers (ISTC). It analyzes key regulatory and legal acts governing the activities of these zones, as well as the mechanisms for their creation and management. Special attention is given to economic incentives for residents, tax benefits, and the investment attractiveness of regions. The article reviews the performance of preferential zones, including the volume of attracted investments, the number of jobs created, and their contribution to the country's socio-economic development. The importance of implementing ESG principles and the prospects for further expansion of the special economic zones network in Russia are emphasized.

Keywords: special economic zones, advanced development territories, technology parks, innovative scientific and technical centers, investments, tax incentives, regional development.

Особые экономико-правовые зоны в Российской Федерации стали одним из самых успешных и крупных федеральных проектов, которые направлены на активизацию экономического роста отдельных регионов страны, посредством привлечения значительных объемов российских и зарубежных инвестиций в стратегически важные сферы экономической деятельности. Важным преимуществом этого механизма стало создание благоприятных условий для предпринимательской активности на специально выделенных территориях с применением налоговых льгот и других экономических стимулов.

Деятельность ОЭЗ в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [1]. Этот нормативно-правовой акт декомпозирует и описывает процедуру создания ОЭЗ, а также регламент их функционирования и ключевые требования, предъявляемые к потенциальным резидентам. Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ на основании региональной заявки, подготовленной высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ. При формировании заявки учитываются показатели инвестиционной привлекательности региона, обоснование экономической эффективности, а также оценка возможных экологических рисков.

Кроме закона об ОЭЗ, значительное внимание уделяется нормативной базе, регулирующей территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР). Вторым по значимости является Федеральный закон № 473-ФЗ (2014 г.) «О территории опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР) [2]. Данный федеральный закон был принят для стимулирования развития малых и удалённых населённых пунктов, а также муниципалитетов. В отличие от ОЭЗ, ТОСЭР и ТОР ориентированы на поддержку локальных экономик, создание новых рабочих мест в сельских территориях и муниципалитетах с менее развитыми экономиками, регулирует создание ТОСЭР в моногородах и депрессивных регионах, предоставляя инвесторам льготы, включая: снижение ставки страховых взносов, упрощение административных процедур, льготы по налогу на прибыль и другие меры поддержки для инфраструктурных проектов. В соответствии с федеральным законом, ТОСЭР создаются в регионах с наиболее сложной социально-экономической ситуацией, и их основная цель – привлечение инвестиций и развитие ключевых отраслей экономики.

Третьим и не менее значим является экономико-правовой режим – свободная экономическая зона (СЭЗ), деятельность которых регламентируется Федеральным законом № 266-ФЗ от 24.06.2023 на новых территориях Российской Федерации [3].

Для развития и поддержания сектора малого и среднего бизнеса, а так же инновационных стартапов определены особые экономико-правовые режимы, такие, как технопарки и инновационные научно-технические центры (ИНТЦ), деятельность которых регламентируется Федеральными законами № 488-ФЗ от 2014 года, № 127-ФЗ от 1996 года и № 216-ФЗ от 2017 года соответственно [4, 5, 6].

Стоит отдельно отметить, что особые экономико-правовые режимы предусматривают механизмы государственного управления и контроля за их деятельностью. Управление преференциальными территориями осуществляется специальными органами, такими как управляющие компании или наблюдательные советы, в которые входят представители органов власти, бизнеса и общественных организаций. Эти органы отвечают за соблюдение законодательства, мониторинг деятельности резидентов и обеспечение эффективности функционирования режима.

Третьим является Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ (2003 г.) – закон регулирует общие принципы стратегического планирования развития федеральных и региональных экономик, включая вопросы, касающиеся создания ОЭПР [7].

Стратегически значим Федеральный закон № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (1999 г.), который регулирует общие принципы государственной поддержки инвестиционной деятельности, включая деятельность в рамках ОЭПР [8].

Безусловно, для претворения в жизнь указанных федеральных законов необходимо учитывать значимость Налогового кодекса Российской Федерации, в котором учтены все налоговые льготы и преференции, предоставляемые резидентам ОЭПР. Все эти аспекты регулируются соответствующими статьями Налогового кодекса, что создает конкурентные условия для ведения бизнеса.

Стоит отметить, что при прочих равных, каждый федеральный субъект Российской Федерации вправе принять локальные нормативные акты для создания и регулирования ОЭПР, в зависимости от специфики региона.

Создание и функционирование преференциальной зоны предусматривает участие управляющей компании, обладающей опытом реализации масштабных инвестиционных проектов, создания инфраструктуры и управления индустриальными и технопарками. Это позволяет не только повысить уровень профессионализма при реализации проектов, но и гарантировать успешное развитие инфраструктурных объектов на территории ОЭПР.

Цели создания ОЭПР в России разнообразны: от стимулирования обрабатывающих отраслей промышленности до развития высокотехнологичных сфер, туризма, портовой и транспортной инфраструктуры, а также продвижения новых технологий и продуктов на рынок. ОЭПР обеспечивают комплексные условия для создания производственных мощностей, реализации научных разработок и предоставления логистических услуг.

Получение статуса резидента преференциальных территорий предполагает соблюдение четкой последовательности шагов: регистрация юридического лица, подача заявки с паспортом инвестиционного проекта и финансовой моделью, защита проекта на экспертном совете, подписание трехстороннего соглашения с управляющей компанией ОЭПР и соблюдение требований в зависимости от типа зоны.

Резиденты обязаны осуществлять капитальные вложения в установленном объеме. Например, резиденты промышленно-производственной ОЭЗ обязаны инвестировать не менее 120 млн рублей (из которых не менее 40 млн рублей в течение первых трех лет). Для резидентов портовых ОЭЗ требования к капитальным вложениям выше – 400 млн рублей на строительство объектов инфраструктуры и не менее 120 млн рублей на их реконструкцию.

Так по состоянию на 1 октября 2024 года в России зарегистрировано 53 ОЭЗ: 34 промышленных, 7 технико-внедренческих, 10 туристических и 2 портовых [9]. В этих зонах действует 1208 компаний-резидентов, включая более 109 иностранных предприятий из 33 стран. Суммарные инвестиции заявлены в размере 6,3 трлн рублей, фактические вложения составили свыше 1,8 трлн рублей. Создано более 83 тысяч рабочих мест, с перспективой увеличения до 155 тысяч. Налоговые и страховые отчисления составили свыше 465 млрд рублей [10].

ОЭПР в РФ обеспечены современной инфраструктурой, включая транспортные узлы, логистические центры и промышленные площадки. Среди ключевых преимуществ ОЭПР можно выделить минимальные административные барьеры, налоговые льготы, сниженные цены на аренду земли и поддержку со стороны управляющих компаний. Эти факторы делают ОЭЗ привлекательными площадками для локализации производства и выхода на международный рынок [11].

Эффективность ОЭЗ оценивается по 25 критериям, включая интегральный показатель $E_{OЭЗ}$. В 2023 году этот показатель составил 92 % за год и 90 % за весь период функционирования. Высокие результаты продемонстрировали технико-внедренческие и промышленные зоны (97 %), туристические зоны достигли 93 %, портовые – 82 %.

На конец 2023 года в 44 ОЭЗ зарегистрировано 1094 резидента, что составляет 107 % от запланированного уровня. В течение года создано 18 156 рабочих мест (169 % от плана), а общий объем инвестиций составил 1,53 трлн рублей. Выручка предприятий за 2023 год составила 762,8 млрд рублей (209 % от запланированных показателей), включая ИТ-сектор с доходом 57,3 млрд рублей.

Инвестиции из федерального бюджета на инфраструктуру составили 677 млн рублей в 2023 году и 104,2 млрд рублей за весь период функционирования ОЭЗ. Региональные бюджеты выделили 38,9 млрд рублей в 2023 году и 130,1 млрд рублей за весь период. Управляющие компании вложили 29,8 млрд рублей в 2023 году и 105,6 млрд рублей за весь срок существования ОЭЗ.

Итоговые результаты показывают, что налоговые поступления, страховые взносы и таможенные платежи превысили затраты на создание инфраструктуры на 36,6 млрд рублей, что свидетельствует о высокой эффективности данного экономического инструмента.

Таким образом, механизм ОЭЗ зарекомендовал себя как успешный инструмент развития экономики регионов России, повышения инвестиционной активности и создания новых рабочих мест [12]. За 19 лет существования ОЭЗ в РФ подтвердили свою эффективность, как для федерального бюджета, так и для региональных экономик, доказав значимость данных территорий как стратегического инструмента социально-экономического развития страны.

В последние годы в Российской Федерации активно развиваются особые экономико-правовые режимы, при этом особое внимание уделяется внедрению принципов устойчивого развития и интеграции ESG-стандартов (экология, социальная ответственность, корпоративное управление).

В 2023 году Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России при содействии Министерства экономического развития РФ представила первый ESG-рейтинг отечественных особых экономических зон. Первую позицию в этом рейтинге заняла промышленно-производственная ОЭЗ «Липецк», продемонстрировавшая высокие показатели в сфере устойчивого развития [13].

В 2024 году был опубликован следующий ESG-рейтинг, в состав которого вошли 19 преференциальных территорий. Среди них портовая экономическая зона «Ульяновск» заняла четвертую строчку, подтвердив свою приверженность принципам устойчивого развития.

Российское правительство продолжает работу по расширению сети особых экономических зон, создавая новые территории и модернизируя уже существующие [14]. Данные меры направлены на привлечение инвестиций, стимулирование региональной экономики и создание дополнительных рабочих мест. В целом развитие ОЭПР (в частности ОЭЗ) в России ориентировано на внедрение ESG-принципов, расширение территориальной сети, увеличение инвестиций и формирование благоприятных условий для бизнеса с учетом экологических и социальных факторов регионов.

Учитывая потенциальные возможности особых экономико-правовых режимов, их влияние на региональное развитие при соблюдении требований и внедрении адаптивной политики организации и оценки их результативности, ОЭПР смогут стать центрами социально-экономического роста регионов и моногородов в частности, стимулировать создание конкурентной продукции, и компенсировать, тем самым, последствия жесткой мировой санкционной политики, осуществляемой в отношении Российской Федерации.

Список источников

1. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» № 116-ФЗ от 22.07.2005 (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения 15.03.2025)
2. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР) в Российской Федерации № 473-ФЗ от 24.12.2014 (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 271-ФЗ) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172169/7cbed59da5f46c58edbb2a13908a8f023c5ac29e/ (дата обращения 15.03.2025)
3. Федеральный закон «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях» № ФЗ-266 от 24.06.2023 (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_450389/ (дата обращения 15.03.2025)

4. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» № 488-ФЗ от 31.12.2014 (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/ (дата обращения 15.03.2025)
5. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 N 127-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/ (дата обращения 15.03.2025)
6. Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 29.07.2017 N 216-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221172/ (дата обращения 15.03.2025)
7. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ от 28.06.2014 (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 15.03.2025)
8. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» № 39-ФЗ от 25.02.1999 (последняя редакция) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/ (дата обращения 15.03.2025)
9. Минэкономразвития: В России за шесть лет создано 25 особых экономических зон / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2023/09/28/minekonomrazvitiia-v-rossii-za-shest-let-sozdano-25-osobyh-ekonomicheskikh-zon.html> дата обращения 15.03.2025 (дата обращения 15.03.2025)
10. Министерство экономического развития Российской Федерации / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://economy.gov.ru> (дата обращения 14.03.2025).
11. Виттенбек В.К. Управление экономикой на основе использования механизмов особых экономических зон в России и за рубежом [Текст]: монография / В.К. Виттенбек, О.В. Романченко, В.А. Шумаев. – Москва: Новые печатные технологии, 2013. – 125 с.
12. Жуков В.В. Особые экономические зоны: проблемы и перспективы функционирования в России: магистерская диссертация / В.В. Жуков; Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт экономики и управления, Кафедра финансового и налогового менеджмента. – Екатеринбург, 2019. – 91 с.
13. Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://akitrf.ru> (дата обращения 14.03.2025).
14. Реформу ОЭЗ докручивают на взлете // Коммерсант. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6563547> (дата обращения 14.03.2025).
15. Картамышева О.Е. Нормативно-правовые основы государственного регулирования свободных экономических зон в Российской Федерации//Journal of Monetary Economics and Management. - 2024.- №1. – С.147-153

Сведения об авторе

Агеева Эмилия Анатольевна, ассистент кафедры цифровой экономики и управления, Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, г. Великий Новгород, Россия.

Information about the authors

Ageeva Emiliia Anatolievna, Assistant of Department of Digital Economy and Management, Yaroslav-the-Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod, Russia.