

Огарёва Юлия Алексеевна
Департамента здравоохранения города Москвы
Московский городской университет управления Правительства Москвы
Опарина Светлана Ивановна
Московский городской университет управления Правительства Москвы
Шинкарёва Ольга Владимировна
Московский городской педагогический университет

Критерии и индикаторы риска при формировании перечня контролируемых лиц при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности за применением цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в городе Москве

Аннотация. В статье представлены критерии и индикаторы риска, используемые для формирования перечня контролируемых лиц в рамках контрольной деятельности за применением цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в г. Москве. Рассматриваются методы оценки рисков, а также роль государственного надзора и эффективное взаимодействие контролирующих организаций. Подчеркнута важность системного подхода и применения современных технологий для повышения эффективности контроля цен. Для повышения эффективности контроля предлагается интегрировать передовые методы анализа данных, которые позволяют в реальном времени отслеживать изменения цен, выявлять аномалии и предсказывать будущие тенденции. Отмечается, что комплексное сочетание аналитических инструментов, соблюдения правовых норм и системы критериев рисков создает холистическую модель контроля цен на жизненно необходимые лекарственные препараты. Эта модель не только способствует защите интересов потребителей, но и повышает доверие к медицинской системе в целом.

Ключевые слова: контроль, риск, лекарственные препараты, цена, надзор, Москва, критерии

Ogareva Julia Alekseevna
Department of Health of the city of Moscow
Moscow City University of Management of the Government of Moscow
Oparina Svetlana Ivanovna
Moscow City University of Management of the Government of Moscow
Shinkareva Olga Vladimirovna
Moscow City Pedagogical University

Criteria and indicators of risk when forming the list of controlled persons during control (supervisory) activities for the use of prices for vital and essential drugs in the city of Moscow

Abstract. The article presents the criteria and risk indicators used to form a list of controlled persons in the framework of control activities for the use of prices for vital and essential drugs in Moscow. Methods of risk assessment are considered, as well as the role of state supervision and effective interaction of controlling organizations. The importance of a systematic approach and the use of modern technologies to increase the efficiency of price control is emphasized. To improve control efficiency, it is proposed to integrate advanced data analysis methods that allow real-time monitoring of price changes, identify anomalies and predict future trends. It is noted that a comprehensive combination of analytical tools, compliance with legal norms and a system of risk criteria creates a holistic model of price control for vital drugs. This

model not only promotes consumer protection, but also increases confidence in the medical system as a whole.

Keywords: control, risk, drugs, price, supervision, Moscow, criteria.

Формирование перечня контролируемых лиц для осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере применения цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в городе Москве является многоступенчатым процессом. Этот процесс необходим для обеспечения доступности лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для граждан. В его основе лежит правильная оценка рисков, что требует внимания ко многим факторам.

Первым шагом является анализ рынка лекарственных препаратов (ЖНВЛП), который включает в себя изучение динамики, частоты изменений и отклонений от установленных предельных значений цен на лекарственные препараты (ЖНВЛП). Такие анализы помогают выявить участников фармацевтического рынка, которые могут оказаться под подозрением в возможных нарушениях. Информация о ценах на лекарственные препараты (ЖНВЛП), о том, как и почему они изменяются, может указывать на недостатки в управлении, возможные схемы манипуляции ценами или отсутствие должного контроля участниками фармацевтического рынка.

Кроме того, важно учитывать дополнительные аспекты, такие как уровень доступности препаратов для населения и качество обслуживания. Например, любое повышение цен должно быть обосновано и не должно сокращать доступность необходимых для лечения медикаментов. Контроль за соблюдением законодательных норм также играет ключевую роль в этом процессе.

Таким образом, создание перечня контролируемых лиц - это не просто оценка цен, это комплексная задача, требующая учета экономических, юридических и социальных факторов. Важно, чтобы контроль был направлен не только на выявление нарушений, но и на создание более прозрачной и эффективной системы, способствующей благополучию населения [3, 5, 7].

При выборе критериев риска для формирования перечня контролируемых лиц в сфере контроля цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты важным аспектом становится экономическая целесообразность. Это означает, что необходимо оценивать не только фактические цены на лекарства, но и их изменения во времени, чтобы понять, какие факторы влияют на их колебания. Основным элементом в этом процессе являются ключевые индикаторы, которые предоставляют информацию о состоянии рынка, ценовой политике поставщиков и других аспектах, оказывающих влияние на доступность медикаментов для граждан [1].

Среди индикаторов важным моментом является рост цен на лекарственные препараты (ЖНВЛП), особенно если такие изменения происходят без очевидных экономических обоснований. Отметим, что в отдельных случаях резкое повышение стоимости может быть связано с манипуляциями со стороны производителей или дистрибьюторов, что угрожает доступности лекарств для более широкого круга пациентов. В дополнение к этому рекомендуется анализировать частоту изменения цен - регулярные колебания могут указывать на нестабильность в экономике или отсутствие жесткого надзора за ценами. Отклонения от предельных значений, которые установлены государственными органами, могут свидетельствовать о возможных нарушениях со стороны контролируемых лиц, в связи с чем их также рекомендуется регулярно мониторить в табличной форме. Отметим, что каждый из этих индикаторов в совокупности создает информационное поле, позволяющее выявлять потенциальные риски и нарушения. При этом важно, чтобы система контроля учитывала не только текущие изменения цен, но и их долгосрочные тренды. Это необходимо для того, чтобы не допустить ситуации, когда повышение цен становится неизбежным, что, в свою очередь, нарушает право граждан на доступ к необходимым лекарственным препаратам. Таким образом, обоснованный выбор критериев риска

способен улучшить контроль за ценами на жизненно важные медикаменты, тем самым защитив интересы потребителей.

Согласно нормам законодательства, контроль за соблюдением цен на жизненно необходимые лекарственные средства в Москве осуществляется на основании специального Постановления Правительства. Данный документ:

- устанавливает правила применения цен на медикаменты,
- формирует рамки для осуществления государственными органами надзора и контроля в данной сфере.

Цель вышеупомянутого контроля состоит в обеспечении доступности лекарственных средств для населения – это подразумевает под собой не только наличие медикаментов в аптечной сети, но и обоснованное ценообразование на них.

Важным аспектом этого контроля является акцент не только на самой цене, но и на качестве и доступности услуг, предоставляемых гражданам. Регуляторы уделяют внимание тому, чтобы пациенты могли получить необходимое лечение в удобных и комфортных условиях. Важно, чтобы лекарства были не только по доступной цене, но и представлены в достаточном ассортименте, чтобы удовлетворить потребности различных категорий граждан.

Таким образом, Постановление Правительства Москвы устанавливает комплексный подход к регулированию цен на жизненно необходимые лекарственные средства, который охватывает финансовые аспекты и другие обязательные требования [2]. Данная стратегия направлена на создание системы, в которой соблюдение ценовых норм сочетается с повышением уровня доступности лекарственных препаратов, что, в итоге, служит общей цели – защите здоровья и благополучия граждан.

Системный подход к формированию перечня контролируемых лиц в сфере здравоохранения, правильного его категорирования, и регулирования цен на лекарственные препараты представляет собой стратегически важное направление, которое позволяет значительно улучшить процесс выявления рисков и предотвращения нарушений обязательных требований. Такой подход подразумевает комплексное рассмотрение всех аспектов, связанных с контролем цен, к которым относится анализ ряда факторов, к примеру:

- экономическая ситуация,
- ценовая политика производителей и дистрибьюторов,
- доступность лекарственных препаратов для населения.

Повышение качества контрольной деятельности в рассматриваемом контексте становится возможным благодаря системному подходу, который предоставляет более полное представление о текущем состоянии рынка и помогает принимать обоснованные решения.

Отметим и такой важный аспект, как внедрение цифровых технологий и автоматизированных систем анализа данных [4] - это является одним из важных элементов контрольного процесса, так как позволяет значительно ускорить процедуру мониторинга цен благодаря тому, что автоматизированные системы могут обрабатывать значительные объемы данных. Это, в свою очередь, делает анализ данных более эффективным, так как дает возможность сделать более объемным охват контролируемых лиц - системы могут автоматически собирать данные из информационной системы, что значительно экономит время и ресурсы контролирующего органа. Дополнительно системы анализа данных расширяют возможности прогнозирования благодаря тому, что с их помощью можно проводить детальную оценку динамики цен, выявлять закономерности и тенденции на рынке, что позволяет предсказывать тенденции изменения цен в будущем с более высокой вероятностью. Данный факт способствует более ответственному подходу к регулированию и контролю, позволяя своевременно реагировать на негативные тенденции и предотвращать нарушения обязательных требований [6].

Исходя из этого, можно сказать, что системный подход к формированию перечня контролируемых лиц, дополненный современными цифровыми технологиями, создает основу для более качественного и оперативного контроля за ценами на жизненно важные лекарства, что приводит не только к оптимизации процессов мониторинга, но и к более значимым итогам в виде повышения доступности и качества медицинских услуг, что, в свою очередь, является одной из основных целей государственной политики в сфере здравоохранения.

Таким образом, контроль цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в Москве становится задачей, требующей комплексного подхода и тщательной проработки системы критериев и индикаторов риска. В современных условиях, когда рынок медикаментов подвержен множеству внешних и внутренних факторов, важно не только устанавливать ценовые рамки, но и учитывать различные аспекты, которые могут повлиять на доступность и качество лекарств для населения.

Для достижения эффективности контроля необходимо интегрировать передовые методы анализа данных, которые позволяют в реальном времени отслеживать изменения цен, выявлять аномалии и предсказывать будущие тенденции. Эти методы обеспечивают возможность собирать и обрабатывать информацию с разнообразных площадок, включая данные из аптек, информацию от производителей и результаты исследований, что значительно расширяет понимание текущей ситуации на рынке. Таким образом, применение современных аналитических инструментов создает основу для более быстрого и точного выявления рисков, а также для адекватного реагирования на них.

Важным аспектом остается и четкое соблюдение действующего законодательства, которое регулирует деятельность в сфере контроля за ценами на лекарственные препараты (ЖНВЛП). Эффективная реализация контрольных мер невозможна без серьезной правовой базы, которая задает рамки и обязательства как для государственных органов, так и для участников фармацевтического рынка - это требует не только правильности в применении норм, но и готовности к их адаптации в ответ на изменения экономической ситуации.

Комплексное сочетание аналитических инструментов, соблюдения правовых норм и системы критериев рисков создает холистическую модель контроля цен на жизненно необходимые лекарственные препараты. Эта модель не только способствует защите интересов потребителей, но и повышает доверие к медицинской системе в целом. Совершенствование подходов к контролю цен становится залогом обеспечения здоровья населения, создавая условия для его благосостояния и улучшения качества жизни.

Список источников

1. Об установлении предельных размеров торговых надбавок к ценам на лекарственные препараты. Постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 163-ПП

2. Об утверждении Реестра рисков нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Приказ Департамента здравоохранения города Москвы от 06.02.2024 № 83

3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Московской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://mz.mosreg.ru/deyatelnost/knd/profilaktika-narusheniy/normativno-pravovye-akty/05-06-2023-10-57-56-perechen-indikatorov-riska-narusheniya-obyazatelny> (дата обращения: 28.02.2025).

4. Евдокимова Ю. В., Шинкарева О. В., Плешакова М. В. Цифровизация экономики России: региональные и ведомственные аспекты // Сегодня и завтра Российской экономики. 2023. № 115. С. 93-105. DOI 10.26653/1993-4947-2023-115-06.

5. Опарина С. И. Регламент проведения контрольных мероприятий региональным органом государственного внутреннего финансово-бюджетного контроля // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 2. С. 51-56.

6. Росздравнадзор разработал новые индикаторы риска для контроля оборота лекарств. [Электронный ресурс]. URL: <https://kodeks.ru/news/read/roszdravnadzor-razrabotal-novyie-indikator-y-riska-dlya-kontrolya-oborota-lekarstv> (дата обращения: 28.02.2025).

7. Современные проблемы контроля и аудита в финансово-бюджетной сфере в Российской Федерации / С. И. Опарина, А. А. Шестемиров, Э. М. Аминова [и др.]. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2021. 214 с. ISBN 978-5-4365-8005-0.

Сведения об авторах

Огарёва Юлия Алексеевна, заместитель начальника отдела мониторинга ассортимента лекарственных препаратов Управления информационно-аналитической работы по обращению лекарственных препаратов Дирекции по координации деятельности медицинских организаций Департамента здравоохранения города Москвы, Москва, Россия; магистрант кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы, Москва, Россия

Опарина Светлана Ивановна, кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы, Москва, Россия

Шинкарёва Ольга Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, доцент департамента экономики и управления Института экономики, управления и права, Московский городской педагогический университет, Москва, Россия

Information about the authors

Ogareva Yulia Alexeevna, Deputy Head of the Drug Assortment Monitoring Department of the Drug Circulation Information and Analytical Work Directorate of the Directorate for Coordination of Medical Organizations of the Moscow Department of Health, Moscow, Russia; Undergraduate, Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University, Moscow, Russia

Oparina Svetlana Ivanovna, Cand. Sc. (Econ.), Associate professor, Moscow Metropolitan Governance Yury Luzhkov University, Moscow, Russia

Shinkareva Olga Vladimirovna, Cand. Sc. (Econ.), Associate Professor, Moscow City University, Moscow, Russia