

**Ломакина Ольга Владимировна**  
Алтайский государственный университет

**Региональная политика в сфере развития приграничного сотрудничества  
Алтайского края с Республикой Казахстан**

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые механизмы приграничного сотрудничества Алтайского края с Республикой Казахстан. Цель исследования обусловлена необходимостью изучения правовой базы, формирующей основы для развития приграничного сотрудничества Алтайского края и Республики Казахстан. В результате анализа нормативных документов было установлено, что приграничное положение Алтайского края, в Стратегии его развития, определяется как сильная сторона, современный этап партнерства характеризуется расширением диапазона направлений и механизмов сотрудничества между с Республикой Казахстан. К основным направлениям развития сотрудничества Алтайского края с Республикой Казахстан относятся решение демографической ситуации и привлечение трудовых ресурсов, развитие экономики, расширение рынков сбыта, развитие туризма и культуры.

**Ключевые слова:** регион, приграничный регион, сотрудничество, развитие, стратегия

**Lomakina Olga Vladimirovna**  
Altai State University

**Regional policy in the development of cross-border cooperation between the Altai  
Territory and the Republic of Kazakhstan**

**Abstract.** The article discusses the legal mechanisms of cross-border cooperation between the Altai Territory and the Republic of Kazakhstan. The purpose of the study is conditioned by the need to study the legal framework that forms the basis for the development of cross-border cooperation between the Altai Territory and the Republic of Kazakhstan. As a result of the analysis of regulatory documents, it was found that the border position of the Altai Territory, in its Development Strategy, is defined as a strong point, the current stage of partnership is characterized by an expansion of the range of areas and mechanisms of cooperation between the Republic of Kazakhstan. The main areas of cooperation between the Altai Territory and the Republic of Kazakhstan include addressing the demographic situation and attracting labor, developing the economy, expanding sales markets, and developing tourism and culture.

**Keywords:** region, border region, cooperation, development, strategy

В настоящее время в составе Российской Федерации находятся 89 субъектов РФ, 41 из которых относится к приграничным. В новых геополитических условиях проблематика развития приграничных территорий на основе изучения опыта и формирования научно-обоснованных механизмов региональной политики развития приграничных регионов приобретает стратегическое значение.

Алтайский край является одним из субъектов РФ, имеющих границу с другими государствами. Регион расположен на юго-востоке Западной Сибири, входит в Сибирский федеральный округ (СФО) и на юге граничит с Республикой Казахстан. Протяженность Алтайского участка государственной границы с Республикой Казахстан составляет более 800 км.

Приграничное сотрудничество Алтайского края с Республикой Казахстан осуществляется на трех уровнях:

- на уровне государства;
- на уровне субъекта РФ;
- на уровне муниципальных образований субъекта, имеющих государственную границу с сопредельным государством.

На федеральном уровне вопросы взаимодействия приграничных регионов Российской Федерации регулируются программой межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан на 2024-2028 годы, планом мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан на 2024–2028 годы, а также межправительственными соглашениями.

На региональном уровне юридической базой, регуливающей основные сферы сотрудничества Алтайского края с Республикой Казахстан, являются соглашения о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с акиматами Восточно-Казахстанской (2010) и Павлодарской (2012) областей, Акиматом области Абай (2022) (таблица 1).

**Таблица – 1 Основные положения соглашений, заключенных Правительством Алтайского края с Республикой Казахстан (составлено автором)**

| № | Название документа  | Дата подписания     | Основные положения в сфере приграничного сотрудничества   |
|---|---|---------------------|---|
| 1 | 2   | 3                   | 4   |
| 1 | Соглашение между Администрацией Алтайского края Российской Федерации и Акиматом Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве [1] | 7 сентября 2010 г.  | Создание благоприятных условий и развитие торгово-экономических, научно-технических, культурных связей. Оказание помощи хозяйствующим субъектам в установлении деловых связей, создании совместных предприятий, торговых домов, организации выставок и ярмарок, предоставление информации по разным вопросам.   |
| 2 | Соглашение между Администрацией Алтайского края Российской Федерации и акиматом Павлодарской области Республики Казахстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве [2]           | 19 сентября 2012 г. | Создание благоприятных условий для развития взаимовыгодных торгово-экономических связей. Содействие в осуществлении внешнеэкономических связей, обмен информацией о промышленных и сельскохозяйственных производствах, а также о перспективных инвестиционных проектах. Создание условий для активного использования природного и культурного потенциала Алтайского края РФ, открытию новых туристических маршрутов, развитию деловых |

|   |  |                   |  |
|---|--|-------------------|--|
|   |  |                   | связей между организациями, работающими в области туризма.   |
| 3 | Соглашение между Правительством Алтайского края (Российская Федерация) и Акиматом области Абай (Республика Казахстан) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социально-гуманитарной и культурной сферах [3] | 28 ноября 2022 г. | Расширение и укрепление сотрудничества в торгово-экономической сфере. Взаимодействие по направлениям: торговля и инвестиции, промышленность, сельское хозяйство, туризм. Разработка и принятие программ и (или) планов мероприятий, создание совместных комиссий и (или) рабочих групп. Создание условий для функционирования совместных предприятий, разработки и реализации проектов и программ. Участие хозяйствующих субъектов в проводимых Сторонами ярмарках, выставках и других мероприятиях, обмен информацией по различным направлениям. Обмен делегациями и специалистами, рассмотрение перспектив сотрудничества между хозяйствующими субъектами. |

Анализ нормативных документов показал, что действующие соглашения между Алтайским краем и Республикой Казахстан разработаны для расширения и укрепления дружественных и партнерских отношений между субъектами, повышения уровня жизни населения регионов обеих стран за счет развития торгово-экономических, научно-технических, гуманитарных связей, сотрудничества в сферах здравоохранения, туризма, проведения совместных организационных мероприятий и т.д. Современный этап партнерства характеризуется расширением диапазона направлений и механизмов сотрудничества между Алтайским краем и Республикой Казахстан.

В стратегии Социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года<sup>1</sup> (далее – Стратегия) приграничное положение края на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков в рамках SWOT-анализа определяется как сильная сторона. Географическое положение региона и его транспортная доступность открывают возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного сотрудничества. Исходя из географического положения региона как приграничной территории, основным торговым партнером Алтайского края является Республика Казахстан. В качестве приоритетных рынков для экспорта товаров Алтайского края отмечаются также Белоруссия, Китай, Монголия и Германия. В документе одним из эффективных механизмов рационального распределения рабочей силы указывается использование возможностей международной трудовой миграции, в том числе привлечение мигрантов на постоянное место жительства в регион. Большое внимание в Стратегии уделено сфере туризма. Это связано с тем, что туристская отрасль является одной из наиболее динамично развивающихся сфер Алтайского края и

<sup>1</sup> Закон Алтайского края от 06 сентября №86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года» режим доступа: [https://econom22.ru/prognoz/strateg\\_plan/dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya-altayskogo-kрая/2200202109080001.pdf](https://econom22.ru/prognoz/strateg_plan/dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya-altayskogo-kрая/2200202109080001.pdf) (дата обращения 03.04.2025)

рассматривается как приоритетное направление в рамках российско-казахстанского взаимодействия.

В крае координация приграничного сотрудничества осуществляется в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом — Алтай». Эта структура создана по типу еврорегионов и действует с 2003 года. В неё входят Алтайский край, Республика Алтай, Восточно-Казахстанская область, Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая, Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки Монголии. Регионы совместно реализуют проекты в области культуры, образования и туризма.

Российское приграничье Алтайского края состоит из 12 муниципальных образований. В таблице 2 представлены результаты анализа стратегий социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Алтайского края на предмет учета и использования фактора приграничности.

**Таблица – 2 Анализ стратегий социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Алтайского края до 2035 года [4] (составлено автором)**

| № п/п | Территория     | Наличие стратегии | Учет фактора приграничности в социально-экономическом развитии | Сфера социально-экономического развития   |
|-------|----------------|-------------------|--|---|
| 1     | Бурлинский     | Да                | Да   | Население. Трудовые ресурсы.<br>Экономика.<br>Рынки сбыта.<br>Культура  |
| 2     | Замеиногорский | Да                | Да   | Население. Трудовые ресурсы.  |
| 3     | Ключевской     | Да                | Нет  | Нет   |
| 4     | Локтевский     | Нет               | Нет  | Нет   |
| 5     | Михайловский   | Да                | Да   | Транспорт   |
| 6     | Рубцовский     | Да                | Да   | Население. Трудовые ресурсы.  |
| 7     | Табунский      | Да                | Нет  | Нет   |
| 8     | Третьяковский  | Да                | Да   | Международный туризм  |
| 9     | Славгородский  | Да                | Нет информации   | Нет информации  |
| 10    | Угловский      | Да                | Да   | Население. Трудовые ресурсы   |
| 11    | Чарышский      | Да                | Нет  | Нет   |
| 12    | Кулундинский   | Да                | Да   | Население. Трудовые ресурсы<br>Экономика.<br>Расширение рынков сбыта производимой промышленной продукции.<br>Культура<br>Логистика (строительство приграничной транспортно-логистической зоны специализирующейся на хранении и переработке продовольственной продукции) |

|  |  |  |  |          |
|--|--|--|--|----------|
|  |  |  |  | Культура |
|--|--|--|--|----------|

В таблице 3 представлена обобщенная информация об учете фактора приграничности в стратегиях социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Алтайского края.

**Таблица – 3 Учет фактор приграничности в стратегиях социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Алтайского края**

| Количество приграничных муниципальных образований Алтайского края, ед. | Стратегии социально-экономического развития приграничных муниципальных образований Алтайского края (ед.) |  |   |
|--|--|--|---|
|  | Всего  | из них, учтен фактор приграничности в социально-экономическом развитии | Сферы социально-экономического развития муниципального района, развитие которых связано в стратегии с фактором приграничности |
| 12   | 11   | 7  | 1. Население. Трудовые ресурсы.<br>2. Экономика.<br>3. Рынки сбыта. Логистика.<br>4. Международный туризм<br>5. Культура      |

Проведенный анализ показал, что несмотря на приграничное положение каждого из рассматриваемых районов не у всех разработана и утверждена стратегия социально-экономического развития до 2035 года. Так, в Локтевском районе была утверждена программа социально-экономического развития на 2013-2017 годы, актуализированной программы или стратегии развития в открытых источниках не нашлось. Кроме этого, не все стратегии социально-экономического развития учитывают приграничное положение как фактор развития территорий. Среди рассматриваемых территорий только 7 определяют собственное приграничное положение (фактор приграничности) как сильную сторону в рамках SWOT-анализа. Решение об утверждении стратегии социально-экономического развития Славгородского района в открытом доступе есть, однако самого документа стратегии – нет, поэтому из анализируемых далее программных документов мы исключили этот приграничный район.

При этом 5 районов – определяют положительное влияние границы как фактор привлечения населения и трудовых ресурсов. Развитие экономики, транспортной инфраструктуры, рынков сбыта, экспортно-импортного сотрудничества – 3 района. Перспективу развития культуры – 2 района, туризма – 1 район. Внешнеэкономических связей в рамках SWOT-анализа не рассматривается ни одним из приграничных муниципалитетов в качестве стратегической цели социально-экономического развития.

Анализ стратегических документов показал, что власти Алтайского края рассматривают фактор приграничности, как потенциальный ресурс для социально-экономического развития региона. За период с 2010 по 202 гг. было заключено 3 соглашения о сотрудничестве Алтайского края с Республикой Казахстан в различных сферах (наибольшее внимание было уделено транспорту, торгово-экономическим связям и туризму). Только 7 из 12 приграничных муниципальных образований определяют приграничное положение как свою сильную сторону, отражая в своих стратегиях развития направления для возможного использования фактора приграничности для социально-экономического развития. Между тем понимание сильных сторон района и планирование их развития с учетом фактора приграничности – показатель эффективного управления и

устойчивого развития. К сферам социально-экономического развития, которые благодаря фактору приграничности, получают свое развитие, приграничные муниципальные образования относят решение демографической ситуации и привлечение трудовых ресурсов, развитие экономики, расширение рынков сбыта, развитие туризма и культуры.

Реализация фактора приграничного положения как перспективы развития приграничного региона возможна только при наличии четкой согласованности планов и действий органов управления на всех уровнях, как на региональном, так и на муниципальном уровне. По нашему мнению, вопросы и перспективы развития выделенных сфер, таких как, население, транспортная отрасль, торгово-экономические связи и туризм, должны быть глубоко изучены и обозначены на уровне социально-экономического развития муниципальных приграничных образований Алтайского края (в частности, в рамках стратегий СЭР муниципальных образований), т.к. являются на сегодняшний день наиболее перспективными и востребованными направлениями развития.

#### **Список источников**

1. Соглашение между Администрацией Алтайского края Российской Федерации и Акиматом Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 23 сентября 2010 года N 223-11/1-05 — Текст: электронный. — URL: <https://docs.cntd.ru/about> (дата обращения: 29.04.2025).

2. Соглашение между Администрацией Алтайского края Российской Федерации и акиматом Павлодарской области Республики Казахстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 19 сентября 2012 года N 180-11/1-05 — Текст: электронный. — URL: <https://docs.cntd.ru/about> (дата обращения: 29.04.2025).

3. Соглашение между Правительством Алтайского края (Российская Федерация) и Акиматом области Абай (Республика Казахстан) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социально-гуманитарной и культурной сферах 28 ноября 2022 г. — Текст: электронный. — URL: <https://docs.cntd.ru/about> (дата обращения: 29.04.2025).

4. [https://econom22.ru/municipal/social\\_programs/](https://econom22.ru/municipal/social_programs/) (дата обращения 23.04.2025).

#### **Сведения об авторе**

**Ломакина Ольга Владимировна**, аспирант кафедры «Экономики и эконометрики» Международного института экономики, менеджмента и информационных систем», начальник управления дополнительного профессионального образования и карьеры обучающихся ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Алтайский край, г. Барнаул, Россия

#### **Information about the author**

**Lomakina Olga Vladimirovna**, Postgraduate Student of the Department of Economics and Econometrics at the International Institute of Economics, Management and Information Systems, Head of the Department of Additional Professional Education and Career of Students at the Altai State University, Barnaul, Altai Territory, Russia