

УДК 336.5.018.12

DOI 10.26118/5780.2025.85.45.024

Нинаалова Фатима Ибрагимовна,
Дагестанский государственный университет
Маллаева Мадина Ибрагимовна,
Дагестанский государственный университет

Оптимизация доходов и расходов федерального бюджета РФ как фактор повышения эффективности бюджетной политики

Аннотация. Важнейшим звеном бюджетной системы является федеральный бюджет, предназначенный для решения стратегических задач государственной важности, что определяет актуальность темы настоящего исследования и необходимость определения направлений решения проблем бюджетной обеспеченности и повышения эффективности бюджетных расходов. В статье рассмотрена структура федерального бюджета РФ на текущий и плановый периоды и проведена оценка его состояния, проанализированы расходы федерального бюджета РФ. На основе проведенного анализа определены проблемы его состояния, дана оценка положений новой налоговой реформы и предложены отдельные направления совершенствования бюджетной политики, охватывающие меры по оптимизации бюджетных расходов и предложения по применению метода бюджетирования. Использование современных методов бюджетирования позволит достичь оптимизации бюджетных расходов, что особенно важно для распределения государственных финансов и использования их при реализации государственных программ в области социально-экономического развития.

Ключевые слова: бюджетная система, федеральный бюджет, доходы бюджета, бюджетные расходы, дефицит бюджета, налоговая реформа, бюджетирование, национальные проекты, исполнение бюджета

Fatima Ibragimovna Ninalalova,
Dagestan State University
Madina Ibragimovna Mallaeva,
Dagestan State University

Optimization of revenues and expenditures of the federal budget of the Russian Federation as a factor in increasing the effectiveness of budget policy

Abstract. The federal budget is a crucial element of the budgetary system, intended to address strategic objectives of national importance. This determines the relevance of this study's topic and the need to identify areas for addressing budgetary security issues and improving the efficiency of budget expenditures. This article examines the structure of the Russian Federation federal budget for the current and planning periods, assesses its status, and analyzes federal budget expenditures. Based on this analysis, problems with its status are identified, the provisions of the new tax reform are assessed, and specific areas for improving budget policy are proposed, encompassing measures to optimize budget expenditures and proposals for the application of budgeting methods. The use of modern budgeting methods will make it possible to optimize budget expenditures, which is especially important for the allocation of public finances and their use in the implementation of state programs in the field of socio-economic development.

Keywords: budget system, federal budget, budget revenues, budget expenditures, budget deficit, tax reform, budgeting, national projects, budget execution

Бюджетная система на сегодняшний день является важнейшим элементом финансовой системы, аккумулирующим финансовые ресурсы страны и направляющим их на решение

важнейших задач социально-экономического развития. С помощью бюджетных средств происходит перераспределение национального продукта, обеспечивается развитие отраслей и регионов, решение задач в области экономической и национальной безопасности и территориального развития. Из бюджетов всех уровней средства направляются на поддержку отраслей социальной сферы и реализацию широкого спектра государственных социальных программ. Кризисные явления в экономике, падение темпов роста валового внутреннего продукта, рост инфляции, вызванные влиянием чрезвычайных факторов последних лет, самым неблагоприятным образом отразились на государственном бюджете, значительные статьи расходов которого направлены на решение проблем борьбы с пандемией, выплаты военнослужащим и их семьям. Все это усугубило проблему нехватки бюджетных средств, углубило бюджетный дефицит, ухудшило показатели бюджетной обеспеченности.

Ведущим звеном бюджетной системы является федеральный бюджет, исполняющий роль плана доходов и расходов государства. Средства федерального бюджета формируются за счет поступлений от налоговых и неналоговых доходов, собираемых по всей территории страны по единым нормативам, а расходы осуществляются в интересах всего населения страны, направляясь на финансирование задач государственной важности: обеспечение обороноспособности и национальной безопасности, правоохранительной деятельности, государственного управления и конституционного правопорядка, научно-технологического развития, реализацию программ в области городского хозяйства и жилищного строительства, а также на деятельность государства на международной арене.

Одним из важнейших параметров состояния экономики в целом и федерального бюджета в частности является доля его доходов в валовом внутреннем продукте страны за определенный период. Значение данного показателя, как правило, демонстрирует степень участия государства в создании национального дохода, способность государства за счет полученных доходов финансировать выполнение своих обязательств. Чем выше доля доходов федерального бюджета в ВВП – тем выше роль государства в экономике, но одновременно это означает рост налоговой нагрузки на субъектов экономики. Согласно материалам к поправкам в бюджет¹, в 2025 году объем доходов федерального бюджета составит 36 562,2 млрд. рублей, или 16,8% к ВВП, что ниже установленного Федеральным законом N 419-ФЗ значения на 1 944,0 млрд рублей (см. рис. 1).

Современный федеральный бюджет РФ формируется в сложных политических условиях, наложивших отпечаток на состояние экономики, а так же на формирование и исполнение бюджетных назначений. Характерным состоянием текущего периода является устойчивый дефицит, причем эта тенденция сохраняется и в дальнейшем, но с некоторым понижением значений. Так, если 2023 году фактический дефицит федерального бюджета составил 3,3 трлн. рублей, то в 2024 году этот показатель снизился практически на треть, составив 2,1 трлн рублей, а по предварительным данным Минфина РФ за 2025 год, дефицит федерального бюджета составит 5,74 трлн рублей, или 2,6% ВВП.²

¹ <https://tass.ru/ekonomika/25195239>

² <https://tass.ru/ekonomika/25195239>

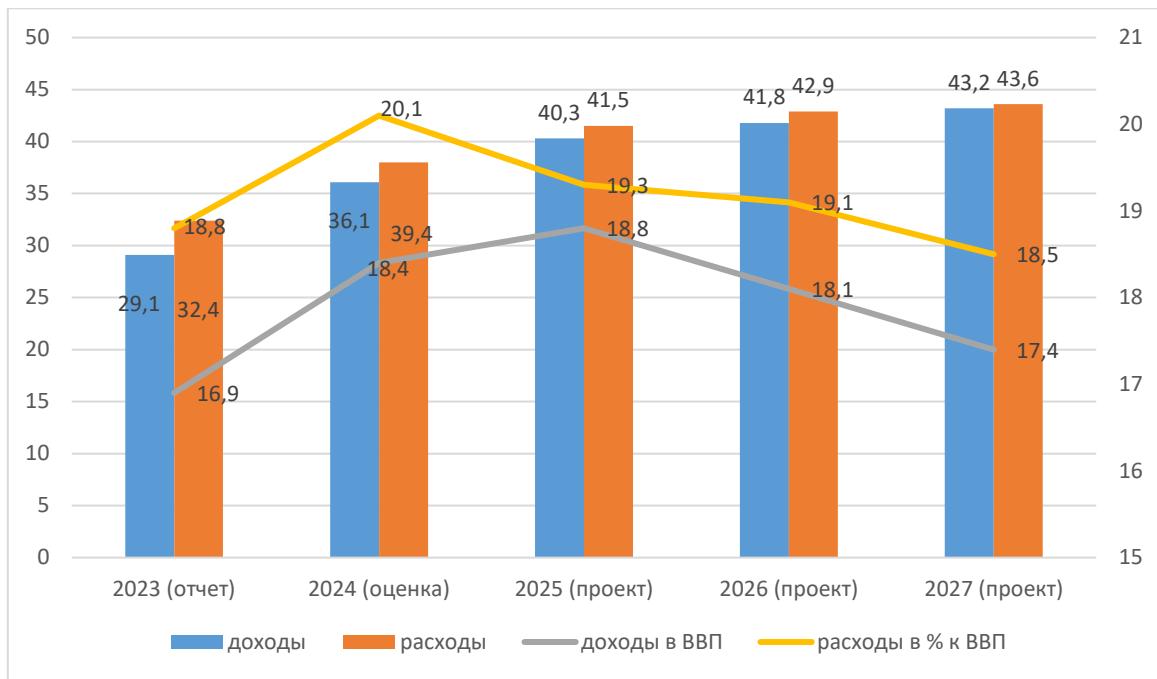


Рисунок 1. Доходы и расходы федерального бюджета в 2023-2027 гг. Источник: [1]

В 2024 году оценочно доходы федерального бюджета относительно 2023-го увеличились сразу на 24%, а расходы на 18%, но уже в 2025 году ожидаемый значительно меньший прирост доходной (на 12 %) и расходной (на 5 %) частей федерального бюджета способствует существенному снижению бюджетного дефицита - до 0,5% ВВП после 1,7% в 2024 году [14]. Относительно источников финансирования дефицита госбюджета, Правительство РФ намерено прибегнуть к внутренним заимствованиям. Данная политика будет способствовать росту объема государственного внутреннего долга РФ на 8,3 трлн. рублей за период, или на 46 % (см. таблицу 1). Как следует из показателей таблицы, рост общей суммы госдолга будет происходить за счет внутреннего долга, в то время как показатели внешних заимствований практически не изменятся.

Таблица 1 - Объем государственного долга РФ в 2024-2027 гг., млрд. рублей

	2024 (оценка)	2025	2026	2027
Объем госдолга РФ, всего	30768,8	35411,2	40028,6	44927,6
% ВВП	15,7	16,5	17,4	18,1
Объем государственного внутреннего долга	24948,9	24948,9	34046,2	39004,8
Объем государственного внешнего долга	5819,8	6025,6	5982,3	5922,8

Источник: [14]

Особая роль в регулировании социально-экономического развития страны принадлежит расходам федерального бюджета, это связано с нацеленностью его средств на достижение финансово-экономической стабильности, что предъявляет соответствующие требования к формированию доходной части федерального бюджета и определению направлений финансирования расходов. Отсюда вытекает особое значение структуры расходов, их направлений, объемов и динамики данных значений.

Федеральный бюджет на 2025–2027 годы направлен на реализацию национальных целей развития и приоритетов, обозначенных Президентом РФ: социальная поддержка всего населения страны, в том числе участников СВО и членов их семей, расходы на оборону и обеспечение национальной безопасности, обеспечение технологического прорыва и модернизация инфраструктуры [2]. Достаточно запланировано мер поддержки и для социально уязвимых категорий населения - индексация пенсий для работающих пенсионеров, продолжение программы материнского капитала до 2030 года, субсидирование процентной ставки по ипотеке для семей с детьми, что создаст дополнительные возможности для приобретения жилья. В проект федерального бюджета заложены изменения в налоговой системе, направленные на

повышение ее эффективности и справедливости, а также умеренный ежегодный рост экономики в среднем на 2,7 %, во многом опирающийся на инвестиционные вливания в экономику за счет развития предпринимательской инициативы, направленной на развитие отечественного производства широкого спектра товаров народного потребления. Параллельно наблюдается тенденция к оптимизации расходной части бюджета.

Как следует из рисунка 2, 2024 год характеризовался существенным всплеском расходов федерального бюджета РФ, что способствовало «перегреву» экономики и росту инфляции.

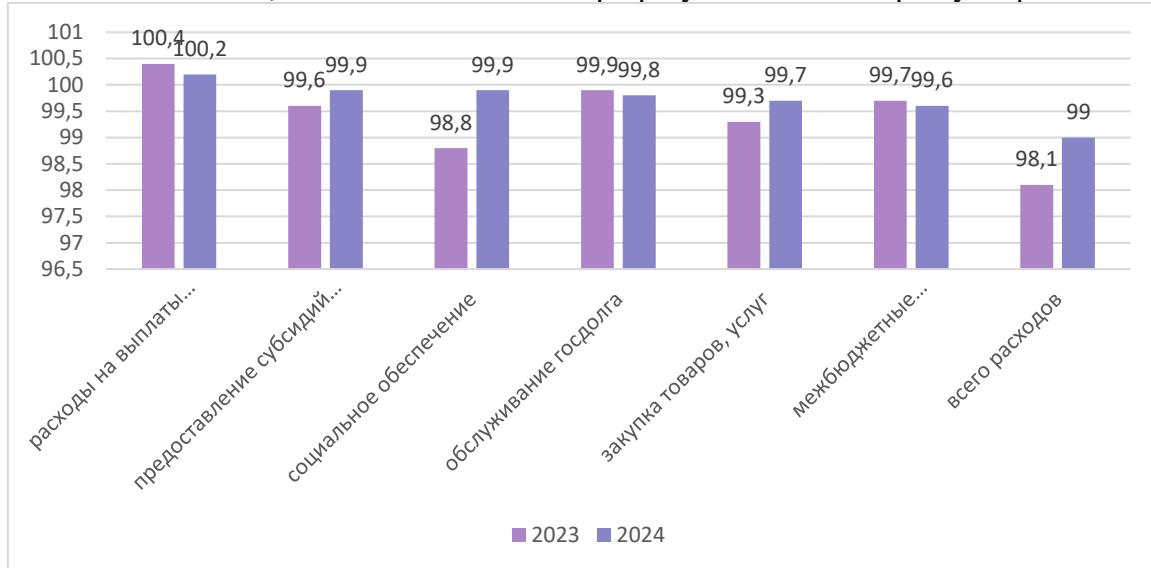


Рисунок 2. Исполнение федерального бюджета РФ за 2023-2024 гг. Источник: [10]

Вместе с тем, в федеральном бюджете на 2025-2027 годы заложено существенное сокращение расходной части. Так, в 2025 году расходы сократятся на 0,8 %, дальнейшее прогнозное сокращение ожидается не столь существенным.

Одной из весомых статей расходов федерального бюджета РФ является финансирование реализации национальных проектов. По данным Министерства финансов РФ, на 01.12.2023 г. расходы федерального бюджета РФ на нацпроекты составили 2,53 трлн рублей или 84,5% от плановых бюджетных назначений [13]. Наиболее высокие показатели исполнения отмечены у нацпроектов «Культура» (92,1%), «Наука и университеты» (92%), «Демография» (91,8%), «Жилье и городская среда» (89,4%). В целом расходы на реализацию государственных программ в 2024 году были предусмотрены в размере 25,8 трлн. рублей, что на 4,8 трлн. руб. (22,9 %) превышает аналогичные расходы на 2023 год. В плановом периоде 2025-2027 гг. на реализацию национальных проектов по ключевым направлениям объем планируемых расходов возрастет на 590 млрд. рублей, или на 10,2 %.

Общий объем средств, запланированных в федеральном бюджете на реализацию социальных программ, составляет 21 трлн. рублей [2]. Из этих средств более трети предназначены на пенсионное обеспечение, четверть средств пойдет на социальное обеспечение населения, и почти треть – на охрану семьи и детства. Также в трехлетнем бюджете предусмотрены средства на социальную помощь и пенсионное обеспечение пожилого населения, куда входят индексация пенсий работающим пенсионерам, повышение пенсий с учетом инфляции, уход за пожилыми и инвалидами. В целом на развитие пенсионной системы объем запланированных расходов федерального бюджета составит в среднем более 2,5 трлн рублей за год. В федеральном бюджете выделены средства на поддержку малоимущих людей на основе социального контракта, лекарственное обеспечение, на строительство новых спортивных объектов, ремонт и строительство детских садов, школ, на создание инфраструктуры для детского отдыха. В рамках Государственной программы «Доступная среда», в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов в сумме 1,9 млрд. рублей. Таким образом, запланированные расходы федерального бюджета демонстрируют, что финансирование социальных обязательств остается одним из

приоритетных направлений государственной социально-экономической политики.

Значительная часть средств федерального бюджета направляется на развитие важнейших сфер территориальной экономики, повышение качества городской среды и улучшение условий жизни проживающего населения, совершенствование региональной инженерной и социальной инфраструктуры и в целом на создание условий для социально-экономического развития территорий, сглаживание территориальных диспропорций. В частности, за счет средств федерального бюджета в Республике Дагестан в настоящее время реализуются такие федеральные целевые программы, как:

- «Развитие здравоохранения» с утвержденным объемом финансирования из федерального бюджета в размере 2 921 718,96 рублей;

- «Доступная среда» с утвержденным объемом финансирования из федерального бюджета в размере 91 293,10 рублей;

- «Содействие занятости населения» с утвержденным объемом финансирования из федерального бюджета в размере 459 661,00 рублей, и другие [13].

Несмотря на значительные масштабы финансирования социальных программ и проектов, их реализация сталкивается с серьезными трудностями: несоответствие заявленных целей и задач нацпроектов и программ и их финансового обеспечения, низкая эффективность налоговых и бюджетных инструментов регулирования процессов реализации программ, низкая эффективность взаимодействия федеральных и региональных органов власти в реализации программ, несогласованность их решений и действий, отсутствие необходимого контроля за процессами реализации программ, отсутствие прозрачности распределения и использования средств бюджета.

В данной связи, большое значение приобретает необходимость управления расходами федерального бюджета, направленного на повышение эффективности бюджетного финансирования реализации важнейших государственных программ. Как правило, процесс управления бюджетными расходами осуществляется поэтапно. На первом этапе предполагается определить цель, направление расходов и необходимый объем ресурсов, далее – распределить выделенные ресурсы между всеми задачами, вытекающими из поставленной цели, и обеспечить выполнение данных задач.

Проведенная в настоящем исследовании оценка роли федерального бюджета в развитии страны продемонстрировала его особое значение как источника финансовых ресурсов для реализации задач государственной важности, развития территорий и поддержания достойного качества жизни населения. Для реализации всех поставленных задач в первую очередь необходимо обеспечение федерального бюджета необходимыми ресурсами. Как известно, доходы федерального бюджета складываются из трех источников – налоговых поступлений, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. В данной связи, необходимо рассмотреть в качестве возможного направления повышения доходной базы федерального бюджета совершенствование системы налогообложения.

Налоговые преобразования происходили в стране с начала рыночных реформ и пережили несколько этапов, приводя к различным изменениям в видах налогов, размерах налоговых ставок, способах исчисления налогов и т.д. Очередной этап налоговой реформы связан с реализацией Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29 февраля 2024 г. и предусматривает ряд новаций, определенных Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ [3]. Данная налоговая реформа направлена на совершенствование практики налогообложения в целях получения дополнительных доходов бюджетами разных уровней. В частности, только в 2025 году объем дополнительных доходов, полученных федеральным бюджетом в результате реализации налоговой реформы, составит порядка 2,6 трлн. рублей.

Среди первоочередных целей настоящей налоговой реформы - увеличение доходной базы бюджетов и сокращение неравенства в доходах населения. Но несмотря на очевидные изменения, произошедшие в налоговой системе страны в целом за последние десятилетия, все еще остается много нерешенных проблем, а также возможно возникновение новых. В первую очередь это касается налогообложения по подоходному налогу, в связи с новой реформой получившему

прогрессивный характер и ориентированному на сокращение имущественного неравенства. Тем не менее, проблема начинается уже с определения собственно налоговой базы, поскольку она охватывает далеко не все получаемые населением доходы, кроме того, принципиальные изменения коснулись только налога на активную часть доходов – от оплаты труда; в отношении же пассивных доходов никаких изменений не произошло [11, с. 22-23]. Если учитывать, что доля доходов в форме заработной платы не превышает 50 % в среднем по стране, а в отдельных регионах и вовсе ниже 20 %, то становится очевидным, что данная мера слабо влияет на степень дифференциации доходов. С учетом того, что более высокую заработную плату получают высококвалифицированные работники, они и будут нести на себе повышенную налоговую нагрузку, что рано или поздно окажется дестимулирующим фактором для их профессионального роста. Далее – работодатели могут применять различные схемы, направленные на снижение официальных размеров зарплат как своих, так и наемных работников, компенсируя это иными формами материального стимулирования, что в конечном итоге не способствует росту налоговых отчислений. При введении прогрессивной шкалы налогообложения очевидным остается тот факт, что в нашей стране этим налогом по минимальной ставке облагаются доходы в любом размере. В то же время в ряде стран существует так называемый «необлагаемый минимум», в соответствии с которым доходы ниже определенного уровня облагаются подоходным налогом по нулевой ставке, или же по ставке, значительно более низкой, чем 13 %. Применение подобного подхода к реалиям нашей страны могло бы значительно повысить социальную справедливость прогрессивного налогообложения по доходам физических лиц.

Таким образом, для повышения принципа социальной справедливости введенной прогрессивной шкалы налогообложения по подоходному налогу следует расширить налоговую базу, включив в нее всю совокупность получаемых населением доходов, ввести дополнительные имущественные налоги для граждан, аккумулирующих сверхдоходы в иных активах, и одновременно максимально снизить нижний порог ставки для сверхнизких доходов, определив в качестве нижней границы величину прожиточного минимума.

Во-вторых, повышение ставки налога на прибыль с 20 до 25 % с одновременным введением налогового инвестиционного вычета для высокотехнологичных производств также является неоднозначной мерой повышения инвестиционной активности, поскольку касается преимущественно крупных предприятий, в то время как малый и средний бизнес получает дополнительную налоговую нагрузку без каких-либо льгот. Вместе с тем, мировая практика стимулирования предпринимательской деятельности свидетельствует об эффективности применения принципа ускоренной амортизации основных фондов, что стимулирует предприятия к повышению инвестиционной активности, и до сих пор остается в рекомендациях для внедрения в российскую предпринимательскую практику.

В связи с неопределенным эффектом от вводимых мер по увеличению доходной части федерального бюджета, большое значение приобретает необходимость управления его расходами, направленная на повышение эффективности бюджетного финансирования реализации важнейших государственных задач. Как правило, процесс управления бюджетными расходами на реализацию государственных программ осуществляется поэтапно, и должен предполагать реализацию следующих мероприятий:

1. Конкретизация целей и задач предлагаемых государственных программ, направлений их реализации и необходимого объема ресурсов.
2. Распределение выделенных ресурсов между всеми задачами, вытекающими из поставленной цели, и обеспечение их выполнения.
3. Разработка единых и однозначных критериев эффективности госпрограмм.
4. Совершенствование системы мониторинга и оценки результатов реализации госпрограмм, повышение прозрачности информации.
5. Разработка системы управления рисками при реализации госпрограмм.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов одними из приоритетных направлений бюджетной политики являются совершенствование государственного контроля, бюджетного и налогового законодательства, а также принципов бюджетного планирования. В целях

совершенствования структуры федерального бюджета и повышения эффективности его расходов, возрастает актуальность такого метода управления бюджетными расходами, как бюджетирование. Бюджетирование представляет собой процесс планирования, распределения и контроля финансовых ресурсов в рамках объекта наблюдения, которое осуществляется в стратегических целях. Его роль проявляется в оптимизации финансовых потоков и направлении их на более эффективное использование бюджетных средств для решения задач государственной важности. Использование современных методов бюджетирования позволит достичь оптимизации бюджетных расходов, что особенно важно для распределения государственных финансов и использования их при реализации государственных программ в области социально-экономического развития.

Список источников

1. Бюджет для граждан 2025–2027. К проекту Федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (электронный ресурс). – URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2024/11/main/0759_Budget_2025-2027.pdf (дата обращения: 04.10.2025).
2. Российская Федерация. Законы. «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»: Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ (с изм. от 28.03.2022. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402647/ (дата обращения 17.09. 2025).
3. Российская Федерация. Законы. «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»: Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ. -URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_480697/ (дата обращения: 16.09.2025).
4. Абрамова М.А. Финансовые и денежно-кредитные инструменты реализации национальных проектов/ М.А. Абрамова, С.Е. Дубова, Б.Б. Рубцов// Экономика. Налоги. Право. - 2020. - Т. 13. - №3. - С. 6–16.
5. Аверин А.Н. Финансирование выполнения социальных обязательств государства/ А.Н. Аверин, А.В. Понеделков, Д.В. Алборова//Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2025. - № 3. - С. 131-135.
6. Горелик М.Г. Значимость расходов на социальную политику в бюджете Российской Федерации// Особенности развития современной науки: актуальные вопросы, открытия и перспективы: материалы II и IV Международных научно-практических конференций. – Томск, 2019. - С. 47-53.
7. Государственные программы Российской Федерации: Официальный портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. - URL: <http://programs.gov.ru/portal/> (дата обращения: 20.03.2025).
8. Малыгина Е.И. Особенности формирования федерального бюджета РФ на современном этапе// В сборнике: Актуальные проблемы финансирования и налогообложения АПК в условиях глобализации экономики. Сборник статей XII Всероссийской научно-практической конференции. - Пенза, 2025. - С. 80-83.
9. Ниналалова Ф.И. Бюджетная система Российской Федерации/ Ф.И. Ниналалова. – Учебник. – М.: Инфра-М, 2025. – 297 с.
10. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета январь – декабрь 2024 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/audit/analysis/> (дата обращения: 04.04.2025).
11. Пансков В.Г. Налоговая реформа - 2025: продолжение следует.../В.Г. Пансков// Экономика. Налоги. Право. 2025. - №18(1). – С. 18-31.
12. Стружко Н.С. Роль бюджетирования в управлении централизованными финансами // Экономика, бизнес, инновации: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей V МНПК. - Пенза, 2025. - С. 65-68.
13. Шестакова Н.Н. Бюджет 2025-2027: трудности роста // В сборнике: Трансформация

экономики и управления: новые вызовы и перспективы. Сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. - Санкт-Петербург, 2025. - С. 971-976.

14. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. - URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 22.09.2025).

15. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. - URL: <https://ach.gov.ru/audit/analysis/> (дата обращения: 20.09.2025).

Сведения об авторах

Ниналалова Фатима Ибрагимовна, к.э.н., доцент, кафедра финансов и кредита Дагестанского государственного университета, Россия, Махачкала

Маллаева Мадина Ибрагимовна, к.э.н., доцент, кафедра политической экономии Дагестанского государственного университета, Россия, Махачкала

Information about the authors

Ninalalova Fatima Ibragimovna, PhD in Economics, Associate Professor, Department of Finance and Credit, Dagestan State University, Makhachkala

Mallaeva Madina Ibragimovna, PhD in Economics, Associate Professor, Department of Political Economy, Dagestan State University, Makhachkala