

Филон Евгения Александровна
Департамент градостроительной политики города Москвы
Московский городской университет управления Правительства Москвы
Евдокимова Юлия Викторовна
Московский городской университет управления Правительства Москвы
Российский государственный социальный университет
Шинкарёва Ольга Владимировна
Российский государственный социальный университет

Повышение эффективности взаимодействия департамента градостроительной политики города Москвы с организациями, предприятиями, иными органами государственной власти в рамках контрольной (надзорной) деятельности

Аннотация. В статье изучены особенности организации взаимодействия Департамента градостроительной политики города Москвы с организациями и иными органами государственной власти в рамках контрольной (надзорной) деятельности. В контексте градостроительной политики данное взаимодействие приобретает особую значимость, так как охватывает широкий спектр вопросов, которые связаны с проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию объектов недвижимости. Основная цель исследования – проведение анализа функциональных обязанностей Департамента градостроительной политики города Москвы, его взаимодействие со всеми заинтересованными участниками по реализации градостроительной политики, выявлению ключевых проблем и выработке рекомендаций по их устранению для повышения эффективности градостроительной политики, а именно- внедрение единых стандартов и процедур взаимодействия, повышение уровня автоматизации процессов и развитие системы обучения и повышения квалификации сотрудников.

Ключевые слова: градостроительная политика, строительство, взаимодействие, градостроительные нормы, территориальное планирование, государственное управление, контрольные (надзорные) органы

Philon Evgeniya Alexandrovna
Department of Urban Planning Policy of the City of Moscow
Evdokimova Julia Viktorovna
Moscow City University of Management of the Government of Moscow
Russian State Social University
Shinkareva Olga Vladimirovna
Russian State Social University

Improving the efficiency of interaction of the department of urban planning policy of the city of Moscow with organizations, enterprises, other public authorities within the framework of control (supervisory) activities

Abstract. The article studied the peculiarities of organizing the interaction of the Department of Urban Planning Policy of the city of Moscow with organizations and other government bodies within the framework of control (supervisory) activities. In the context of urban planning policy, this interaction is of particular importance, as it covers a wide range of issues related to the design, construction and commissioning of real estate. The main purpose of the study is to analyze the functional responsibilities of the Department of Urban Planning Policy of the city of Moscow, its interaction with all interested participants in the implementation of urban planning

policy, identifying key problems and developing recommendations for their elimination to improve the effectiveness of urban planning policy, namely, the introduction of uniform standards and procedures for interaction, an increase in the level of automation of processes and the development of a system of training and advanced training of employees.

Keywords: urban planning policy, construction, interaction, urban planning norms, territorial planning, public administration, control (supervisory) authorities

Современный город-мегаполис, такой как Москва, представляет собой сложную систему, основанную на взаимодействии многочисленных государственных структур и частных организаций. Особенно важно наладить взаимодействие в сфере градостроительной политики, так как она определяет будущее развитие территории, включая проектирование новых объектов, реконструкцию старых зданий и создание комфортной городской среды. Одним из центральных элементов этой системы является Департамент градостроительной политики города Москвы (далее – Департамент), который, несмотря на отсутствие собственных надзорных функций, играет значительную роль в координации действий различных участников градостроительного процесса. Организация контрольно-надзорной деятельности в данном направлении всегда вызывает интерес исследователей [1, 6, 7, 9], так как именно от качества контроля во многом зависит эффективность использования финансовых ресурсов мегаполиса, а, значит, и экономическая безопасность региона [8].

Целью настоящего исследования является изучение особенностей взаимодействия Департамента с организациями и органами государственной власти в рамках контрольной (надзорной) деятельности. Мы проанализируем основные функции Департамента, формы его взаимодействия с ключевыми игроками градостроительного рынка, а также рассмотрим существующие проблемы и вызовы, препятствующие эффективной реализации градостроительной политики. В заключение будут предложены рекомендации по оптимизации процесса взаимодействия для улучшения качества градостроительного регулирования.

Основные функции Департамента градостроительной политики города Москвы заключаются в следующем:

1. Разработка и реализация градостроительной политики: Департамент разрабатывает стратегию и тактику городского развития, включая подготовку и утверждение градостроительных планов, схем территориального планирования с соблюдением всех действующих правил и норм [3].

2. Координация деятельности различных организаций и предприятий в сфере градостроительства: Департамент выступает посредником между застройщиками, проектировщиками, подрядчиками и другими участниками градостроительного процесса, обеспечивая согласование их действий и соответствие общим градостроительным нормам и правилам [2].

3. Поддержание и развитие градостроительной документации: Департамент ведет учет градостроительных кадастров, реестров объектов недвижимости и другой важной градостроительной документации, что помогает обеспечить доступность актуальной информации для всех участников градостроительного процесса.

Кроме того, Департамент тесно сотрудничает с надзорными органами, такими как Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы и Комитет государственного строительного надзора города Москвы. Такое взаимодействие способствует соблюдению градостроительных норм и предотвращает возможные нарушения.

Департамент взаимодействует с застройщиками проектными организациями и различными органами государственной власти на всех этапах градостроительного цикла, начиная от разработки проектной документации и заканчивая вводом объектов в эксплуатацию. Основными формами взаимодействия являются:

- согласование проектных решений: Департамент рассматривает проекты с точки зрения соответствия действующим градостроительным нормам и правилам.

- экспертиза проектной документации: проводится оценка проектной документации на соответствие техническим и градостроительным требованиям.

- участие в получении разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию: Департамент содействует застройщикам на этапе оформления необходимых документов.

Кроме того, важное направление взаимодействия связано с органами местного самоуправления и надзорными органами. Департамент активно работает с муниципальными образованиями для согласования градостроительных планов и проектов, а также поддерживает инициативы по благоустройству и улучшению городской среды. Взаимодействие с контрольными (надзорными) органами включает обмен информацией о нарушениях, проведение совместных проверок с выездом инспекторов на объекты строительства.

Процесс взаимодействия Департамента с организациями и различными органами государственной власти сопровождается рядом проблем и вызовов:

1. Недостаточная координация между различными органами власти: разнообразие ведомств и их различающиеся подходы к решению одних и тех же вопросов приводят к дублированию функций и снижению общей эффективности [5].

2. Ограниченные ресурсы для проведения контроля: даже при тесном сотрудничестве с надзорными органами, недостаток человеческих и финансовых ресурсов затрудняет оказание полноценной помощи в обеспечении соблюдения градостроительных норм.

3. Необходимость повышения квалификации сотрудников: постоянное обновление знаний и навыков работников Департамента является критически важным для адаптации к меняющемуся законодательству и практикам градостроительства.

Для повышения эффективности взаимодействия Департамента с внешними партнерами рекомендуется использовать следующие меры:

1. Внедрить единые стандарты и процедуры взаимодействия. Это даст возможность создать унифицированные стандарты и процедуры, тем самым обеспечив упрощение и ускорение процессов согласования и утверждения [10].

2. Повысить уровень автоматизации процессов. Использование автоматизированных систем для управления проектами и контроля за строительными работами приведет к улучшению информационного взаимодействия и снижению временных затрат. Отметим, что автоматизация и цифровизация процессов ведет к существенной экономии ресурсов [4], что важно для повышения эффективности деятельности.

3. Развивать системы обучения и повышения квалификации сотрудников. Регулярные тренинги и семинары, проводимые для сотрудников Департамента и других участников градостроительного процесса предоставят возможность поддерживать высокий уровень профессиональных компетенций сотрудников и быть в курсе происходящих изменений.

Предлагаемые меры помогут преодолеть выявленные проблемы и повысить эффективность взаимодействия, минимизируя риски конфликтов и улучшая качество градостроительного регулирования. Эффективная организация взаимодействия Департамента градостроительной политики города Москвы с организациями и органами государственной власти является важным аспектом обеспечения устойчивого и качественного градостроительного развития столицы. Несмотря на отсутствие у Департамента непосредственных контрольных (надзорных) функций, его роль в координации и поддержании соблюдения градостроительных норм и правил остается значимой для поддержания высоких стандартов безопасности и качества строительства в городе.

Анализ, проведенный в исследовании, выявил существующие проблемы и вызовы, требующие пристального внимания и разработки целенаправленных мер для их устранения. Оптимизация механизмов взаимодействия, внедрение инновационных технологий и повышение квалификации сотрудников будут способствовать усилению

эффективности градостроительной политики и улучшению городской среды. Реализация предложенных мер позволит оптимизировать работу Департамента по взаимодействию с организациями и органами государственной власти, сократить административные барьеры и укрепить доверие между всеми участниками градостроительной деятельности.

Список источников

1. Асриян С. А., Евдокимова Ю. В. Контрольно-надзорная деятельность в дорожно-транспортной инфраструктуре г. Москвы // Финансовая грамотность как фактор риск-ориентированного управления в различных секторах экономики: Сборник научных трудов, Москва, 20 апреля 26 2022 года / Под редакцией А.А. Шестемирова, Ю.В. Евдокимовой. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2022. С. 26-30.
2. Бычков А.В., Свириденко В.А. Механизмы координации в градостроительной политике: опыт российских регионов. — Новосибирск: Наука, 2022. С. 23.
3. Горбунова О.А., Попков Ю.С. Городская политика и управление развитием мегаполисов. — М.: Издательство МГУ, 2021. С. 57.
4. Евдокимова Ю. В., Шинкарева О. В., Евдокимова А. А. Цифровизация финансового сектора: экономические, правовые, технологические аспекты // Вестник Екатеринбургского института. 2022. № 1(57). С. 46-50.
5. Иванова Н.Д., Беликов А.А. Проблемы межведомственной координации в градостроительной сфере. — Екатеринбург: УрФУ, 2022. С. 245.
6. Мотрунич А. И., Мигашкина Е. С. Тенденции развития контрольно-надзорной деятельности при проведении строительных работ в городе Москве // Экономические и правовые аспекты реализации государственных программ и проектов: Сборник статей по итогам X Научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов, Москва, 04 апреля 2024 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2024. С. 65-69.
7. Опарина С. И. Регламент проведения контрольных мероприятий региональным органом государственного внутреннего финансово-бюджетного контроля // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 2. С. 51-56.
8. Проблемы экономической безопасности: теория и практика: Коллективная монография / О. В. Шинкарева, А. В. Минаков, Е. В. Егорова [и др.]; Уральский государственный лесотехнический университет. Том 1. – Екатеринбург: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Уральский государственный лесотехнический университет", 2020. 213 с. ISBN 978-5-94984-769-5.
9. Современные проблемы контроля и аудита в финансово-бюджетной сфере в Российской Федерации / С. И. Опарина, А. А. Шестемиров, Э. М. Аминова [и др.]. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2021. 214 с. ISBN 978-5-4365-8005-0.
10. Соловьев С.В., Гусева Е.В. Автоматизированные системы управления в строительстве: перспективы и вызовы. — Томск: Томский государственный университет, 2021. С. 211.

Сведения об авторах

Филон Евгения Александровна, советник Управления внутреннего аудита и безопасности Департамента градостроительной политики города Москвы, Москва, Россия; магистрант кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова, Москва, Россия

Евдокимова Юлия Викторовна, кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова, Москва, Россия; доцент кафедры

экономики, финансов и капитала Российского государственного социального университета, Москва, Россия

Шинкарёва Ольга Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, доцент департамента экономики и управления Института экономики, управления и права, Московский городской педагогический университет, Москва, Россия

Information about the authors

Filon Evgeniya Alexandrovna, Advisor, Department of Internal Audit and Security, Department of Urban Development Policy, Moscow, Russia; Undergraduate, Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University, Moscow, Russia

Evdokimova Yulia Viktorovna, Cand. Sc. (Phil.), Associate professor, Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University, Moscow, Russia; Russian State Social University, Moscow, Russia

Shinkareva Olga Vladimirovna, Cand. Sc. (Econ.), Associate Professor, Moscow City University, Moscow, Russia