УДК 336.02
DOI 10.26118/2782-4586.2025.60.96.042

Мокроусов Александр Сергеевич
Ульяновский государственный технический университет»
Киселева Ольга Владимировна
Ульяновский государственный университет

Государственная инновационная политика Ульяновской области: эффективность мер поддержки для инновационно активных организаций и пути ее совершенствования

Аннотация. В статье авторами рассмотрен опыт Ульяновской области в сфере формирования и реализации государственной инновационной политики в регионе и анализ эффективности мер государственной поддержки инноваций, а именно мер налоговой поддержки. По результатам анализа показателей, характеризующих инновационную деятельность в Ульяновской области, выявлены сильные и слабые стороны развития инновационной деятельности, определены возможности и угрозы дальнейшего развития (SWOT-анализ). Авторами показана необходимость и целесообразность использования налогового стимулирования инновационно активных предприятий через механизм предоставления налоговых льгот в виду высокой результативности и бюджетной эффективности данной меры поддержки.

Ключевые слова: инновации, государственная инновационная политика налоговые льготы для инновационно активных предприятий.

Alexander Sergeevich Mokrousov
Ulyanovsk State Technical University
Kiseleva Olga Vladimirovna
Ulyanovsk State University

The state innovation policy of the Ulyanovsk region: the effectiveness of support measures for innovatively active organizations and ways to improve it

Abstract. In the article, the authors consider the experience of the Ulyanovsk region in the field of formation and implementation of state innovation policy in the region and analyze the effectiveness of measures of state support for innovation, namely tax support measures. Based on the results of the analysis of indicators characterizing innovation activity in the Ulyanovsk region, the strengths and weaknesses of innovation development have been identified, opportunities and threats for further development have been identified (SWOT analysis). The authors show the necessity and expediency of using tax incentives for innovatively active enterprises through the mechanism of providing tax benefits in view of the high efficiency and budgetary effectiveness of this support measure.

Keywords: innovations, state innovation policy, tax incentives for innovatively active enterprises.

Введение. Обеспечение технологического прорыва России и рост ее конкурентоспособности на мировом рынке возможны при условии активизации инновационной деятельности. Целью государственной инновационной политики должно стать создание благоприятных условий для инновационно активных организаций, что позволит увеличить склонность организаций к выпуску конкурентоспособной инновационной продукции, повысить долю организаций, занимающихся технологическими инновациями, а также долю инновационной продукции, обладающей

высокой добавленной стоимостью, в общем выпуске продукции. Регионы Российской Федерации существенно различаются по уровню инновационной активности, что характеризует разную степень эффективности проводимой в регионах государственной инновационной политики. В связи с чем возникает необходимость использования субъектами РФ наиболее эффективных мер поддержки инноваций, в т.ч. мер налоговой поддержки.

Целью исследования является рассмотрение опыта Ульяновской области в сфере формирования и реализации государственной инновационной политики в регионе и анализ эффективности мер государственной поддержки инноваций, а именно мер налоговой поддержки, а также разработка предложений по дальнейшему совершенствованию инструментов государственной инновационной политики. Для достижения поставленной цели в исследовании решаются следующие ***задачи***: проведение анализа показателей, характеризующих инновационную деятельность в Ульяновской области, проведение SWOT-анализа инновационной деятельности в регионе, анализ эффективности налоговых льгот, предоставляемых инновационно активным организациям, разработка предложений по совершенствованию мер государственной инновационной политики в регионе.

Степень исследования проблемы. Теоретическим и практическим вопросам государственной инновационной политики посвящены многие работы российских и зарубежных исследователей. Важность инновационной деятельности в социально-экономическом развитии государства и инноваций в укреплении позиций России в глобальной экономике подчеркивали Гохберг Л.М., Кузнецова Т.Е. [4, 5]. Особенности региональной инновационной политики рассматривают в своих работах Букреев А.М., Кириллова Е., Заенчковский А. [2, 8] Инфраструктурной поддержке инноваций посвящены работы Романовой А.Н., Алексеенко Е.В., Шастина А.В. [15] О необходимости и целесообразности использования налоговых льгот как для организаций, занимающихся инновационной деятельностью, так и для государства, говорится в трудах Лайченковой Н.Н., Зинчик НС, Мороз В.Н. [9, 7, 10] и других. Используя результаты исследований данных авторов, в настоящей статье проведен критический анализ государственной инновационной политики, реализуемой в Ульяновской области, а также проведена оценка эффективности мер налоговой поддержки инноваций.

Методы исследования. В ходе исследования использовались сравнительный и монографичебский методы, метод группировки, обработки и анализа статистических данных; в работе проводился анализ инновационной деятельности с использованием абсолютных и относительных показателей. Выявить сильные и слабые стороны инновационной деятельности, а также определить возможности и угрозы инновационного развития региона позволил проведенный в работе SWOT-анализ.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в обосновании необходимости и целесообразности использования налогового стимулирования инновационно активных предприятий через механизм предоставления налоговых льгот в виду высокой результативности и бюджетной эффективности данной меры поддержки.

В дальнейшем предполагается разработать и обосновать направления государственной инновационной политики в части повышения эффективности затрат на исследования и разработки, а также решения кадровых вопросов инновационной деятельности.

Основная часть. Регионы Российской Федерации имеют различные ресурсы и потенциал для развития, также и эффективность государственного управления сказывается на результатах их социально-экономического развития. Это касается и инновационного развития и результатов инновационной деятельности в регионах. Ежегодно составляются различные рейтинги инновационной активности регионов России: рейтинг регионов по российскому инновационному индексу (РРИИ), рассчитываемому Институтом статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ [14], Национальный рейтинг научно-технологического развития субъектов Российской Федерации Минобрнауки России

[11], Региональная шкала развития инноваций, формируемой Ассоциацией инновационных регионов России [13].

Результаты данных рейтингов показывают, что Ульяновская область на протяжении последних пяти лет входит в группу регионов-лидеров.

В рейтинге РРИИ 2024 года регион занял 2 место по индексу научно-технического потенциала, опередив г. Москву и г. Санкт-Петербург и заняв лидирующие позиции среди всех субъектов в специализированных рубриках «Финансирование научных исследований и разработок» (1 место) и «Материально-техническая база науки» (3 место). В Национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации Минобрнауки России в 2023 году Ульяновская область заняла 16 место по итоговой сумме баллов и 10 – по группе показателей «Органы власти», которая в том числе оценивает расходы на исследования и разработки. В Региональной шкале развития инноваций 2024 года, выпускаемой Ассоциацией инновационных регионов России, Ульяновская область вошла в группу наиболее развитых регионов по направлению «Финансовая поддержка». В числе сильных сторон региона отмечается:

- высокий уровень вовлеченности работников в научно-технологические разработки;
- высокий уровень и интенсивность затрат компаний на проведение исследований, в том числе за счет собственных средств;
- сильная база подготовки молодых специалистов и активное участие молодежи в исследовательской и инновационной деятельности;
- значительная доля инновационной продукции в регионе по сравнению со среднероссийскими значениями;
- высокий уровень технического оснащения исследователей, наличие инновационной инфраструктуры и результативное ее использование.

На протяжении десятилетия (2013-2023 гг.) уровень инновационной активности организаций в среднем по Приволжскому федеральному округу (ПФО) превышал средний по России, что в целом объясняется тем, что на этот федеральный округ приходится наибольшее количество регионов-лидеров по ключевым показателям инновационной деятельности. Такой ситуацией характеризуется и Ульяновская область (рисунок 1).

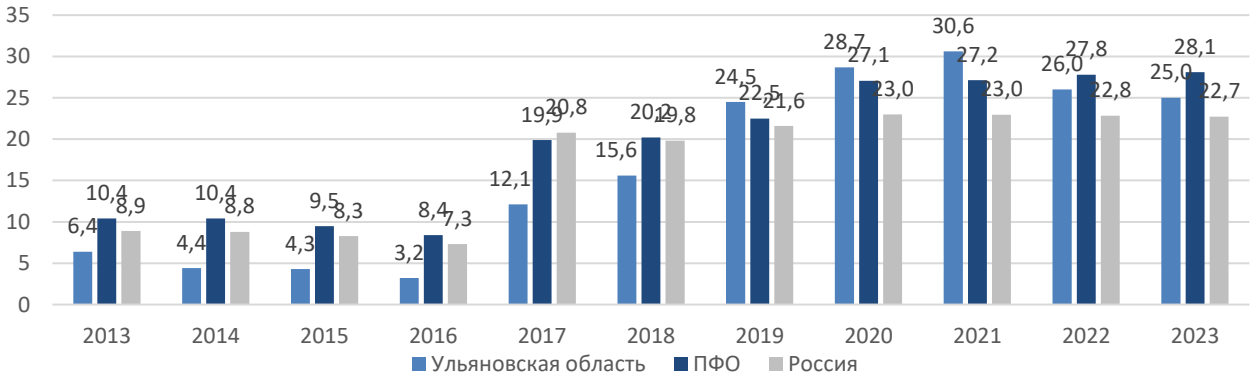

Рисунок 1 – Уровень инновационной активности организаций, % [18]

В регионе также отмечается положительная динамика показателя внутренних затрат на исследования и разработки (рисунок 2).

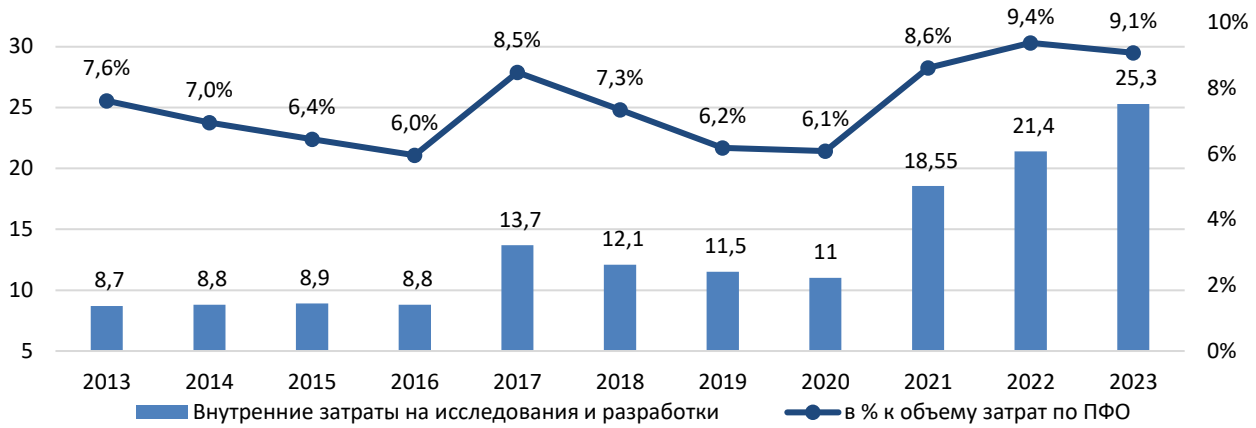

Рисунок 2 – Внутренние затраты на исследования и разработки в Ульяновской области, млрд руб. [3]

Объем выпуска высокотехнологичных и наукоемких отраслей в Ульяновской области в течение периода 2013-2023 гг. постепенно возрастал: за снижением в ходе кризисного 2020 года последовал рост в течение 2021–2023 гг. (объем выпуска в 2023 году на 36,4% превышает уровень 2020 года) (рисунок 3).

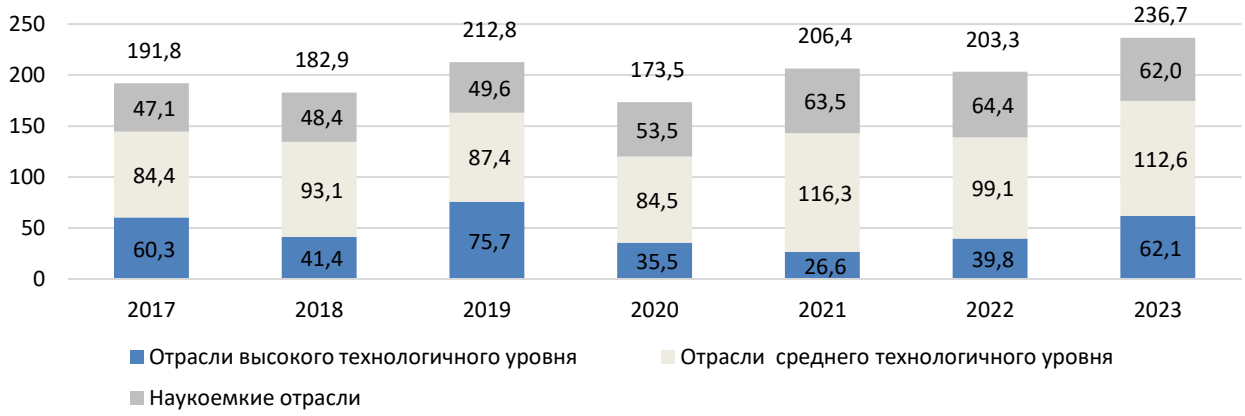

Рисунок 3 – Объем выпуска высокотехнологичных и наукоемких отраслей по крупным и средним организациям (без организаций с численностью работников менее 15 чел.), млрд руб. [17]

Однако, если сравнить средние темпы роста затрат на инновации и разработки и средние темпы роста объема выпуска высокотехнологичных и наукоемких отраслей в регионе, то эффективность затрат оказывается низкой, поскольку в среднем затраты на исследования и разработки увеличивались за последнее десятилетие на 9,15% ежегодно, а средний ежегодный прирост объема выпуска высокотехнологичных и наукоемких отраслей составляет лишь 3,90%.

По удельному весу инновационной продукции и услуг в общем объеме отгрузки Ульяновская область занимает пятое место среди регионов ПФО. Значение этого показателя существенно превышает среднероссийское значение (Рисунок 4). Следует учесть и структуру отгруженной продукции: более 80% от общего объема отгруженной продукции занимает продукция обрабатывающих производств.

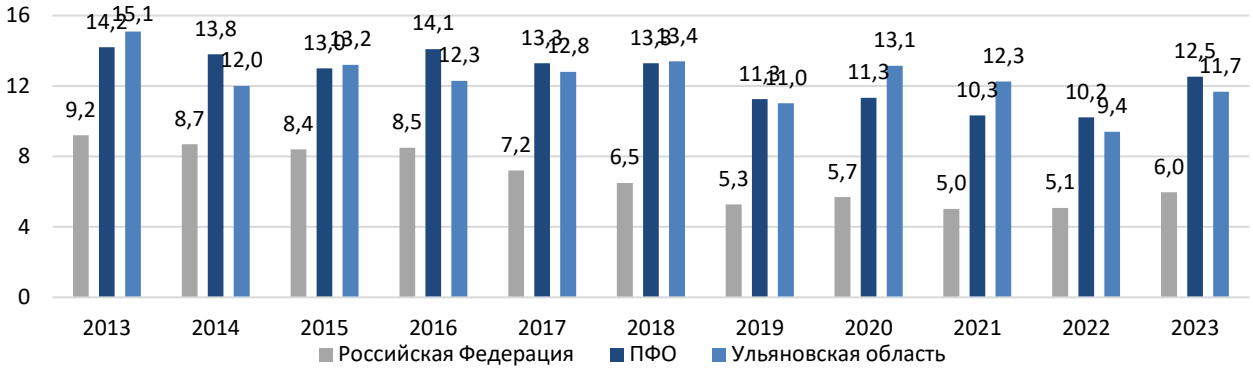

Рисунок 4 – Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, % [19]

Несмотря на кризисные явления в экономике, которые, как правило, сильнее всего сказываются на готовности предприятий заниматься высокотехнологичной и инновационной деятельностью, в среднем по России и по ПФО за период 2020–2023 гг. снижение уровня инновационной активности не наблюдается.

В Ульяновской области наблюдается высокий уровень интенсивности инновационного развития, который оценивается коэффициентом изобретательской активности (количество патентных заявок на 10 тыс. чел. населения) – он является косвенным показателем того, насколько население региона активно участвует в инновационной деятельности. По данному показателю Ульяновская область в 2020 году лидировала среди субъектов ПФО, опередив занимавшую в период с 2010 по 2019 гг. первое место Республику Татарстан. По методологии Федерального института промышленной собственности (далее – ФИПС), подразумевающей учёт заявок как на изобретения, так и на полезные модели при расчете коэффициента изобретательской активности, Ульяновская область также лидировала среди субъектов ПФО в 2020–2019 гг. В целом, по данным ФИПС, в 2023 году по количеству поданных заявок на изобретения и полезные модели Ульяновская область занимала 5 место среди субъектов ПФО (6 место – по количеству заявок на изобретения, 2 место – на полезные модели). [1]

Вместе с тем, в регионе отмечается невысокий уровень коммерциализации патентов, а также невысокие объемы оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности (далее – РИД), несмотря на высокую интенсивность исследований.

Весьма значимой проблемой в инновационном развитии Ульяновской области является тенденция сокращения количества научного персонала: в 2013–2014 гг. в секторе науки в Ульяновской области работало более 7 тыс. чел., в 2015 г. общая численность персонала науки сократилась на 25,7%, преимущественно за счет резкого сокращения количества технического персонала – с 2,4 тыс. чел в 2014 г. до 1 тыс. чел. в 2015 г. (на 41,9%). Количество персонала в секторе науки продолжило постепенно сокращаться в последующем периоде до 4,6 тыс. чел. в 2023 году. Примечательно при этом, что количество исследовательского персонала за последние 10 лет оставалось относительно стабильным, сократившись на 14,7%. [17]

В структуре численности исследователей в Ульяновской области наблюдается тенденция к снижению доли молодых исследователей: если с 2010 по 2016 гг. доля исследователей моложе 39 лет в общем числе исследователей постоянно росла и превышала уровень по ПФО в среднем на 6,2%, а в 2016 году достигла уровня выше среднего по России на 16,7%, то с 2017 года она снижается, и в 2023 году отставание от уровня ПФО составило 4%. [6]

Тенденция к сокращению доли исследователей моложе 39 лет при наблюдаемом росте этой доли в других регионах свидетельствует о снижении относительной привлекательности условий для ведения молодыми учеными исследовательской деятельности в регионе. В числе причин оттока специалистов из Ульяновской области в

другие регионы отмечаются сравнительно невысокие показатели уровня жизни и доступности жилья в регионе.

Уровень заработной платы исследователей Ульяновской области в последние 10 лет был ниже уровня по Российской Федерации в целом в среднем на 36% [16]. Учитывая обострившуюся в последние годы проблему кадрового голода в российской экономике, а также возрастающую зарплатную конкуренцию среди предприятий за квалифицированные кадры, Ульяновской области необходимо прилагать дополнительные усилия для удержания исследовательских кадров, в противном случае проблема необеспеченности научно-исследовательской и инновационной деятельности кадрами будет нарастать.

В регионе разработана и действует необходимая нормативно-правовая база в сфере регулирования развития инновационной деятельности, включающая как документы стратегического характера, как и специализированные региональные программы поддержки, в том числе в рамках специально выделенных территорий.

На территории Ульяновской области действуют специализированные федеральные и региональные механизмы грантовой поддержки, направленные на финансирование инновационных и научно-технических проектов.

В Ульяновской области весьма эффективно используется инструмент налогового стимулирования в целях инновационного развития.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 03.03.2009г. № 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ульяновской области» применяются следующие льготные налоговые ставки:

- 1% от доходов по УСН для налогоплательщиков, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в области ИТ (вместо стандартных 6%);
- 5% по УСН доходы минус расходы для налогоплательщиков, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в сфере научных исследований и разработок (ОКВЭД 72);
- 10% по УСН доходы минус расходы для организаций, осуществляющих разработки компьютерного программного обеспечения, оказывающие консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги.

Бюджетная эффективность налоговых льгот выражается в том, что в случае введения налоговых льгот в виде пониженного налога по упрощенной системе налогообложения 1% с доходов, инновационные компании получают экономию, а региональный бюджет получает дополнительные доходы в виде НДФЛ на каждый рубль налоговых расходов в результате создания высокопроизводительных рабочих мест.

Социальная эффективность налоговых льгот для ИТ-компаний выражается в развитии данного вида деятельности на территории региона, активизации инновационного процесса в регионе, более активном росте инновационно-активных компаний, росте доходов населения и т.д.

Так, например, в результате развития ИТ-компаний в Ульяновской области средняя заработная плата в инновационной сфере в 2,3 раза превышает средний уровень заработной платы по региону, что обеспечивает дополнительные налоговые поступления в региональный бюджет. Ежегодно налоговые поступления от организаций, работающих в ИТ-сфере, увеличиваются в среднем на 15% и составили в 2024г. 2,7% от налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета. [12]

Региональное правительство регулярно проводит оценку эффективности применяемых налоговых льгот, поскольку в реализации данных мер необходимо обеспечивать принцип бюджетной и социально-экономической эффективности. В случае выявления снижения эффективности применяемых налоговых льгот следует принимать решение по прекращению дальнейшего их использования, либо об изменении условий их получения.

Учитывая полученные результаты инновационного развития Ульяновской области в результате применения налоговых льгот для инновационно активных компаний, их действие продлено до 2026 года.

По результатам анализа условий для инновационной деятельности, созданных в Ульяновской области представляется возможным выделить сильные и слабые стороны, угрозы и возможности дальнейшего развития - SWOT-анализ. Результаты SWOT-анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1 – SWOT-анализ инновационной деятельности в Ульяновской области

Сильные стороны	**Слабые стороны**
• Активное инвестирование в научно-исследовательскую и инновационную деятельность; • Устойчивость инвестиций в науку и инновации к макроэкономическим шокам и кризисам; • Растущий уровень изобретательской активности; • Необходимая нормативно-правовая база в сфере регулирования развития инновационной деятельности; • Широкий спектр государственной поддержки инновационно активных предприятий; • Развитая инновационная инфраструктура	• Сравнительно низкий уровень инновационной активности при высоком объеме инновационных затрат; • Нехватка кадров; • Снижение привлекательности ведения научно-технической и инновационной деятельности в регионе для молодых исследователей; • Невысокий уровень коммерциализации патентуемых решений, низкие объемы оборота прав на РИД
Угрозы	**Возможности**
• Дальнейшее снижение инновационной активности в случае углубления негативной макроэкономической конъюнктуры, в том числе в результате дальнейшего ужесточения санкционной политики; • Усугубление «кадрового голода»; • Невозможность производства инновационных товаров второго уровня новизны (импортозамещающих) в связи с перекрытием поставок необходимой компонентно-сырьевой базы; • Невозможность замещения ушедших иностранных инвесторов	• Приоритетное финансирование инновационных расходов на цели, связанные расширением рынков сбыта; • Активизация внедрения маркетинговых и иных процессных инноваций; • Более активное привлечение мер государственной поддержки для развития инновационной деятельности, в том числе мер федерального уровня; • Создание привлекательных условий жизни в регионе для научных сотрудников

Поскольку, как было отмечено выше, в развитии инновационной деятельности важную роль занимает рынок интеллектуальной собственности и необходимо стремиться к большей степени коммерциализации научных разработок, в целях дальнейшего совершенствования мер государственной поддержки инноваций в Ульяновской области предлагается использование такой меры налогового стимулирований, как «патентная коробка». Данная мера предполагает установление ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в региональный бюджет, в размере 0% для организаций в отношении доходов от использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат налогоплательщику – российской организации. Данный механизм позволит стимулировать инвестиции на региональном рынке прав на интеллектуальную

собственность и повысит привлекательность распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, а также будет способствовать реальному внедрению результатов научных разработок на производственных предприятиях региона.

Заключение. По результатам проведенного в работе анализа инновационной деятельности в Ульяновской области представляется возможным сделать вывод о высокой эффективности проводимой в регионе государственной инновационной политики, в том числе эффективности мер налоговой поддержки инновационно активных компаний. Тем не менее, в целях обеспечения принципа бюджетной эффективности применяемых налоговых льгот необходимо обеспечивать регулярную оценку результатов их использования и при необходимости принимать решения о совершенствовании используемых льгот. Учитывая имеющиеся проблемы в регионе с использованием результатов интеллектуальной деятельности, а также низким уровнем коммерциализации инноваций, предлагается использовать налоговые льготы для организаций в отношении доходов от использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат налогоплательщику – российской организации.

Список источников

1. Александрова А.В., Суконкин А.В., Власов А.Д. и др. Аналитические исследования сферы интеллектуальной собственности 2023: коэффициент изобретательской активности в субъектах Российской Федерации. – М.: Федеральный институт промышленной собственности (ФИПС), 2024. – с. 53-54. // [Электронный ресурс] // URL: https://new.fips.ru/about/deyatelnost/sotrudnichestvo-s-regionami-rossii/a-iz-akt-2023.pdf (дата обращения: 25.04.2025).
2. Букреев А.М., Сироткина Н.В., Кулакова А.Е. Региональная инновационная политика. Проблемы разработки и реализации // Экономика и предпринимательство. 2020. № 2 (115). С. 570-572.
3. Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников с 2014 г. в текущих ценах, млрд руб. // ЕМИСС// [Электронный ресурс] // URL: https://fedstat.ru/indicator/33383 // (дата обращения: 25.04.2025).
4. Гохберг Л.М., Кузнецова Т.Е.. Инновации и глобальная экономика. Инновации как основа экономического роста и укрепления позиций России в глобальной экономике // Вестник международных организаций. – 2012. – № 2. – С. 101-117.
5. Гохберг Л. // Переход на инновационную модель экономического роста // Стратегия. 2020. № 4. С. 2012.
6. Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей, % // ЕМИСС // [Электронный ресурс] // URL: https://fedstat.ru/indicator/43587 // (дата обращения: 25.04.2025).
7. Зинчик Н.С. Методы развития инновационной деятельности промышленных предприятий на основе налогового стимулирования. Дис. на соиск. уч. ст. к.э.н. 08.00.05. – СПб., 2011. – С. 70,130.
8. Кириллова Е., Заенчковский А. Модель управления реализацией устойчивого региональной инновационной экосистемы. / В сборнике: Контроллинг в экономике, организации производства и управлении. Сборник научных трудов XII международного конгресса по контроллингу. Москва, 2023. С. 87-93.
9. Лайченкова Н.Н. К вопросу о роли налогового законодательства в процессе построения инновационной экономики: основные пути совершенствования // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 2 (40). - С. 217.
10. Мороз В.Н. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в зарубежных странах. // Известия Калининградского государственного технического университета. 2011. № 22. – С.110-116.

11. Национальный рейтинг субъектов Российской Федерации // Минобрнауки России // [Электронный ресурс] // URL: https://www.minobrnauki.gov.ru/action/stat/rating/ (дата обращения: 25.04.2025).
12. Официальный сайт Министерства финансов Ульяновской области // [Электронный ресурс] // URL: https://ulminfin.ru/index.php?mgf=budget/isp&r=10-2 // (дата обращения 25.04.2025)
13. Региональная шкала развития инноваций, 2024 год // Ассоциация инновационных регионов России // [Электронный ресурс] // URL: https://i-regions.ru/reiting/regionalnyy-indeks-razvitiya-innovatsiy-i-index/I_Scale_2024.pdf (дата обращения: 25.04.2025).
14. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации // Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ // [Электронный ресурс] // URL: https://www.hse.ru/primarydata/rir (дата обращения: 25.04.2025).
15. Романова А.Н., Алексеенко Е.В., Шастин А.В. Модель управления бизнесом в технопарке // Естественно-гуманитарные исследования. 2021. № 38 (6). С. 293-297.
16. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по субъектам Российской Федерации // Росстат // [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab4_zpl_2023.xlsx (дата обращения: 25.04.2025).
17. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области. Наука, инновации и технологии // [Электронный ресурс] // URL: https://73.rosstat.gov.ru/folder/40414https://rosstat.gov.ru/statistics/science // (дата обращения 25.04.2025)
18. Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций // Росстат // [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/innov_2.xls // (дата обращения 25.04.2025)
19. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг // Росстат // [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/innov_3.1.xls (дата обращения: 25.04.2025).

Сведения об авторах

Мокроусов Александр Сергеевич, к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит», ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный технический университет», г. Ульяновск, Россия
Киселева Ольга Владимировна, к.э.н., доцент кафедры Экономического анализа и государственного управления» ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет», г. Ульяновск, Россия

Information about the authors

Alexander Sergeevich Mokrousov, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Finance and Credit, Ulyanovsk State Technical University, Ulyanovsk, Russia
Kiseleva Olga Vladimirovna, Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Economic Analysis and Public Administration, Ulyanovsk State University, Ulyanovsk, Russia